



**UNIVERSIDAD TÉCNICA DE MANABÍ
FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y ECONÓMICAS
ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS**

**PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE:
INGENIERO COMERCIAL**

**MODALIDAD:
PROYECTO DE INVESTIGACIÓN**

**“LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DEL GAD MUNICIPAL DE
PORTOVIEJO EN CONCORDANCIA CON EL PLAN NACIONAL DE
DESARROLLO, PERIODO 2014-2015”**

**AUTORES:
Gema Karolina Navia Barreiro
John Javier Valeriano Rengifo**

PORTOVIEJO

2016

DEDICATORIA

Se la dedico al forjador de mi camino, a mi padre celestial, gracias Dios por darme fuerzas para seguir adelante y cumplir esta meta de concluir mi carrera.

Dedico de manera especial a mi mami Fide, es mi abuela, pues ella fue el principal cimiento para la construcción de mi vida profesional, sentó en mí las bases de responsabilidad y deseos de superación.

A mis padres por su amor, trabajo y sacrificio en todos estos años gracias a ustedes he logrado llegar hasta aquí y convertirme en lo que soy, porque ellos siempre estuvieron a mi lado brindándome su apoyo y consejos para ser de mí una mejor persona.

A mis hermanas por su cariño y compañía del día a día.

Karolina

DEDICATORIA

A Dios por haberme permitido llegar a esta etapa fundamental de mi vida, ya que él es quien guía mis pasos con su gran bondad y amor.

A mi madre la señora Rosa Marisol Rengifo Saavedra quien siempre me brindó su apoyo incondicional, guiándome día a día con sus muestras de afecto, inculcando valores y haciendo de mí una persona de bien, más aún en los momentos difíciles nunca me abandono eso es muestra de su amor.

Al señor Jesús Vicente Párraga Casanova por haberme dado fuerzas para no decaer y enseñarme que con perseverancia y constancia se obtienen las metas que uno se traza en la vida, sin dejar atrás su ayuda económica ya que sin ese factor importante no hubiera podido llegar hasta estas instancias, valorando sus consejos y muestras de afecto indispensables a la hora de emprender un largo camino como la que ha sido mi carrera universitaria.

A mis hermanos Bryan Párraga, Dayana Párraga, mi prima Karla García y mi sobrina que la amo con mi vida Bryana Párraga, ella llevo a cambiar mi vida por completo haciendo las cosas más fáciles y teniendo todos los días ganas de luchar y ser una mejor persona ayudando a los demás quedando en mí una gran satisfacción.

John Javier

AGRADECIMIENTO

El camino puede ser complicado, si te esfuerzas y trabajas con inteligencia, el éxito demostrará que ese arduo compromiso valió la pena, y ¡mucho más!

Nuestro principal agradecimiento a Dios que fue guía fundamental en nuestro largo camino universitario, brindándonos salud y fuerzas en nuestras vidas.

Agradecemos a la Universidad Técnica de Manabí, en especial a la facultad de Ciencias Administrativas y Económicas, escuela de Administración de Empresas que nos acogieron en sus aulas para hacer de nosotros grandes profesionales, y a nuestros profesores que aportaron con su granito de arena para que nuestros conocimientos crezcan intelectualmente.

Extendemos nuestro reconocimiento al Ing. Yandry Halder Loor Zambrano ya que sin el valioso aporte de sus conocimientos no se habría podido cumplir con la aprobación de este trabajo.

Expresamos nuestros agradecimientos al Ing. Miguel Ángel Alarcón Cobeña, tutor de tesis por habernos brindado su total apoyo en el transcurso de la realización de nuestro trabajo de titulación.

Agradecemos inmensamente a los funcionarios y autoridades del GAD Municipal del Cantón Portoviejo especialmente al Ing. Fabricio Álvarez, Jefe de Emprendimiento del Departamento de Desarrollo Económico y Productivo, y al Ing. Lenin Moreira, Depositario Judicial, por habernos brindado apoyo e información muy importante para poder desarrollar el trabajo de titulación.

Los Autores

CERTIFICACIÓN DEL TUTOR

ING. MIGUEL ÁNGEL ALARCÓN COBEÑA, CATEDRÁTICO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y ECONÓMICAS DE LA UNIVERSIDAD TÉCNICA DE MANABI, EN CALIDAD DE TUTOR DE TRABAJO DE TITULACIÓN.

CERTIFICA

Que los egresados Gema Karolina Navia Barreiro y John Javier Valeriano Rengifo, han realizado su trabajo de titulación denominado: **“LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DEL GAD MUNICIPAL DE PORTOVIEJO EN CONCORDANCIA CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO, PERIODO 2014-2015”**, previo a la obtención del título de INGENIERO COMERCIAL, bajo mi tutoría, la misma que se encuentra concluida en su totalidad.

Ing. Miguel Ángel Alarcón Cobeña
TUTOR DE TESIS

CERTIFICACIÓN DEL REVISOR

ING. ROOSEVELT HERNÁN LOPEZ MOLINA, CATEDRÁTICO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y ECONÓMICAS DE LA UNIVERSIDAD TÉCNICA DE MANABI, EN CALIDAD DE REVISOR DE TRABAJO DE TITULACIÓN.

CERTIFICA

Que los egresados Gema Karolina Navia Barreiro y John Javier Valeriano Rengifo, han realizado su trabajo de titulación denominado: **“LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DEL GAD MUNICIPAL DE PORTOVIEJO EN CONCORDANCIA CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO, PERIODO 2014-2015”**, previo a la obtención del título de INGENIERO COMERCIAL, bajo mi revisión, la misma que se encuentra concluida en su totalidad.

Ing. Roosevelt Hernán López Molina
REVISOR DE TESIS

**CERTIFICADO DE LOS MIEMBROS DE DEFENSA DEL TRABAJO DE
TITULACION**

Quienes suscribimos la presente, Miembros del Tribunal Examinador del trabajo de titulación denominado: **“LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DEL GAD MUNICIPAL DE PORTOVIEJO EN CONCORDANCIA CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO, PERIODO 2014-2015”**, De los señores egresados: Gema Karolina Navia Barreiro y John Javier Valeriano Rengifo previo a la obtención del título de INGENIERO COMERCIAL; tenemos a bien certificar que la misma ha sido desarrollada y culminada bajo nuestra supervisión.

APROBADA POR:

PRESIDENTE DEL TRIBUNAL

MIEMBRO DEL TRIBUNAL

MIEMBRO DEL TRIBUNAL

DECLARACIÓN SOBRE DERECHOS DE AUTOR

La responsabilidad y esfuerzo de este documento, sus ideas, criterios, conclusiones y resultados se efectuaron bajo la modalidad de Investigación con enfoque Cualitativa y pertenecen exclusivamente a sus autores.

Gema Karolina Navia Barreiro

Egresado.

John Javier Valeriano Rengifo

Egresado.

INDICE DE CONTENIDOS

	Pagina
Dedicatoria Gema.....	I
Dedicatoria John.....	II
Agradecimiento.....	III
Certificación del Tutor.....	IV
Certificación del Revisor.....	V
Certificación de miembros de defensa del trabajo de titulación.....	VI
Declaración sobre derechos de autor.....	VII
Índice de Contenidos.....	VIII
Índice de Cuadros.....	X
Resumen.....	XI
Summary.....	XII
2. La Planificación Estratégica/Plan de Desarrollo de Portoviejo.....	001
2.1. Tema.....	002
Introducción.....	003
2.2. Planteamiento del Problema.....	004
2.2.1. Antecedentes.....	005
2.2.2. Justificación.....	007
2.2.3. Objetivos.....	008
2.2.3.1. Objetivo General.....	008
2.2.3.2. Objetivos Específicos.....	008
2.2.4. Importancia de la Planificación Estratégica en la ejecución de proyectos a nivel de instituciones públicas.....	009
2.2.4.1. Planificación.....	009
2.2.4.2. Estrategia.....	010
2.2.4.3. Proceso de Planificación.....	013
2.2.4.4. Planificación Estratégica.....	014
2.2.4.5. Proceso de Planificación Estratégica.....	016
2.2.4.6. Planificación Táctica.....	016
2.2.4.7. Proceso de Estrategia.....	016
2.2.4.8. Planificación Estratégica y Planes de Desarrollo.....	018
2.2.4.9. Planes de Desarrollo a nivel de País.....	019
2.3. Inmersión Inicial en el campo.....	020

2.3.1. Descripción del Ambiente.....	021
2.3.1.1. GAD Municipal de Portoviejo.....	021
2.3.1.2. Descripción del Ambiente según la técnica de la Observación.....	022
2.3.1.3. Características o Potencialidades del cantón.....	024
2.3.1.4. Características y Factores climáticos promedio.....	026
2.3.1.5. Funciones del GAD Municipal de Portoviejo.....	032
2.3.2. Revisión del Planteamiento Inicial.....	033
2.3.3. Primeros Análisis: Temas y Categorías.....	033
2.3.3.1. Rol de la Planificación en el GAD Municipal de Portoviejo.....	033
2.3.3.2. Contenido del Plan de Desarrollo del cantón Portoviejo.....	036
2.3.3.3. Objetivos de la visión estratégica del GAD M Portoviejo.....	037
2.3.3.4. Principios rectores del GAD Municipal de Portoviejo.....	037
2.3.3.5. Objetivos estructurales de la Planificación.....	039
2.3.3.6. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Portoviejo.....	041
2.3.3.7. Principales objetivos estratégicos del P.D.O.T.P.....	042
2.3.3.8. Plan de Desarrollo Cantonal.....	046
2.3.3.9. Plan Nacional para el Buen Vivir.....	067
2.4. Concepción del diseño de estudio.....	097
2.5. Definición de la muestra inicial del estudio y acceso a esta.....	099
2.5.1. Muestra.....	099
2.6. Recolección de los datos.....	100
2.6.1. Fuentes de información.....	100
2.6.2. Instrumentos.....	100
2.6.3. Recursos.....	100
2.6.4. Resultados de las encuestas.....	101
2.6.4.1. Encuesta a funcionarios del GAD Municipal de Portoviejo.....	102
2.7. Análisis de los datos.....	112
2.8. Interpretación de los resultados.....	114
2.9. Elaboración del reporte de resultados.....	118
3. Referencial.....	127
3.1. Presupuesto.....	127
3.2. Cronograma Valorado.....	128
3.3. Bibliografía.....	129
3.4. Anexos.....	131

Índice de Cuadros y Gráficos

	Pagina
Cuadro # 1.....	026
Cuadro # 2.....	026
Cuadro # 3.....	028
Cuadro # 4.....	031
Grafico # 1.....	045
Cuadro # 5.....	074
Grafico # 2.....	075
Cuadro # 6.....	080
Cuadro # 7.....	104
Cuadro # 8.....	105
Cuadro # 9.....	106
Cuadro # 10.....	107
Cuadro # 11.....	108
Cuadro # 12.....	109
Cuadro # 13.....	110
Cuadro # 14.....	111
Cuadro # 15.....	112
Cuadro # 16.....	113
Cuadro # 17.....	114
Cuadro # 18.....	119
Cuadro # 19.....	121
Cuadro # 20.....	127

Resumen

El Plan de Desarrollo Cantonal que está vigente en Portoviejo es el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Portoviejo que fue lanzado por el GAD Municipal el mes de diciembre del año 2011, este se planificó con un horizonte bastante amplio ya que se presentó con proyección 2012 al 2026, el plan pudo ejecutarse desde el año 2012 hasta el año 2015 debido a que la nueva administración municipal que ingresó al cabildo en el periodo 2014 – 2017 presentó un nuevo Plan de Desarrollo Cantonal que fue elaborado por una Consultora especializada a mediados del año 2015, el nuevo plan de desarrollo empezó recién a socializarse con los colectivos políticos y sociales a partir del año 2016.

La Planificación Estratégica del GAD Municipal de Portoviejo que se somete a revisión es la que se presenta en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Portoviejo del periodo 2012 – 2015, para efectos de revisar la concordancia de este plan se compara con el Plan Nacional del Buen Vivir del periodo 2013-2017.

El Plan Nacional del Buen Vivir reconoce a los GAD Municipales como agentes de transformación social, económica y productiva y propone asegurar la gestión eficiente en todos los sectores estratégicos, de tal forma que los proyectos que propone la planificación estratégica municipal se alinean a estas premisas.

Los Proyectos estratégicos del GAD Municipal de Portoviejo en el periodo 2014-2015 están integrados en 2 programas generales: “Ampliación del mercado de trabajo cantonal” y “Fortalecimiento de la actividad económica cantonal”, en ambos se destacan los proyectos de recuperación y potenciación del sector agrícola, comercial y productivo con impulso a la industrialización del sector agrícola.

Los tres ejes del Plan Nacional del Buen Vivir se organizan en; “Cambio en las relaciones de poder para la construcción del poder popular” “Derechos, Capacidades y Libertades para el Buen Vivir” y “Transformación Económica y Productiva a partir del cambio de la matriz productiva”.

Summary

The Cantonal Development Plan which is in force in Portoviejo is the Development Plan and Territorial Ordering of Canton Portoviejo which was released by Municipal GAD the month of December of 2011, this was planned with a fairly broad horizon as it was presented with projection 2012 to 2026, the plan was implemented from 2012 until 2015 because the new municipal administration who joined the council in the period from 2014 to 2017 introduced a new Cantonal Development Plan which was prepared by a specialized consultant in mid-2015, the new development plan recently began to socialize with political and social groups from 2016.

Strategic Planning of Municipal GAD Portoviejo which is submitted to revision is presented in the Development Plan and Territorial Ordering of Canton Portoviejo the period 2012 - 2015, for the purpose of reviewing the consistency of this plan compared with the National Plan of Good Living from 2013-2017.

The National Plan for Good Living recognizes municipal GAD as agents of social, economic and productive transformation and propose to ensure the efficient management of all strategic sectors, so that the projects proposed by the municipal strategic planning align these premises.

Strategic Projects of the Municipal GAD Portoviejo in the period 2014-2015 are integrated into 2 general programs: "Extending the cantonal labor market" and "Strengthening the cantonal economic activity" in both recovery projects and promotion of stand agricultural, commercial and productive sector impetus to the industrialization of the agricultural sector.

Meanwhile the strategic objectives of the National Plan for Good Living are organized in three axes; "Changing power relations in the construction of popular power" "Rights and Freedoms Capacity for Good Living" and "Economic and Productive Transformation from the change of the productive matrix"

2. La Planificación Estratégica / Plan de Desarrollo de Portoviejo

Hoy en día las instituciones públicas deben planificar y organizar sus actividades, para esto es imprescindible contar con lineamientos, políticas y guías a seguir que direccionen los procesos y que orienten a la consecución de objetivos a través de una gestión eficiente y efectiva de sus estructuras.

La Planificación Estratégica del GAD Municipal de Portoviejo se pone de manifiesto a través del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Portoviejo con la intención de presentar un conjunto de herramientas e instrumentos conceptuales dirigidos al mejoramiento integral de la calidad de vida de los ciudadanos portovejenses.

La participación ciudadana tiene un espacio democrático en la planificación estratégica con aporte de criterios e ideas a los proyectos propuestos por la institución y recibiendo de parte de esta las herramientas necesarias para gestión, seguimiento y control.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial es presentado por el GAD Municipal de Portoviejo en concordancia con las políticas nacionales, los programas y proyectos establecidos en el Plan Nacional para el Buen Vivir, además los contenidos del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial (Cootad) permiten al cantón la optimización de su capacidad de gestión para cumplir con los objetivos establecidos.

La presente investigación aborda el tema de la forma en que debe programarse la planificación en el sector público y específicamente en el Municipio portovejense analizando la estructura de los planes de desarrollo y el cumplimiento de los objetivos del Plan Nacional para el Buen Vivir, debido a que las instituciones públicas deben orientarse a promover o mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos.

Portoviejo planifica su futuro partiendo de procesos estratégicos con proyecciones encaminadas a cubrir las expectativas de progreso que tiene la población, para esto es necesario la cooperación entre el GAD y la comunidad.

2.1. Tema

“La Planificación Estratégica del GAD Municipal de Portoviejo en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo, Periodo 2014-2015”

Introducción

La Planificación Estratégica de los gobiernos seccionales no es un tema reciente en Latinoamérica, desde los años setenta se empezaron a crear las secretarías de Planificación en muchos países, pero los plazos que se tomaban como proyecciones eran relativamente cortos. Una planificación estratégica es un conglomerado de proyectos puntuales y específicos direccionados a obtener resultados, estos no siempre se consiguen en la manera deseada y por tal razón las visiones varían con el tiempo y con las necesidades cambiantes de los distintos sistemas de los países, ya sean por temas políticos o por convicciones ideológicas.

Los planes de Desarrollo Nacional son lineamientos propuestos por el Gobierno Central de un país para que los gobiernos seccionales los tomen como guías y como un horizonte a seguir, los créditos que se otorgan por entidades financieras nacionales por citar un ejemplo, se preocupan de que los proyectos a financiar estén debidamente dentro de lo que la Constitución establece como legal, ético o sustentable, de igual forma lo hacen cuando Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) desean ingresar dinero a determinado país en forma de donación para financiamiento.

Hoy en día los gobiernos preparan planeación estratégica a largo plazo, desde cuatro, cinco y hasta seis años se proyecta la ejecución de propósitos y planes, es común escuchar a los especialistas manifestar enfáticamente que no pueden existir proyectos sin planificación previa, es importante entonces tomar las debidas precauciones en todos los aspectos posibles antes de presentar proyectos que requieren financiamiento, y especialmente en el ámbito público ya que entra con mucha fuerza el tema de la responsabilidad social y la sustentabilidad.

Los planes de desarrollo de un gobierno seccional indudablemente deben estar enmarcados dentro de las proyecciones de los planes que presenta un gobierno nacional, pero revisar que esto se cumpla es parte de la participación ciudadana, no como entidad gubernamental sino más bien como colectivo social de profesionales en este caso relacionados a la administración de empresas que presenten una visión independiente con criterio técnico y propositivo.

La presente investigación pretende dar ese criterio técnico o punto de vista profesional, para analizar comparativamente que los ejes o polos de desarrollo cantonal estén debidamente sustentados en los objetivos que el Plan Nacional del Buen Vivir ha proyectado para el quinquenio 2013 – 2017.

2.2. Planteamiento del Problema

Se plantea como hecho generador del problema la importancia que debe tener la concordancia entre la Planificación Estratégica del GAD Municipal del cantón Portoviejo y el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, debido a que este programa “representa los lineamientos, la guía y la postura política propuesta por el gobierno para seguir en el tiempo que comprende el Plan”.¹

La planificación estratégica del GAD de Portoviejo así como la de todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados del país debe estar enmarcada en la Constitución de la República, y para que esto se lleve a cabo el Gobierno Nacional instrumentó a través de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) la planificación nacional que a partir del quinquenio 2009-2013 se denomina también: Plan Nacional para el Buen Vivir como “una guía para manejar la gestión pública y las políticas a seguir por los gobiernos seccionales”. Dentro de este contexto se plantea la necesidad de revisar las políticas que se implementan en el Gobierno local en que convivimos.²

Las planificaciones estratégicas hoy en día se realizan con proyecciones quinquenales y son parte de un sistema gubernamental para la toma de decisiones, los proyectos previstos por el GAD de Portoviejo que requieren inversión pública propia, del gobierno central y de entidades no gubernamentales deben tener concordancia con el Plan Nacional del Buen Vivir que a su vez está compuesto de 12 estrategias o también denominados Objetivos Nacionales que de acuerdo a lo que establece la Constitución actual vigente “su cumplimiento permitirá la consolidación de un cambio para bien en la gestión pública”.³

¹ (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES, 2014)

² (Guell, 2006)

³ (Barrios, 2007)

En la actualidad en Ecuador está vigente el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, y el GAD de Portoviejo lanzó su Plan de desarrollo cantonal el 27 de junio del 2015 con proyección 2015-2019, y en este se contemplan un sinnúmero de proyectos enmarcados según el gobierno cantonal no solo en el Plan Nacional del Buen Vivir, sino también en el Cambio de la Matriz Productiva y en la Agenda de Transformación Productiva.

La Planificación Estratégica del GAD Cantonal contempla un plan de desarrollo con dos visiones: Interno y Externo. Se considera importante revisar los principales proyectos que conforman los ejes de desarrollo del Plan estratégico Cantonal para ver si en realidad tienen concordancia o están sujetos a los lineamientos estipulados en el Plan Nacional del Buen Vivir, además de comparar si los ejes de desarrollo local también coinciden con los ejes de desarrollo nacional, o incluso proponer el reforzamiento de algún eje fundamental que no se esté tomando en cuenta.

La Planificación del GAD Municipal de Portoviejo lanzada para los cuatro años de la actual administración municipal debe seguir los lineamientos propuestos por el gobierno debido a que la concepción original del Plan Nacional del Buen Vivir es que “los GADs Municipales utilicen la planificación como herramienta para dejar de improvisar y para reducir costos en una sociedad con escasez de recursos”.⁴

De tal forma que el proyecto de investigación plantea la siguiente interrogante:

¿De qué manera tiene concordancia la Planificación Estratégica del GAD Municipal de Portoviejo con el Plan Nacional del Buen Vivir durante el periodo 2014 – 2015?

2.2.1. Antecedentes

La importancia de la planificación estratégica toma relevancia en el país a partir del año 2007 en que el Gobierno Nacional planteó la necesidad de ordenar la

⁴ (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES, 2014)

gestión administrativa de los gobiernos seccionales, situación que se consideraba como un problema repesado por muchos años en la nación, para esto el primer paso que se dio fue redimensionar la SENPLADES (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo) entidad encargada de presentar el Plan Nacional del Buen Vivir con la visión de convertirse en la guía que provea los lineamientos a seguir y que de por finalizada la manera de improvisar y la visión a corto plazo con la que se manejaban hasta ese entonces las entidades gubernamentales seccionales.

De igual manera con la creación del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) que fue publicada en el Registro Oficial del Ecuador el 19 de Octubre del año 2010 que establece las nuevas competencias de los gobiernos seccionales además de la asignación de recursos y de fondos estatales, la gestión administrativa de los GADS se ve en la necesidad de optimizarse y de mejorar su capacidad planificadora.

En vista de esto el año 2011 en el periodo administrativo del Dr. Humberto Guillen como alcalde de Portoviejo, se presentó un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con una visión que se proyectaba por 15 años, es decir hasta el año 2026, en aspectos jurisdiccionales el plan abarca la zona urbana de la cabecera cantonal, sus parroquias rurales incluyendo todos sus asentamientos humanos y en el documento se manifiesta que la planificación cumple con los contenidos del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) y que facilitará la capacidad de gestión de su administración y su organización comunitaria.

En este periodo el Plan de Desarrollo Cantonal contempla 4 objetivos o premisas: La Participación Ciudadana, la elaboración de la Agenda de Desarrollo Cantonal, Modelo de Gestión, y la Cogestión con los principales actores regionales.

Con la llegada de la nueva administración municipal en el año 2014 se comienza a preparar un nuevo plan de desarrollo cantonal con proyección 2015 – 2019, donde se plantea un conjunto de proyectos que bien podría denominarse también una macro planificación.

“El plan de desarrollo de Portoviejo contempla dos enfoques interno y externo y cuatro polos o ejes de desarrollo denominados: PILAR (Parque Industrial, Logístico y Agro productivo Regional), Clúster de Salud, Parque de Negocios Villa Nueva y Desarrollo Turístico de Crucita, cada uno de estos ejes tiene su objetivo, su enfoque interno, externo y su infraestructura, muchos de estos proyectos son de ejecución inmediata y otros son de largo plazo”.⁵

2.2.2. Justificación

El presente proyecto justifica su elaboración debido a que se fomenta la participación de profesionales de las ciencias administrativas que en su etapa académica han estudiado las nuevas tendencias de planificación estratégica, para que pongan de manifiesto la práctica de todo lo aprendido en las aulas de clases, contrastando la teoría con la realidad de la gestión y planificación estratégica municipal que actualmente se lleva a cabo.

Igualmente es importante establecer la relación en el aspecto social de los planes y proyectos impulsados por el GAD del cantón Portoviejo con los ejes fundamentales propuestos por el gobierno central y que forman parte del Plan Nacional del Buen Vivir.

En el campo económico es necesario analizar si los proyectos establecidos en el plan de desarrollo cantonal cumplen los lineamientos propuestos por el gobierno en el Plan de Desarrollo Nacional, porque de esto depende el financiamiento de los programas.

Académicamente es importante conocer los nuevos modelos de planeación y las estrategias que se emplean en la actualidad en el sector público para ejecutar obras que impulsen el crecimiento económico, social y productivo de la ciudad.

Además de lo fundamental que significa determinar la seriedad del diagnóstico y su factibilidad desde el punto de vista administrativo para el

⁵ (GAD Municipal de Portoviejo., 2011)

cumplimiento y la concreción de los proyectos establecidos en la planeación estratégica.

2.2.3. Objetivos

2.2.3.1. Objetivo General

- Analizar comparativamente la concordancia entre el Plan Nacional del Buen Vivir y el Plan Estratégico de Desarrollo del GAD del cantón Portoviejo.

2.2.3.2. Objetivos Específicos

- Realizar un estudio sobre la Planificación Estratégica y su importancia en la ejecución de proyectos a nivel de instituciones públicas.
- Investigar el contenido del Plan de Desarrollo del GAD Municipal del cantón Portoviejo periodo 2015-2019.
- Examinar los principales proyectos que contienen el Plan de Desarrollo del GAD Municipal del cantón Portoviejo periodo 2015-2019.
- Definir los ejes estratégicos con los cuales se alinean los proyectos del GAD Municipal del cantón Portoviejo en el Plan Nacional del Buen Vivir.

2.2.4. Importancia de la Planificación Estratégica en la ejecución de proyectos a nivel de instituciones publicas

2.2.4.1. Planificación

Desde los inicios de la humanidad las diversas culturas que han existido y existen en el mundo han desarrollado sus propias formas de organización para conseguir o alcanzar propósitos o cumplir objetivos, y en este proceso se definieron mecanismos y métodos de planificación que en sus iniciales formas rudimentarias ya buscaba sacar provecho de situaciones ventajosas además de evitar riesgos, esto en la actualidad bien podría llamarse planificación estratégica.

“La Planificación es tomar en cuenta el futuro, influir sobre el futuro, es un sistema integral de toma de decisiones, mirándolo como una perspectiva; Planificar es la manera en que la organización hace las cosas que tiene que hacer”.⁶

Definitivamente se concuerda con este pensamiento de que la planificación es apuntar hacia el futuro tomando previsiones con lo que pueda ocurrir, cuando se planifica se pretende influir o controlar el futuro, para llegar a una toma de decisiones se debe pasar por un proceso secuencial en donde definitivamente es necesario planificar para llegar a decidir.

De igual forma se dice que “las regiones exitosas son aquellas que planifican su futuro a partir de procesos estratégicos y con participación ciudadana eficiente que generen propuestas de trabajo trascendentales en el tiempo convirtiéndose en guías consistentes para la actuación de agentes sociales, políticos y económicos”.⁷

Todo el tiempo las personas y las sociedades buscan organizar su vida y su funcionamiento según un determinado plan. “La idea de planificar la sociedad empieza con gran poder de convicción y fuerza a mediados del siglo XVIII, en la época de la revolución Francesa y de los reformadores sociales, se distingue una clara visión donde las personas buscan constantemente establecer directrices para

⁶ (Diaz, 2010)

⁷ (GAD Municipal de Portoviejo., 2011)

conducirse por ejemplo cuando los militares definen su plan de ataque antes de entrar a combate”.⁸

Se destaca entonces a través de la historia la idea de la importancia que tiene para las personas hacer una planificación de sus actividades en toda clase de ámbitos y en la cotidianidad de oficios y circunstancias de la vida.

En la literatura científica recién a inicios del siglo XX se menciona en forma más directa el término Planificación cuando los clásicos Frederick W. Taylor y Henry Fayol presentan estudios acerca de la Organización y de la Administración. A partir de aquí se comienza con la Revolución Científica y tecnológica que da vida a los principios de la Planificación y de la Organización.

Taylor y Fayol también decían que “La Planificación puede entenderse como una actividad humana sistemáticamente destinada a seleccionar objetivos, así como las maneras apropiadas para alcanzarlos dentro de un tiempo previsto”.⁹

2.2.4.2. Estrategia

Al hablar de Estrategia es difícil no pensar en el aspecto militar, puesto que de hecho en ese ámbito siempre se ha hablado de ese concepto, en la revisión de teorías al respecto incluso mencionan diversos autores que “la palabra estrategia tiene sus antecedentes en los campos de batalla y se la relaciona con Julio César y Alejandro Magno”.¹⁰

El concepto de Estrategia también se menciona mucho antes alrededor del año 360 A/C en la obra “El Arte de la Guerra” de autoría del filósofo y militar chino Sun Zi o también conocido como Sun Tzu, en este tratado se menciona al arte de la guerra como estrategia y uno de sus conceptos dice que “la estrategia es de vital importancia puesto que llega a convertirse en cuestión de vida o muerte, si ganas ventaja vivirás, si la pierdes morirás”.¹¹

⁸ (Ruth Saavedra Guzman, 2001)

⁹ (Paniagua, 2002)

¹⁰ (Maroto, 2007)

¹¹ (J., 2003)

“El concepto o termino Estrategia proviene del termino griego “Strategós” que significaba dirigir un ejército, en la actualidad esta palabra es asociada al ámbito administrativo y se considera que los ejércitos son las empresas que luchan por mantenerse en el mercado y por ganar ventajas competitivas que les permita ser los mejores y los preferidos por los clientes”.¹²

La estrategia militar otorga amplias perspectivas en la actualidad en el campo empresarial, la principal aportación es la posibilidad de diferenciar entre estrategia y táctica. “La estrategia significa desplegar una serie de recursos para establecer una ventaja o posición favorable pero desde un enfoque global, mientras que la táctica es un plan concreto que facilita la consecución de un objetivo definido o una acción específica”.¹³

Las teorías militares de Sun Zi hoy en día son muy populares en el ámbito empresarial, muchos autores afirman que las enseñanzas de la obra “El Arte de la Guerra” pueden aplicarse en temas empresariales y de liderazgo que bien podrían dirigirse a la gestión de conflictos en los negocios.

En base a todas estas teorías podremos decir que Estrategia es la capacidad de gestión que tienen los lideres para prever y resolver situaciones de conflictos o problemas que se pueden encontrar en cualquier momento dentro de una empresa o institución, crear estrategias es enfrentar situaciones que podrían ser desfavorables por lo tanto se toman decisiones que nacen de ideas para sacar provecho de oportunidades y convertirlas en ventajas competitivas.

Normalmente se dice que llegar a la cima del éxito para una persona o empresa puede ser producto de un golpe de suerte, o de la puesta en práctica de una gran idea, pero lo realmente difícil es mantener una posición favorable conseguida en forma momentánea, en estas circunstancias es donde entra en juego la habilidad de crear estrategia empresarial o institucional para convertir un éxito pasajero en una ventaja a largo plazo.

¹² (Maroto, 2007)

¹³ (Maroto, 2007)

En el sector administrativo público la estrategia no está ajena a la planeación que deben realizar periódicamente las instituciones, por tal razón se habla de la planeación estratégica corporativa como lineamiento necesario o como guía para alcanzar objetivos y metas específicas.

Según Hax y Majluf; “Estrategia es una especie de dirección orientada al cambio para conseguir ventajas competitivas en distintos ámbitos empresariales, entonces partiendo de este concepto podemos decir que lo que se busca con la estrategia es obtener ventajas frente a la competencia, tener una estrategia no siempre significa encontrar y alcanzar ventajas, pero esto es lo que precisamente distingue a la estrategia y a la estrategia de éxito”.¹⁴

De entre todos los conceptos estudiados sobre Estrategia, encontramos al autor Chandler, quien dice que “La estrategia es el planteamiento de objetivos a largo plazo y la correcta asignación de recursos para el alcance de aquellos objetivos propuestos”¹⁵

De este concepto sacamos como relevantes dos aspectos; el tiempo denominado como largo plazo y los recursos, aspectos subjetivos ya que para ciertas personas el largo plazo puede ser un año para otros puede ser 4, 5, 6 o incluso 15 años, mientras que los recursos también dependen de la estructura de la empresa o institución pública a la que se refiera, sin embargo notamos que sin duda la estrategia pasa por estos factores tan imprescindibles, técnicamente no se puede pensar en una estrategia de cualquier naturaleza si no se toma en cuenta al tiempo y los recursos.

De acuerdo a todos estos conceptos dilucidamos que la estrategia se utiliza para alcanzar una ventaja competitiva, pues bien entonces se podría hablar de estrategia competitiva y esta tiene que ver con las decisiones concretas que se tomen en una división específica de la institución y su único objetivo es alcanzar una posición superior a la de su competencia.

¹⁴ (A.C. & N.S., 1996)

¹⁵ (Chandler, 1962)

Otro punto importante a tomar en cuenta es lo que opinan empleados públicos como los funcionarios del GAD Municipal de Portoviejo quienes concuerdan que tener una estrategia es tener un plan de ataque que les permita hacer frente a adversidades que se presentan en momentos indeterminados.

2.2.4.3. Proceso de Planificación

La Planificación es un concepto que presenta ventajas para la institución que las implementa, de acuerdo a la versión del coordinador general de Planificación del GAD Municipal de Portoviejo; entre las características más importantes que presenta son:

- Optimiza y mejora la coordinación entre miembros de la institución.
- Mejora la visión interna y externa.
- Mejora el entorno empresarial.
- Facilita la adaptación de las administraciones a los entornos cambiantes.

El teórico americano Harold Koontz autor y coautor de varios libros de administración y uno de los principales referentes del mundo en teorías administrativas define un proceso de planificación con los siguientes pasos:

- Detectar oportunidades.
- Establecer objetivos.
- Considerar nuevas tendencias de planificación.
- Identificar alternativas.
- Comparar alternativas según objetivos y metas.
- Elegir alternativas.
- Elaborar planes de apoyo.
- Elaborar presupuesto.

Los procesos de planificación tal como vemos están compuestos por pasos que deben cumplirse con eficiencia para preparar una planeación que permita cumplir o alcanzar la meta propuesta por el director o funcionario responsable de llevar a cabo la planificación institucional o empresarial.

De acuerdo a funcionarios del Departamento de Desarrollo Económico y Productivo del GAD Municipal de Portoviejo es importante identificar que la planificación puede ser estratégica y táctica y por lo tanto los procesos a seguir dependen de la planificación que se pretenda realizar.

2.2.4.4. Planificación Estratégica

Harold Koontz define a la planificación estratégica como; “una toma de decisiones a largo plazo que tiene en cuenta los cambios en el entorno, la capacidad de la empresa y el clima organizacional, además de tener como propósito establecer misión, visión, objetivos en una institución y define la ruta a seguir en un lapso de tiempo determinado”.

“Un plan estratégico pretende alcanzar resultados definidos y claros pero para esto debe incluirse en la planificación un cuadro de mando integral (C.M.I) que permita detectar las desviaciones del plan estratégico y expresar los objetivos e iniciativas necesarios para conducir o reconducir la situación”.¹⁶

“Los planes estratégicos son además una especie de pacto social entre el Gobierno seccional y la comunidad ya que así se puede establecer prioridades y acciones para lograr el desarrollo pleno del territorio y conjuntamente alcanzar las metas del buen vivir en el marco de políticas nacionales de desarrollo”.¹⁷

“El nuevo esquema de planificación nacional implica la construcción de la planificación de manera fuertemente participativa y responde a un proceso sostenido de consulta caracterizado por la diversidad de actores que formaron parte del mismo”.¹⁸

Nuevamente se distingue en el concepto del párrafo anterior que un plan de desarrollo debe contar con un pacto o compromiso entre la comunidad y el gobierno para establecer por importancia emergente la ejecución de proyectos de forma

¹⁶ (Norton, 1992)

¹⁷ (GAD Municipal de Portoviejo., 2011)

¹⁸ (www.senplades.gov.ec, 2013 - 2017)

prioritaria y estrictamente necesaria además de la accesibilidad a la participación ciudadana.

Todos los gobiernos autónomos y descentralizados del país y fundamentalmente las alcaldías tienen una altísima corresponsabilidad en la ejecución del Plan Nacional de Desarrollo en la que se propone como ejes principales la erradicación de la extrema pobreza y las necesidades básicas insatisfechas.¹⁹

Cada gobierno autónomo descentralizado planifica de acuerdo a sus necesidades básicas insatisfechas pero siempre va a ser fundamental tener en claro que los administradores en este caso los alcaldes deben asumir su responsabilidad de planear de acuerdo a los objetivos que están contemplados en el Plan Nacional del Buen Vivir.

La Planificación Estratégica de los gobiernos seccionales no es un tema reciente en Latinoamérica, desde los años setenta se empezaron a crear las secretarías de Planificación en muchos países, pero los plazos que se tomaron como proyecciones fueron relativamente cortos. Una planificación estratégica es un conglomerado de proyectos puntuales y específicos direccionados a obtener resultados, estos no siempre se consiguen en la manera deseada y por tal razón las visiones varían con el tiempo y con las necesidades cambiantes de los distintos sistemas de los países, ya sean por temas políticos o por convicciones ideológicas.

2.2.4.5. Proceso de la Planificación estratégica

Conforme a lo que manifiesta el jefe de emprendimiento del GAD Municipal de Portoviejo, al momento de realizar una planificación estratégica se debe seguir el siguiente proceso:

- Búsqueda, identificación y definición de estrategias actuales.
- Identificación de potenciales metas estratégicas.
- Identificación y selección de metas estratégicas.
- Ejecución de estrategias seleccionadas.

¹⁹ (Muñoz, 2013)

2.2.4.6. Planificación Táctica

Harold Koontz define a la planificación táctica como; “un proceso anual que orienta hacia la consecución de metas propuestas en los planes institucionales”.

De este mismo autor se desprende que las diferencias entre la planificación estratégica y táctica pasan por los siguientes puntos:

Plazo: Planes estratégicos = largo plazo – Planes Tácticos = mediano y corto plazo.

Alcance: Planes estratégicos = generales – Planes Tácticos = específicos.

Independencia: Planes estratégicos = misión institucional – Planes Tácticos = metas.

2.2.4.7. Proceso de Estrategia

“La estrategia debe ser sinónimo de eficiencia operativa para que una empresa o institución pueda competir, para que una empresa alcance buenos resultados debe diferenciarse de los demás y además saber mantener esa diferencia el mayor tiempo posible”.²⁰

Como parte del enfoque cualitativo que se da a esta investigación se pide el análisis de los conceptos establecidos al respecto y en virtud de esto se consultó al director de Desarrollo Económico y Productivo del GAD Municipal de Portoviejo sobre su opinión referente a los procesos de estrategia y el menciona que las teorías siempre van a ser muchas y todas tienen gran validez, pero los procesos de estrategia no son estandarizados, estas tienen que ver con los niveles que presenta la estrategia.

En el libro “Estrategia: de la visión a la acción” del autor Juan Carrión Maroto encontramos información relacionada, que señala lo siguiente:

“La estrategia se puede dividir en tres niveles: Estrategia Corporativa o empresarial, Estrategia competitiva y Estrategia funcional”.

²⁰ (Maroto, 2007)

“La estrategia corporativa relaciona a la empresa con su entorno, tiene como principal objetivo concretar las actividades en las cuales debe competir la organización”.²¹

“La estrategia competitiva tiene que ver con la estrategia de un área concreta de la institución, con esta lo que se pretende es alcanzar una posición competitiva que supere a sus competidores generando distintas capacidades a través de las habilidades de sus recursos, no hay que descuidar de todos modos la integración de estas áreas específicas con las demás áreas funcionales para complementar las estrategias”.²²

Por su parte “la estrategia funcional busca optimizar recursos y capacidades dentro de cada área funcional y debe estar alineada con la estrategia competitiva para conseguir mejores resultados”.²³

Los procesos de estrategia son secuencias de fases que seguramente tendrán muchas teorías al respecto, pero en el GAD Municipal de Portoviejo se vienen realizando consultorías especializadas que sugieren cambios estructurales para implementar planes con verdaderas estrategias competitivas, los planes al igual que las estrategias deben ser flexibles y amoldables a los cambios constantes explica la directora administrativa de la entidad municipal y hace referencia directa a la frase célebre de Sun Tzu que dice; “Los planes y la estrategia se deben modificar de acuerdo a las circunstancias cuando estas sean favorables”

El proceso estratégico se compone de tres grandes actividades:

Análisis estratégico, Formulación de la estrategia, e Implantación de la estrategia, en realidad la lógica dice que la secuencia es correcta si decimos que se debe analizar, formular y finalmente implantar, pero en esta misma teoría encontramos que este proceso se puede detallar de la siguiente manera:

²¹ (Maroto, 2007)

²² (Maroto, 2007)

²³ (Maroto, 2007)

“Análisis Estratégico = Misión y Objetivos – Análisis Externo – Análisis Interno.

Formulación de la estrategia = Diseño de estrategias.

Implantación de la estrategia = Evaluación y selección, Puesta en práctica, Control”.²⁴

De tal forma que vemos que la estrategia nace de un análisis previo donde se determina la misión y los objetivos del plan y para alcanzarlo se hace un análisis externo e interno.

Luego en la formulación de la estrategia viene la lluvia de ideas donde se diseñan las estrategias que se consideran las más apropiadas para conseguir lo que se pretende.

Y finalmente en “la Implantación de la estrategia es donde se evalúa cada una de las ideas y se selecciona la estrategia que podría brindar la ventaja competitiva que se busca, se pone en práctica y realiza un control para determinar qué tan efectiva resulta ser”.²⁵

2.2.4.8. La Planificación Estratégica y los Planes de Desarrollo

Actualmente todas las instituciones públicas y privadas en el Ecuador deben organizar sus actividades, llevar un control absoluto de todas las acciones que se realizan o que se pretenden realizar en un determinado tiempo, para conseguir esto se requiere seguir o implementar un proceso de planeación que sirva como guía para la consecución de los objetivos o resultados esperados.

El presente trabajo está relacionado al proceso de planificación en el sector público, por ello se analiza la planificación del desarrollo puesto que los objetivos de las entidades públicas son satisfacer las necesidades de los habitantes de la región en que se desempeña la organización.

²⁴ (Navas & Guerras, 2002)

²⁵ (Navas & Guerras, 2002)

Los Planes de Desarrollo son un tema muy vigente en los Gobiernos seccionales de Ecuador a partir de la creación de la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) y en la actualidad son considerados como herramientas imprescindibles para la gestión pública.

Los procesos estratégicos tal como se denota en el concepto anterior son una toma integral de decisiones que puede conducir a la consecución o no de objetivos y por ende al éxito o fracaso de los proyectos que se pretendan hacer sin planificación y sin estrategia previa, por citar un ejemplo; si no se toma en cuenta la participación ciudadana en la elaboración de una planificación estratégica no se estaría cumpliendo con uno de los objetivos básicos del Plan Nacional para el Buen Vivir, esa es la razón de la importancia que conlleva una planificación inclusiva que tome en cuenta todos los agentes y factores intervinientes.

2.2.4.9. Planes de Desarrollo a nivel de País

Los Planes de Desarrollo son lineamientos propuestos por el Gobierno central de un país para que los gobiernos seccionales los tomen como guías y como un horizonte a seguir, los créditos que se otorgan por entidades financieras nacionales por citar un ejemplo, se preocupan de que los proyectos a financiar estén debidamente dentro de lo que la Constitución establece como legal, ético o sustentable, de igual forma lo hacen cuando Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) desean ingresar dinero a determinado país en forma de donación para financiar obras sociales.

Hoy en día los gobiernos preparan planeación estratégica a largo plazo, desde cuatro, cinco y hasta seis años se proyecta la ejecución de propósitos y planes, es común escuchar a los especialistas manifestar enfáticamente que no pueden existir proyectos sin planificación previa, es importante entonces tomar las debidas precauciones en todos los aspectos posibles antes de presentar proyectos que requieren financiamiento, y especialmente en el ámbito público ya que entra con mucha fuerza el tema de la responsabilidad social y la sustentabilidad.

Los planes de desarrollo de un gobierno seccional indudablemente deben estar enmarcados dentro de las proyecciones de los planes que presenta un gobierno nacional, pero revisar que esto se cumpla es parte de la participación ciudadana, no como entidad gubernamental sino más bien como colectivo social de profesionales en este caso relacionados a la administración de empresas que presenten una visión independiente con criterio técnico y propositivo.

2.3. Inmersión Inicial en el Campo

La investigación se realiza en las instalaciones del GAD Municipal de Portoviejo, para esto se programa una reunión con el Coordinador del Departamento General de Planificación para la solicitud del respectivo certificado que otorga el permiso correspondiente para iniciar la recolección de información en los demás departamentos o áreas que están relacionadas al tema propuesto a ser investigado.

Una vez emitido el certificado que permite solicitar audiencias con funcionarios claves en la planificación estratégica del GAD, se procede a acudir a las dependencias del edificio municipal para inicialmente recolectar información a través del método de la observación, técnica que permite sacar teorías cualitativas referentes a la organización que llevan los departamentos que se encargan de la planeación.

Las entrevistas que brindan información primaria se realizan en el: Departamento General de Planificación, Departamento de Control de Gestión, Coordinación de Proyectos, Vinculación y Participación Ciudadana, Desarrollo Económico y Productivo, Dirección Administrativa del GAD Municipal de Portoviejo y en la oficina de la sede regional de Senplades que está ubicada en el cantón Montecristi.

2.3.1. Descripción del Ambiente

Para efectos del desarrollo del presente proyecto que tiene enfoque cualitativo, se hace necesaria la identificación del ambiente de la institución que se va a investigar, debido a que se trabaja con dos técnicas establecidas y que

corresponden a la observación y a las entrevistas, se acude hasta las instalaciones del GAD Municipal del cantón Portoviejo y se procede a la descripción del sitio, pero estrictamente desde el punto de vista de la observación de actividades y funciones además de las conversaciones informales con funcionarios y autoridades.

2.3.1.1. GAD Municipal de Portoviejo

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Portoviejo es una entidad administrativa que hace referencia al Cantón de Portoviejo.

De acuerdo a la Cootad “los cantones son circunscripciones territoriales conformadas por parroquias rurales y la cabecera cantonal con sus parroquias urbanas, los gobiernos autónomos descentralizados también se definen como circunscripciones territoriales y tienen como misión la promoción del desarrollo y la garantía del buen vivir a través del ejercicio de sus competencias”.²⁶

El GAD Municipal de Portoviejo está integrado en sus niveles legislativo y ejecutivo por ciudadanos electos democráticamente quienes ejercen su representación política y su funcional edificio sede del cabildo está ubicado en las calles Olmedo entre Bolívar y Morales.

Actualmente “el alcalde de la ciudad o máximo representante del GAD Municipal es el Ing. Agustín Elías Casanova Cedeño oriundo de la parroquia Calderón de Portoviejo y nacido el 28 de Septiembre de 1960, posee el título profesional de Ingeniero Comercial otorgado por la Universidad Técnica de Manabí y tiene una amplia experiencia laboral en el campo de la administración pública desde el año 1988, su mandato al frente del cabildo comprende el periodo de Mayo del año 2014 a Mayo del año 2018”.²⁷

“La misión del GAD Municipal de Portoviejo es brindar servicios municipales de calidad, es una institución transparente, planificadora, reguladora y

²⁶ (Ministerio de Coordinación de la Política y Gobiernos Autonomos Descentralizados, 2011)

²⁷ (GAD Municipal de Portoviejo, 2015)

facilitadora del desarrollo humano con participación ciudadana tal como lo dispone la ley a través de la COOTAD”.²⁸

“El GAD Municipal de Portoviejo tiene como visión convertirse en una institución moderna, competitiva de alta productividad, de reconocido prestigio y de referente válido como gestor municipal transparente que contribuya a mejorar de forma permanente la calidad de vida en la ciudad”.²⁹

“La gestión del GAD Municipal se sustenta en el ordenamiento jurídico vigente con una estructura orgánica y funcional adecuada, con servicios de calidad, con trabajo en equipo, con presupuesto sostenible, que brinda protección al ambiente, que ofrece participación ciudadana, que establece comunicación efectiva con la comunidad y que pone compromiso en la capacidad de sus recursos”.³⁰

2.3.1.2. Descripción del ambiente según la técnica de la Observación

El GAD Municipal de Portoviejo es una institución que se esmera por organizar todas las actividades que le competen según las leyes, y mediante observaciones realizadas a las áreas que tienen como responsabilidad llevar a cabo la planeación estratégica se toman el trabajo muy en serio y dejan las improvisaciones a un lado para llevar a cabo obras que estén enmarcadas dentro de lo que estipula la planificación.

Durante el periodo de investigación se recorrieron las instalaciones de los departamentos de Planificación General, de Desarrollo Económico y Productivo, Dirección Administrativa, Control de Gestión, Vinculación y Participación Ciudadana, Planificación y Proyectos, Tesorería.

Se pudo identificar a través de esta técnica y de las conversaciones informales con las autoridades y funcionarios encargados del tema en la institución que la Planificación es un proceso multiactivo o dinámico que parte del diagnóstico integral

²⁸ (GAD Municipal de Portoviejo, 2015)

²⁹ (GAD Municipal de Portoviejo, 2015)

³⁰ (GAD Municipal de Portoviejo, 2015)

que hace el alcalde en conjunto con sus directores departamentales para ponerlo a disposición de la consultora encargada de revisar y actualizar la planeación existente, para que desde este punto de partida se empiecen a definir propuestas de posibles soluciones a las necesidades o deficiencias encontradas en el diagnóstico, pero que necesariamente requiere análisis exhaustivos para ver la viabilidad de su implementación.

La ejecución de un plan de desarrollo puede tener o no éxito, esto depende del seguimiento o control que lleve el proceso a través de un monitoreo y una evaluación continua.

De la misma forma que el gobierno nacional requiere un plan de desarrollo macro que guie sus acciones con el fin de mejorar la economía, producción, trabajo, desarrollo, salud, educación y vivienda del país, los gobiernos seccionales también deben valerse de esta herramienta que además de orientar sus acciones para mejorar la calidad de vida de su población les facilita la asignación y distribución de sus recursos de forma más equitativa y proporcional.

Como ya se dijo, el Plan de Desarrollo Cantonal requiere de un diagnóstico previo para poder trazarse los lineamientos más convenientes y la orientación de su gestión, pero esta información debe ser lo más confiable posible ya que de esto depende la efectividad de las acciones que se ejecuten en pos de cumplir objetivos, cumplir metas y ejecutar proyectos que satisfagan necesidades previstas en la planificación.

En la observación se pudo identificar la forma en que el Departamento de Control de Gestión evalúa y monitorea ciertas partes del Plan de Desarrollo Cantonal que le corresponden a su competencia y lo describen como una etapa trascendental en el proceso, ya que es evidente que en esta fase se confronta lo planificado con lo ejecutado y se realizan ajustes a tiempo para no desviarse de los objetivos propuestos y conseguir alcanzarlos.

La fase del monitoreo definitivamente no es estática, es continua porque se requiere que así sea para que lo plasmado en papel se convierta en realidad.

2.3.1.3. Características o Potencialidades del cantón que permiten identificar sus polos de desarrollo

Generalidades

La ciudad de Portoviejo se localiza en el sector centro – oeste de la República del Ecuador, en la Provincia de Manabí en la zona centro – sur, en la línea costera del Océano Pacífico, limita con los cantones manabitas; Sucre, Rocafuerte, Junín, Bolívar, Pichincha, Santa Ana, Jipijapa, Montecristi y Jaramijó, tiene una extensión total de 954.9 Km². Portoviejo está en la zona central de la provincia de Manabí.³¹

Las parroquias urbanas que conforman el cantón son:

Andrés de Vera, Colon, 12 de Marzo, 18 de Octubre, Francisco Pacheco, Picoazá, Portoviejo, San Pablo y Simón Bolívar.

Sus parroquias rurales son:

Chirijos, Alajuela, Calderón, Pueblo Nuevo, Riochico, Crucita y San Plácido.

Portoviejo es un territorio con importantes y amplias zonas agrícolas y ganaderas. Tiene vastas zonas de bosques secos nativos, escénicos paisajes y patrimonio cultural muy diverso.

Aspectos Físicos

Portoviejo está ubicado en el centro de la provincia de Manabí, República del Ecuador, América del Sur. El territorio del cantón se destaca por poseer importantes zonas agrícolas, ganaderas y otros, una considerable parte de su población se encuentra en las márgenes del río Portoviejo, la ciudad tiene tierras bajas a manera de valle y tiene pocas pendientes o zonas altas lo que permite que las crecientes del río riegue amplias extensiones de terreno convirtiéndolas en zonas fértiles para la producción agrícola.³²

Aspectos Políticos Administrativos

Portoviejo limita con las siguientes unidades políticas – administrativas:

³¹ (www.portoviejo.gob.ec, 2011)

³² (www.portoviejo.gob.ec, 2011)

Al Norte con la parroquia Charápoto del cantón Sucre y con los cantones Rocafuerte, Junín y Calceta.

Al Este con la parroquia San Sebastián del cantón Pichincha.

Al Sur con las parroquias Honorato Vásquez y Ayacucho del cantón Santa Ana además de la cabecera cantonal de este mismo cantón.

Al Oeste con el cantón Jipijapa, la parroquia La Pila del cantón Montecristi, además de las cabeceras cantonales de Montecristi y Jaramijó.³³

Altitud, Extensión, Clima y Temperatura

Portoviejo tiene una altitud de 30 metros sobre el nivel del mar, una extensión de 954,9 kms², su clima es cálido que varía de acuerdo a los periodos de invierno y verano, pasando de clima seco tropical a semihúmedo tropical y húmedo, su temperatura máxima es de 32 grados y su mínima fluctúa entre 14 y 16 grados.³⁴

³³ (www.portoviejo.gob.ec, 2011)

³⁴ (www.portoviejo.gob.ec, 2011)

2.3.1.4. Características y Factores climáticos promedio

Cuadro #1

Temperatura	24° C
Precipitaciones	596,20 mm por año.
Heliófanía (Horas de brillo solar)	Junio, Julio y Agosto; meses con mayor número de horas de sol y menos precipitaciones.
Vientos	Junio, Julio, Agosto, Septiembre; meses con mayor velocidad del viento y con dirección sur-este.
Evaporación	Junio, Julio y Agosto, meses en que existe mayor evaporación.
<i>Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) año 2010</i>	

Demografía

Portoviejo hasta el último año censal que fue en el 2010 según el INEC (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos) registró una población de 280.029 habitantes. En la actualidad se estima una población total de 300.000 habitantes.

Condiciones de Pobreza

Cuadro #2

<u>Necesidades Básicas Insatisfechas</u>	<u>Cantón Portoviejo</u>
Red Pública de Abastecimiento de Agua	81%
Red Pública de alcantarillado y eliminación de aguas servidas	56%
Eliminación de basura	72%
Red Pública de electricidad	96%
Analfabetismo	9.9%
Desocupación	2.0%
<i>Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) año 2010</i>	

Situaciones de Riesgo del cantón

La posibilidad de desastres naturales en Portoviejo ha tenido cierto crecimiento en los últimos años debido al incremento y expansión de la población sobre áreas de riesgo. El alto índice de los asentamientos humanos y el aumento de la

urbanización en el sector que comprende el valle motivan el aumento de personas que instalan sus viviendas sobre laderas susceptibles a deslizamientos y derrumbes.³⁵

Los deslizamientos de tierra se producen por la deforestación de las colinas y por la concentración de aguas lluvias y servidas, además la ocupación desordenada de asentamientos en las laderas tiene un impacto directo en la ocurrencia de derrumbes.

La cobertura vegetal de las colinas protege el impacto de las lluvias y las corrientes de agua, sin el escudo que brinda la vegetación las colinas están expuestas a la erosión y formación de surcos que se convierten en socavones. La tala de árboles y la incineración de la cobertura vegetal ocurren debido a la desesperación por expandirse de la población que aún no tiene acceso a vivienda digna, además por la ampliación de áreas agrícolas.³⁶

Ecosistemas

Portoviejo posee un rico ecosistema en el Manglar del sitio La Boca en la parroquia Crucita, que lamentablemente a pesar de ser único en el cantón y en la provincia es agredido debido a la sobreexplotación de la flora y fauna. El encuentro o confluencia de las aguas del río Portoviejo y el Océano Pacífico brinda las condiciones perfectas para la abundancia de flora en el sector, hay mangles de tipo rojo, blanco y negro, una amplia y diversa fauna marina y terrestre además este lugar sirve como espacio de anidación de aves. Los bosques existentes en el cantón son de tipo seco, tropical y húmedo.³⁷

El agua

Las vertientes de agua con las cuales se abastece el cantón del preciado líquido vital son diversas y sirven para el consumo humano de la población y para el riego de los sembríos y producción agrícola.

³⁵ (www.portoviejo.gob.ec, 2011)

³⁶ (www.portoviejo.gob.ec, 2011)

³⁷ (www.portoviejo.gob.ec, 2011)

De acuerdo al Plan de Desarrollo Cantonal, Portoviejo cuenta con abundantes recursos hídricos, sin embargo no se toman en cuenta las debidas precauciones que permitan mantener todo el tiempo el servicio del agua en el cantón Portoviejo, en la zona urbana de la cabecera cantonal se cuenta con una oferta de agua suficiente pero la calidad del agua requiere de un mejor procesamiento, en cambio en el sector rural del cantón la distribución del agua potable es deficitaria y esto es un factor predominante para la generación de situación de riesgo en lapoblación.³⁸

Situaciones de riesgo asociados al Agua

Según la Secretaria Nacional del Agua (Senagua) existen amenazas asociadas a los sistemas hídricos con que cuenta la ciudad y estas están potencialmente identificadas pero aún se está trabajando en crear planes de contingencia que sirvan para mitigar los impactos desfavorables.

Amenazas

Cuadro # 3

Sistemas Hídricos	Inundaciones	Desertificación
Poza Honda – Rio Portoviejo	Época invernal severa y fenómenos naturales (El niño)	Falta de caudal en la represa ocasiona el racionamiento de agua para el consumo humano y para riego.
Rio Portoviejo – Afluentes al rio Portoviejo	Cierre de quebradas, vertederos de basura y escombros en el rio, construcción de viviendas en quebradas y en zonas vulnerables del cauce hídrico.	Dstrucción de la protección vegetal por la construcción de viviendas en quebradas y zonas protegidas del rio.
<i>Fuente: Secretaria Nacional del Agua AÑO 2011 (SENAGUA)</i>		

El Suelo

La zona urbana del cantón presenta un tipo de suelo monte espinoso tropical donde predomina la arenisca principalmente en las colinas con pendientes pronunciadas. El suelo de Portoviejo es muy fértil y plano en el valle, tiene muy

³⁸ (www.portoviejo.gob.ec, 2011)

buenas condiciones para la agricultura a pesar de que la falta de agua limita el mejor aprovechamiento de estas cualidades. En la parte baja del cantón los suelos se distinguen como planos y bajas de ladera, en las laderas el suelo es arcilloso y en la parte plana es areno-arcilloso. El suelo de los ríos es de tipo suelto y arenoso y tiene concentraciones altas de potasio y medio en fósforo.³⁹

El río Portoviejo tiene cauces de escasa capacidad de drenaje que lo convierte en muy vulnerable y con grandes posibilidades de desbordes en situaciones de grandes crecidas que se producen en momentos inesperados.

El Aire

La calidad del aire en Portoviejo presenta altos niveles de ruido y emisiones atmosféricas por causa de las emanaciones de gases de los automotores en las áreas densamente pobladas, lo que causa graves afectaciones a la salud de los habitantes del cantón.

Formas de superficie terrestre

Portoviejo tiene bien definidas tres grandes cualidades geomorfológicas. La parte baja del valle por donde transita el río, la parte intermedia que es levemente superior a la parte baja, entre medio metro y metro y medio de desnivel que se inunda en inviernos fuertes y en desastres climáticos como el “fenómeno del niño” y por último la parte alta que se encuentra entre uno y dos metros de desnivel, en la parte central el cantón presenta un relieve plano y uniforme y en los extremos pasa de plano a ondulado.⁴⁰

Formas de Organización y tejidos sociales

De acuerdo al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón, hasta el año 2014 los sistemas de gestión, proyectos y programas de desarrollo tenían una pésima ejecutividad por falta de directrices acordes a las necesidades de la población lo que impedía la consecución de objetivos. Las comunidades barriales y juntas parroquiales carecen de liderazgo y esto ocasiona falta de compromiso social con el desarrollo local.

³⁹ (www.portoviejo.gob.ec, 2011)

⁴⁰ (www.portoviejo.gob.ec, 2011)

Grupos Étnicos

En el área urbana hay 5 tipos de etnias, la mayoría la conforman los mestizos, los blancos y los mulatos, seguidos de negros e indígenas.

En la parte rural hay dos claros y amplios grupos étnicos propios, los cholos pescadores en Crucita y La Boca, y los montubios o campesinos en las demás parroquias rurales como son: Alajuela, Calderón, Pueblo Nuevo, San Placido, Riochico y Chirijos.

Problemas identificados en principales recursos ambientales del cantón

Cuadro # 4

Problema	Causas	Efectos
Agua		
<p>-Contaminación de principal fuente hídrica del cantón: Río Portoviejo</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Agua escasa y de pésima calidad. -Descarga de aguas negras. -Lechuguinos. -Residuos derivados de petróleo. -Residuos de plaguicidas utilizados en agricultura. -Estiércol de zonas ganaderas en cauces hídricos. -Residuos de detergentes por lavado de carros, ropa etc., en el río. -Lavado de café en el sector rural. -Asentamientos humanos en las riberas del río. 	<ul style="list-style-type: none"> -Daños en la salud de los habitantes. -Impactos negativos en la economía y en el ambiente.
Aire		
<ul style="list-style-type: none"> -Contaminación del aire -Altos niveles de ruido en áreas pobladas. -Altas emanaciones de gases tóxicos por el parque automotor -Falta de estudios y mediciones de contaminación. 	<ul style="list-style-type: none"> -Explotación de canteras. -Excesivo parque automotor -Humo por quema de Basura -Polvo por calles sin pavimento -Contaminación de aire por botaderos de basura a cielo abierto -Humo por venta de comida en carretas -Contaminación por humo de cigarrillo en sitios cerrados. 	<ul style="list-style-type: none"> -Presencia de focos infecciosos -Daños en la salud de los pobladores. -Generación de malos olores -Contaminación del aire por ruido y polvo.
Suelo		
<p>-Suelo contaminado</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Deforestación -Erosión -Desertificación -Quema de protección vegetal -Vertederos de desechos sólidos. -Abuso de plaguicidas en el suelo. -Incorrecto manejo de desechos hidrocarbúricos de automóviles en ciertos sectores de la ciudad. -Contaminación de suelo con desechos degradables. -Pésima recolección y tratamiento de basura. -Sobreexplotación de monocultivos 	<ul style="list-style-type: none"> -Enfermedades. -Infertilidad del suelo. -Desertificación. -Contaminación de agua subterránea. -Baja producción agropecuaria y agrícola.
<i>Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Portoviejo</i>		

2.3.1.5. Funciones del GAD Municipal de Portoviejo

Las actividades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados se realizan a través de tres específicas funciones que se integran o entrelazan y que de acuerdo al Art. 29 de la Cootad son:

- De legislación, normatividad y fiscalización.
- De ejecución y administración
- De participación ciudadana y control social.

“De igual forma en el Art. 53 de la Cootad, menciona que los Gobiernos Autónomos son personas jurídicas de derecho público con autonomía política, administrativa y financiera”.⁴¹

La sede del GAD Municipal se encuentra en la cabecera cantonal.

“Entre algunas de las funciones específicas más relevantes del GAD Municipal según se detallan en el Art. 54 del Código Orgánico de Organización Territorial, Administración y Descentralización tenemos las siguientes:

- Promoción de la sustentabilidad y el desarrollo del Cantón.
- Diseñar e implementar políticas de inclusión y equidad social.
- Establecer la normativa correspondiente para el uso del suelo cantonal.
- Implementar sistemas de participación ciudadana.
- Elaborar y ejecutar el Plan de Desarrollo Cantonal y Plan de Ordenamiento Territorial de manera coordinada con el Plan de Desarrollo Nacional.
- Ejecutar competencias exclusivas reconocidas en la Constitución.
- Promover procesos de desarrollo económico local.
- Implementar y desarrollar programas de viviendas.
- Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental”.⁴²

⁴¹ (Ministerio de Coordinación de la Política y Gobiernos Autónomos Descentralizados, 2011)

⁴² (Ministerio de Coordinación de la Política y Gobiernos Autónomos Descentralizados, 2011)

2.3.2. Revisión del Planteamiento Inicial

El planteamiento inicial de la investigación habla de la concordancia que debe tener el Plan de Desarrollo Cantonal con el Plan Nacional del Buen Vivir, pero es importante establecer puntualmente que la planificación estratégica del GAD Municipal de Portoviejo se basa en proyectos internos y externos.

La misión puertas adentro es convertirse en una institución eficiente y eficaz capaz de cumplir las funciones que le corresponden para beneficio de la ciudadanía en medio de un ambiente moderno, organizado y funcional que esté acorde con las exigencias que una ciudad capital de provincia requiere.

Externamente cumplir con obras para la comunidad que satisfagan las necesidades de los habitantes, pero para lograrlo se deben presentar proyectos que estén enmarcados en los 12 objetivos que componen el Plan Nacional del Buen Vivir (P.N.B.V).

De tal forma que en la revisión del planteamiento inicial se puntualiza que la revisión de la planificación estratégica o Plan de Desarrollo Cantonal se hará en concordancia con los 12 objetivos del P.N.B.V.

2.3.3. Primeros Análisis: Temas y Categorías

Para la revisión de los factores y condiciones que deben priorizarse dentro de una planificación estratégica institucional vista desde un aspecto macro es necesario identificar y describir los aspectos que la contextualizan para interiorizar la realidad del tema.

2.3.3.1. Rol de la Planificación en el GAD Municipal de Portoviejo

El rol que cumple la planificación en el GAD Municipal de Portoviejo es fundamental para realizar un eficiente trabajo a favor de los habitantes de la ciudad, es lo que se denota entre los funcionarios, directores departamentales y autoridades del cabildo.

En los años que comprenden el periodo de estudio de la presente investigación se ha observado una impecable obsesión por la planificación, todos los departamentos cuentan con un coordinador de área que se encarga de organizar las actividades, funciones y planificaciones, además de la realización de periódicas reuniones, capacitaciones y talleres para evaluaciones constantes de los departamentos, todo esto en procura de cumplir con lineamientos generales de la dirección de planificación.

En el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Portoviejo se menciona lo siguiente sobre el rol que cumple la planificación para el GAD Municipal;

“Las regiones exitosas son aquellas que planifican su futuro a partir de procesos estratégicos con participación ciudadana, con generación de propuestas de trabajo que sirvan como guía para la actuación de los agentes económicos, sociales y políticos”.⁴³

La planificación sin duda alguna es una base sobre la cual se establecen objetivos y prioridades en pro del desarrollo del cantón, pero se hace necesario identificar hasta qué punto este rol es satisfactorio, los planes no se hacen para quedar como letra muerta, sino más bien para ejecutarse en forma eficiente y de acuerdo a los lineamientos propuestos en el Plan Nacional del Buen Vivir.

De acuerdo a lo manifestado por la tesorera del GAD Municipal del cantón, el rol que cumple la planificación estratégica en la institución pasa por los siguientes puntos:

- Priorizar objetivos y asignar recursos para el cumplimiento de metas y objetivos.
- Identificar lo que se pretende hacer con los recursos económicos de la institución y los productos o resultados que se considera alcanzar.
- Facilitar objetivos y metas y asignar responsables.

⁴³ (GAD Municipal de Portoviejo., 2011)

- Generar indicadores para facilitar la transparencia tanto de forma interna como externa de la entidad.

De tal forma que podemos concluir que en la institución pública, el principal rol que cumple la planificación es: Apoyar el proceso de definición de prioridades y políticas del gobierno seccional, Programar y formular presupuestos, Establecer indicadores de desempeño para monitorear y evaluar acciones.

Según el Director General de Planificación del GAD Municipal; “La Planificación al interior de las instituciones públicas tiene como misión;

- Validar y fundamentar el valor agregado de la institución.
 - Encauzar a directivos y funcionarios en la búsqueda de objetivos estratégicos para un mejor futuro de la institución.
 - Definir e implantar un proceso de implementación de objetivos y estrategias para medir desempeño”.
- Igualmente este funcionario señala que la Planificación Estratégica en el sector público permite realizar:
- Análisis constantes del entorno y del ambiente interno de la institución.
 - Identificar a los clientes de los Ciudadanos que son usuarios de los servicios que brinda la entidad.
 - Identificar los obstáculos en los establecimientos de propósitos y resultados.
 - Ser un referente en el establecimiento de prioridades.

En cuanto a los requisitos que debe cumplir una planificación en las instituciones públicas, el director de Planificación del GAD Municipal también acotó lo siguiente:

Una Planificación debe cumplir los siguientes requisitos:

- Ser clara, concreta y simple para realizar.
- Debe servir como información complementaria al presupuesto.
- Debe apoyar la transparencia pública y la rendición de cuentas.

“La constitución del Ecuador otorga al estado la potestad de planificar el desarrollo del país y a su vez el Estado brinda la competencia a los gobiernos autónomos de planificar el desarrollo de sus circunscripciones territoriales, asumiendo los roles que debe tener cada planeación y siempre de acuerdo a los lineamientos propuestos por el Plan Nacional del Buen Vivir”.⁴⁴

2.3.3.2. Contenido del Plan de Desarrollo del Cantón Portoviejo

Planificación Estratégica del GAD Municipal de Portoviejo:

Visión Estratégica: Como visión estratégica; la Planificación es el planteamiento y descripción de un futuro posible y deseable que permite gestionar la dirección de la institución hacia una misma meta.

Plan de Desarrollo: Un plan de desarrollo es el punto de partida del proceso de planificación, funciona como una herramienta de gestión pública que establece los proyectos y programas que se ejecutarán en un horizonte de 5 años para lograr el desarrollo armónico, económico, productivo, social y territorial del cantón.

Plan de Ordenamiento Territorial: Se deriva del Plan de Desarrollo y comprende un conjunto de objetivos, directrices, políticas estrategias, metas, programas, actuaciones y normas adoptadas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo.

Plan Operativo Anual: El P.O.A define los proyectos o programas que se ejecutaran a corto plazo por la institución con sus objetivos y metas establecidas.

Objetivos Estratégicos: Estos comprenden un conjunto de fines o metas a nivel estratégico que la organización pretende alcanzar a largo plazo y que están basados en la visión, misión, y valores de la institución y condicionan las acciones que se llevaran a cabo.

⁴⁴ (SENPLADES, 2013)

Principios rectores: Estos forman estándares, normas y políticas bajo los cuales se está manejando la organización y cuya aplicación permite alcanzar los objetivos estratégicos planteados.

2.3.3.3. Objetivos de la Visión Estratégica del GAD Municipal de Portoviejo

Las autoridades del GAD Municipal visualizan a Portoviejo para el año 2035 con los siguientes reconocimientos:

- Ciudad inteligente (Smart City), incluyente, próspera y sostenible.
- Territorio con servicios públicos de calidad, con hábitat digno y con ciudadanos orgullosos de su identidad cultural.
- Ciudad capital que sea el principal centro de negocios donde se aprovechen los recursos naturales de forma sustentable, población capacitada para la agroindustria de exportación, turismo a gran nivel y con servicios especializados.
- Gobierno autónomo, moderno, eficiente y confiable que lidera la articulación regional junto a una sociedad civil bien organizada, activa y con valores íntegros recuperados.

2.3.3.4. Principios Rectores del GAD Municipal de Portoviejo:

- Los programas y proyectos a ejecutarse por el GAD de Portoviejo deben estar orientados estratégicamente para generar riqueza, reducir la pobreza y eliminar las exclusiones alineados al Plan Nacional del Buen Vivir.
- La planificación de obras y servicios debe realizarse bajo el concepto de utilización y ocupación del suelo para la construcción de ciudades satélites.
- Ser un GAD moderno basado en la transición desde un esquema pesadamente burocrático de la administración municipal hacia un nuevo enfoque gerencial, incorporando procesos probados con éxito en otras administraciones municipales nacionales e internacionales.

- El GAD de Portoviejo institucionalizará criterios de calidad de la política pública, con énfasis en la eficiencia, eficacia y efectividad de los programas y proyectos orientados a la consecución de resultados.
- La ejecución de obras, productos y servicios deben realizarse dependiendo de su complejidad por el sector privado, bajo sistemas de planificación de última generación y rigurosos controles ejecutados por el GAD Portoviejo.
- Se construye y se mantiene de afuera hacia adentro y se mantiene la infraestructura existente de adentro hacia afuera, hasta que estén incluidos equitativamente los sectores periféricos: parroquias urbanas y rurales en el desarrollo del cantón Portoviejo.
- Se determinan las zonas a intervenir en el cantón dependiendo del grado de pobreza y se ejecuta de manera integral con todos los organismos públicos y privados, buscando reducir los índices de pobreza y las exclusiones.
- Toda la infraestructura, empresas municipales y los proyectos de la institución deben contar con modelos de negocios que garanticen la sostenibilidad, donde se mecanizan las operaciones, se sistematizan los procesos y se generan excedentes.
- El GAD de Portoviejo debe también ser un agente coordinador entre entidades del gobierno para articular las acciones y fomentar el cumplimiento de las ofertas propuestas al cantón.
- La infraestructura municipal se realizara en función de la temática de circuitos, la misma que sirve para determinar la oferta y la demanda en cada sector o barrio definiendo así el déficit de servicios u obras y poder planear soluciones integrales en los sectores de salud, educación, servicios básicos, vivienda, áreas verdes recreativas entre otros.

2.3.3.5. Objetivos Estructurales de la Planificación:

Expansión de la demanda

Los proyectos, programas y actividades deben tener un impacto de aumento poblacional ya sea viviendo en la ciudad o visitándola.

Para conseguir esto, el GAD se plantea la posibilidad de:

- Organizar y presentar eventos masivos como conciertos internacionales, eventos deportivos de gran escala, seminarios, eventos playeros, etc.

- Infraestructura recreacional y de esparcimiento familiar a otro nivel como el proyecto del Parque La Rotonda que atraerá población residente adicional.

Generación de Ofertas de calidad

Los programas, proyectos y actividades en su totalidad deben planificar, facilitar y promover la atracción de comerciantes, cadenas y locales comerciales, en su zona de influencia.

A través de:

- Repotenciación del mercado atrayendo nuevos comerciantes tanto residentes y foráneos.

- Atracción de nuevos inversionistas privados internacionales como grandes cadenas extranjeras muy populares en el mundo entero para que inviertan en el proyecto del Parque La Rotonda.

Programas de Aumento de la equidad

Las actividades, proyectos y programas deben tener una gestión orientada a la reducción de brechas económicas y desigualdades sociales.

Estos programas están basados en:

- Implementación de unidades de vidas articuladas

- Mejoramiento de la cobertura de agua potable.

Aumento de Rentabilidad de los activos del Municipio

La administración de todos los activos del GAD Municipal debe tener un enfoque dedicado a la generación de ingresos para la institución en vez de ocasionar gastos operativos y pérdidas económicas.

Los ingresos se pueden conseguir a través de:

- Cobro de tasa a los pasajeros que utilizan los servicios de las instalaciones de la Terminal Terrestre que debe tener un mantenimiento constante para que esté acorde al servicio que brinda y por el cual se cobrara la tasa.
- Nuevo catastro en el edificio del centro comercial que identifique los locales que están siendo utilizados y pagando sus impuestos y su alquiler para determinar si es necesario dar apertura a nuevos comerciantes que generen más ingresos.

Aumento de Rentabilidad de empresas públicas municipales

Las empresas públicas municipales estarán administradas con enfoques de eficiencia, transparencia y consecución de objetivos orientados a generar recursos económicos para la institución.

- Plan comercial de la EPMAPAP
- Modelo de negocios de Portovial que tenga concordancia con la planificación estratégica del GAD de Portoviejo

Aumento de la capacidad de inversión

Todos los programas, proyectos, actividades y modelos de inversión deben generar incremento de recursos económicos para la institución.

- Actualización catastral
- Optimización de impuestos, tributos y tasas.

Aumento de Capacidad de endeudamiento

La capacidad de endeudamiento de la institución se producirá a consecuencia del aumento de la capacidad de inversión y permitirá multiplicar los cupos económicos y fuentes de endeudamiento disponibles para la institución.

- Apertura de nuevas líneas de crédito obtenidas a través del Banco del Estado.
- Líneas de crédito con organismos multilaterales.

Aumento de Transferencias del Gobierno Central

Todos los proyectos, actividades y programas del GAD Municipal deben tener enfoque orientado al cumplimiento de los indicadores de la Senplades para lograr el incremento de los recursos económicos provenientes del Estado.

- Esfuerzo Administrativo.
- Cumplimiento de Metas.

2.3.3.6. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Portoviejo (P.D.O.T.)

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Portoviejo fue entregado en Diciembre del año 2011 con proyección hasta el año 2026, “la planeación del GAD cantonal tiene como principal sentido crear una base sobre la cual construir un pacto social entre la comunidad y la institución, estableciendo prioridades en búsqueda del desarrollo absoluto del cantón”.⁴⁵

El Plan fue concebido a fines del año 2011, para empezar a ponerse en práctica a mediados del año 2012 puesto que los primeros seis meses debía socializarse con autoridades y la comunidad, su periodo de ejecución abarca desde el año 2012 pero en la actualidad la nueva administración municipal está actualizando este plan estratégico que se terminará de socializar a mediados del año 2016.

Por esta razón para el análisis se tomará en cuenta el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Portoviejo del año 2011 con las respectivas actualizaciones presentadas hasta la actualidad, puesto que abarca el periodo de estudio que se toma en consideración para la investigación, es decir el periodo 2014 y 2015.

Para efectos de desarrollo del presente estudio, de aquí en más se denominara como Plan de Desarrollo Cantonal refiriéndose exclusivamente al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Portoviejo del año 2011.

⁴⁵ (GAD Municipal de Portoviejo, 2015)

“Los objetivos fundamentales por el cual se elaboró el Plan de Desarrollo Cantonal son:

- Incluir a los ciudadanos en la identificación de problemas y la búsqueda de sus soluciones, destacando estratégicamente las potencialidades del cantón con el objetivo de alcanzar un desarrollo sostenible y sustentable.
- Elaborar una planeación con un amplio horizonte de 15 años que defina objetivos, metas, visión estratégica y política que permita direccionar a crear mejores condiciones de vida para los ciudadanos portovejenses.
- Elaborar un sistema de gestión que implemente los programas y proyectos del Plan de Desarrollo Cantonal, consolidando además un modelo que permita evaluar, monitorear, controlar y retroalimentar dicho plan.
- Aportar en la construcción de un pacto social con los principales agentes regionales”.⁴⁶

2.3.3.7. Principales Objetivos Estratégicos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Portoviejo

La clasificación de los principales objetivos planteados por la administración del GAD Municipal de Portoviejo en el Plan de Desarrollo Cantonal está orientada por componentes y son los siguientes:

1.- Componente Ambiental

Recuperar y conservar todos los recursos naturales, los recursos del ecosistema y la calidad ambiental del cantón.

- -Rio Portoviejo
- -Manglar de La Boca

⁴⁶ (GAD Municipal de Portoviejo., 2011)

- -Playa Crucita
- -Parque Ecológico Mamey
- -Parque Forestal
- -Laguna del Encanto (San Placido)
- -Ruta del Encanto (Badenes de agua dulce: La Playita, Caña Brava)

2.- Componente Social

Mejorar la calidad de vida de los portovejenses promoviendo el acceso equitativo a un hábitat digno a espacios públicos de calidad y la recuperación de la identidad cultural y los valores ciudadanos.

- -Vinculación y Participación Ciudadana
- -Programas Habitacionales
- -Parque La Rotonda
- -Biblioteca Municipal Pedro Elio Cevallos
- -Archivo Histórico y Reserva Arqueológica

3.- Componente Económico

Transformar la estructura productiva del cantón a través del desarrollo de agroindustria y servicios especializados de alto valor agregado e industrias creativas ancladas en los activos bioculturales del territorio.

- -Centro de Acopio y almacenamiento agrícola
- -Planta Procesadora de tomate
- -Valor agregado a la caña de azúcar
- -Planta Procesadora de Mango
- -Planta Procesadora de tamarindo
- -Valor agregado al maíz y plátano

4.- Componente Institucional

Promover el fortalecimiento de la institucionalidad y gobernabilidad local a través de la mejora de la eficiencia y la capacidad de gestión del municipio y la adecuada articulación de los actores territoriales de desarrollo para una eficaz garantía de derechos y la concreción de visión de futuro cantonal.

- -Reingeniería institucional
- -Medidores y control de gestión
- -Evaluación y Monitoreo de Planificación estratégica

5.- Componente Territorial

Organizar el territorio del cantón considerando sus atributos y potencialidades que posibilite la implementación de políticas públicas multisectoriales para la equidad y sostenibilidad en el área urbana y rural.

Convertir a Portoviejo en un espacio de encuentro y centro dinamizador y articulador de la región.

- -Sector Bancario y de instituciones públicas
- -Área Industrial
- -Sector Comercial
- -Sector Agrícola
- -Corredores Turísticos
- -Áreas deportivas y de esparcimiento ciudadano
- -Nuevos polos de crecimiento de la ciudad
- -Sector de negocios.

Gráfico # 1 Proceso de Aplicación de Estrategias en la Planificación



Fuente: Dirección de Planificación General (GAD Municipal de Portoviejo) 2016

2.3.3.8. Plan de Desarrollo Cantonal

El Plan de Desarrollo Cantonal del cantón Portoviejo fue concebido tomando en cuenta los dos enfoques del GAD Municipal de Portoviejo; interno y externo. Fue elaborado el año 2011 por el Equipo Técnico Multidisciplinario Municipal y en el año 2014 fue revisado y actualizado por una consultora externa de profesionales especializados en Planificación Estratégica.

Visión

Convertir a Portoviejo en la capital regional del milenio. En el año 2025 ser un cantón referente nacional en servicios de agroexportación, ser una ciudad reconocida por la calidad de servicios de salud, con hábitat seguro y de calidad, impulsado por una institucionalidad municipal eficiente y una sociedad activa, incluyente, emprendedora, democrática, solidaria y con valores éticos.⁴⁷

Misión

Lograr mediante acciones planificadas en conjunto con la participación popular el desarrollo y bienestar de los ciudadanos, impulsando la igualdad de oportunidades para la generación de riqueza, erradicación de pobreza y la eliminación de las exclusiones en un marco de justicia, respeto, tolerancia y solidaridad sobre la base de una institucionalidad sólida, con un accionar ético y transparente.⁴⁸

Políticas

- El GAD Municipal de Portoviejo ejecutará obras, programas y proyectos orientados estratégicamente para generar riqueza, reducir pobreza y eliminar exclusiones, alineados al Plan Nacional del Buen Vivir.
- Fomentar la constitución de la zona metropolitana Eloy Alfaro bajo el concepto de dimensión generando competencia con los polos de desarrollo del país.
- Implementar procesos modernizadores basados en la transición de esquemas burocráticos de la administración municipal hacia un nuevo enfoque

⁴⁷ (www.portoviejo.gob.ec, 2011)

⁴⁸ (www.portoviejo.gob.ec, 2011)

gerencial, incorporando procesos probados con éxito en otras administraciones municipales tanto nacionales como internacionales.

- Modernizar e institucionalizar el GAD Municipal con criterios de calidad de la política pública con énfasis en la eficiencia, eficacia y efectividad de los programas y proyectos orientados a resultados.
- Adaptación de la estructura municipal a competencias fijadas por la ley y al modelo de desarrollo cantonal.
- La ejecución de obras, productos y servicios deben realizarse dependiendo de su complejidad por el sector privado, bajo sistemas de planificación de última generación y rigurosos controles ejecutados por el GAD Municipal
- Construir y mantener de afuera hacia adentro y mantener la infraestructura existente de adentro hacia afuera incluyendo equitativamente sectores periféricos, parroquias urbanas y rurales en el desarrollo del cantón Portoviejo.
- Determinar zonas a intervenir dependiendo del grado de pobreza ejecutando de manera integral con todos los organismos públicos y privados, buscando reducir índices de pobreza y eliminación de exclusiones.
- Toda infraestructura debe contar con modelos de negocios que garanticen la sostenibilidad, mecanizando operaciones y sistematizando procesos.
- Las empresas municipales generaran excedentes que capitalicen al GAD Municipal.
- A todos los proyectos, programas y planes propuestos por las entidades de gobierno se les realizara control y seguimiento del avance de los mismos garantizando el cumplimiento de las ofertas realizadas al cantón.
- Las infraestructuras municipales se realizaran en función de las temáticas propuestas por Senplades, mismas que sirven para determinar ofertas y demandas en cada sector o barrio definiendo así el déficit de servicios y obras para poder plantear soluciones integrales en los sectores de salud, educación, servicios básicos, vivienda, áreas verdes recreativas, etc.⁴⁹

⁴⁹ (www.portoviejo.gob.ec, 2011)

Polos de Desarrollo de Portoviejo

Los polos de desarrollo de Portoviejo se identifican de acuerdo a las potencialidades del cantón, considerando para esto todas las variables que componen las ventajas estratégicas del territorio además de los factores económicos, productivos y sociales de la ciudadanía y de la región, fundamentándose en las políticas del Plan Nacional del Buen Vivir, del cambio de la matriz productiva y de la Agenda de Transformación Productiva.

Los polos de desarrollo o ejes estratégicos identificados en el Plan de Desarrollo Cantonal de Portoviejo durante el periodo que comprende la presente investigación, son:

- PILAR
- CLUSTER DE SALUD
- PARQUE DE NEGOCIOS
- CRUCITA⁵⁰

PILAR

Este polo de desarrollo hace referencia a las siglas del Parque Industrial, Logístico y Agroproductivo Regional, principal proyecto con visión de largo alcance del GAD Municipal de Portoviejo que pretende convertir a Portoviejo en el principal centro agrícola con enfoque agroexportador de la región.⁵¹

Objetivo

El objetivo de este eje estratégico es brindar las infraestructuras idóneas para el establecimiento de actuales y futuras industrias que impulsen la inversión, dinamicen las cadenas de valor y permitan acceder a mercados internacionales a través de la agroexportación posibilitando de esta manera la generación de empleo de calidad convirtiendo al cantón en un polo de desarrollo local y regional para el buen vivir de sus habitantes.

⁵⁰ (GAD Municipal de Portoviejo, 2015)

⁵¹ (GAD Municipal de Portoviejo, 2015)

Proyectos contemplados en el Plan de Desarrollo Cantonal de Portoviejo

- Elaboración de Estudios de impacto ambiental y socio económico del proyecto.
- Ordenanza de incentivos para la inversión.
- Donación y expropiación de terrenos privados o municipales.
- Creación de la empresa administradora del Parque industrial. (Pública, Privada o Mixta)
- Contratación de empresas promotoras de inversiones. (Financiada por el Gobierno)

Proyectos complementarios externos

- Puerto de aguas profundas Manta (Gobierno)
- Aeropuerto internacional Manta (Gobierno)
- Vía Manta-Quevedo (MTOPE)
- Sistemas de riego (GAD Provincial).
- Subestación eléctrica (CNEL)
- Dotación de agua potable y alcantarillado (GAD Municipal)

Infraestructura a construir

- Mercado Mayorista (GAD Portoviejo)
- Camal Regional (GAD Portoviejo)
- Zona de servicios, Logística e Industrial (Inversión privada)

CLUSTER DE SALUD

Este polo de desarrollo busca impulsar el mejoramiento de los servicios de salud con aplicación de tecnología de punta para que esté a disposición de todos los ciudadanos del cantón.⁵²

Objetivo

Proveer al cantón Portoviejo y a la región con un aglomerado de empresas de salud que brinden servicios con calidad y calidez, haciendo uso de tecnología de

⁵² (GAD Municipal de Portoviejo, 2015)

última generación junto a profesionales de alto nivel, todo esto al servicio de la comunidad portovejense y manabita.

Proyectos complementarios internos

- Ordenamiento territorial con zonas de no afectación.
- Servicios Básicos
- Ordenanza de incentivos para el desarrollo económico del cantón.
- Expropiación para la inversión privada de terrenos sin infraestructura: 49000 mts aproximadamente.

Proyectos complementarios externos

- Campus del milenio -Plan Masa- (Gobierno Nacional)
- Centro Comercial SCALA Shopping (Inversión privada)

Infraestructura a construir

- Hospitales privados
- Laboratorios
- Farmacéuticos
- Servicios bancarios
- Hotelerías

PARQUE DE NEGOCIOS

Con este eje estratégico el GAD Municipal planifica brindar accesibilidad a espacios multinivel a la ciudadanía no solo local sino también regional para convertir a la ciudad en un punto de encuentro social, deportivo, cultural y de negocios.⁵³

Objetivo

Convertir a la ciudad de Portoviejo en un polo de desarrollo local y regional, donde se conjuguen espacios deportivos, culturales y empresariales que permitan generar trabajo y un impulso económico que sustente la calidad de vida de los portovejenses y manabitas en general.

⁵³ (GAD Municipal de Portoviejo, 2015)

Proyectos complementarios internos

- Estudios Plan Masa – Modelo de negocios (GAD de Portoviejo)
- Consorcio y fideicomiso (GAD Portoviejo y GPM)
- Estudios de ingeniería a detalle. (GPM)
- Vías de conectividad internas y externas. (Consortio)
- Incentivos municipales a la inversión (GAD Portoviejo)
- Planta compacta de tratamiento de agua para la sustentabilidad de riego de áreas verdes. (Consortio)
- Construcción de Parque La Rotonda. (GAD Portoviejo)

Proyectos complementarios externos

- Gestión de la inversión privada.
- Contratación de empresa promotora de inversiones. (GAD Portoviejo)

Infraestructura a construir

- Parque recreacional (Consortio)

CRUCITA

El desarrollo turístico es una opción fundamental y trascendental para el crecimiento económico de la ciudad y teniendo en cuenta que el principal referente turístico del cantón lo representa la parroquia Crucita se preparan planes y proyectos que conviertan al balneario en una atracción nacional del turismo que genere ingresos al GAD Municipal y a los habitantes de la parroquia.⁵⁴

Objetivo

Promover y fomentar el desarrollo turístico y productivo de la parroquia Crucita, impulsando y cristalizando proyectos que le permitan ubicarse como principal destino turístico de la costa ecuatoriana, generando así un crecimiento y mejoramiento en la calidad de vida de sus habitantes.

Proyectos complementarios internos

- Agua potable y Alcantarillado (GAD Portoviejo)

⁵⁴ (GAD Municipal de Portoviejo, 2015)

- Zonas de afectación (GAD Portoviejo)
- Regeneración Urbana (GAD Portoviejo)
- Regeneración de la playa (GAD Portoviejo)

Proyectos complementarios externos

- Ruta del Spondylus (MTOPE)
- Facilidad pesquera (IPEEP)
- Marina Deportiva Turística (Inversión pública y privada)
- Malecón Crucita (MTOPE)
- Zona de Desarrollo Hotelera (Inversión privada)
- Desarrollo de la zona agrícola (MAGAP-GPM)
- Centro de Acopio (MAGAP)

Infraestructura a construir

- Marina deportiva turística (Inversión)
- Malecón Crucita (MTOPE)
- Zona de Desarrollo Hotelera (Inversión privada)
- Facilidad Pesquera (IPEEP)

Plan de Desarrollo Cantonal de Portoviejo

El Plan de Desarrollo Cantonal de Portoviejo está dividido de acuerdo a la naturaleza de los proyectos que lo componen, estos pueden ser internos y externos.

Proyectos Internos

- Reingeniería Integral GAD Municipal

Con este proyecto el GAD Municipal busca implementar un nuevo modelo de gestión con una determinación clara de objetivos estratégicos, apoyado por un nuevo modelo organizativo y de procesos, con cobertura tecnológica de última generación y con un riguroso sistema de control denominado GPR (Gobierno por resultados).

Ejecución:

Este proyecto se ejecutó al 100% en su primera fase durante los meses de octubre del año 2014 y abril del año 2015 por un costo de USD 4'047.158,00.

Su segunda fase se ejecutó hasta octubre del año 2015 en un 90% por un costo de USD 2'346.375,00.

Actualmente la tercera fase se encuentra sin porcentaje de avance y tiene un costo de USD 23'300.000,00.

La elaboración de este proyecto estuvo a cargo de la empresa Consultoría Organizacional hasta la ejecución de su segunda fase a un costo de USD 61.000,00.

- **Plan de Desarrollo**

El Plan de Desarrollo es un documento que además de cumplir los lineamientos determinados por la Senplades incorpora el impacto de oportunidades en las siguientes áreas estratégicas:

- Refinería.
- Industria Petroquímica y Puerto Seco
- Construcción Vía Manta-Manaos
- Agrocentro-Puerto de Manta
- Consolidación eje vial y turístico Jaramijó-Crucita-Bahía de Caraquez.
- Definición de cuencas y embalses agrícolas del cantón. (Quebradas: Monte Santo, Galápagos, Chirijo y Rio de Oro).
- Cambio de la matriz productiva.

El Plan de Desarrollo del cantón fue presentado y entregado como documento final el 27 de junio del año 2015 por una empresa consultora extranjera que trabajó en conjunto con un equipo técnico multidisciplinario municipal a un costo de USD 110.350,00, de acuerdo a datos otorgados por el director de planificación y proyectos del GAD Municipal de Portoviejo.

Plan de Ordenamiento Territorial

La elaboración de este plan es con la finalidad de definir políticas territoriales con respecto al uso y ocupación del suelo.

Para esto se contrató estudios y coordinación de equipo técnico para la actualización del Plan de Ordenamiento Territorial y el Plan de uso y Ocupación del suelo. Este plan se entregó al GAD Municipal de Portoviejo el 12 de Septiembre del 2015 con un costo final de USD 205.390,00.

Plan de Movilidad y Transito

El Plan de Movilidad y Transito es otro proyecto realizado por el GAD Municipal de Portoviejo que busca reformular un instrumento de que garantice la planificación y gestión concertada de la movilidad sostenible de las áreas urbanas y rurales, considerando directrices estratégicas de desarrollo y ordenamiento del territorio de los planes correspondientes y definiendo un modelo de transporte, movilidad y seguridad vial. Este proyecto se entregó al GAD Municipal de Portoviejo el 13 de Septiembre del 2015 a un costo de USD 176.771,23.

Regeneración Urbana Integral

La regeneración urbana integral es un proyecto arquitectónico y de ingenierías definitivas de varios sectores del área central de Portoviejo que permite; la recuperación y consolidación de un paisaje urbano homogéneo de alta calidad ambiental y estética, mejorando el espacio público y contribuyendo al Ordenamiento Territorial de la ciudad.

Este proyecto se entregó al GAD Municipal de Portoviejo el día 15 de julio del año 2015 a un costo de USD 211.170,00

Plan de Gestión de pavimento

Este proyecto comprende:

- Estudios de redes de agua potable.
- Estudios de redes de alcantarillado pluvial y sanitario.
- Estudio de gestión de pavimento.

Costo de proyecto: USD 139.000,00.

Fecha de entrega: Aun no ha sido entregado.

Interceptores de quebradas

El proyecto de la construcción de interceptores de quebradas que circundan la ciudad comprende:

- Estudio geotécnico
- Encausamiento
- Interceptores
- Modelo de gestión

Costo de ejecución de proyecto: USD 225.000,00

Participación ciudadana

Proyecto muy importante, ya que reivindica el poder ciudadano en la aportación de gobernabilidad, se otorga la capacidad de aportar a la solución de conflictos y ser actor de la democracia a la ciudadanía.

Fortalece el sistema de participación ciudadana, capacitación, formación, asistencia, cohesión de los planes de desarrollo integral socio-organizacional en los consejos y asambleas urbanas y rurales.

El plan de participación ciudadana fue ejecutado al 100% en abril del 2015 con un costo de USD 40.000,00

Actualización catastral

Proyecto diseñado para contar con información alfanumérica, geográfica y territorial de forma actualizada, en tenencia del predio, dimensiones, valores del suelo y condiciones de infraestructura.

Proyecto en ejecución con un porcentaje de 25% de avance hasta la fecha a un costo de USD 1'880.000,00.

Plan de Mejora de ingresos

Proyecto realizado para analizar la situación económica sobre el cantón en los siguientes temas:

- Demografía
- Servicios básicos
- Vivienda
- Educación
- Capacidades especiales
- Desarrollo infantil
- Actividades productivas
- Condiciones económicas de la población
- Tecnología e infraestructura

- Analizar la situación fiscal subnacional del municipio

Proyecto ejecutado al 100% por un costo de USD 25.000,00

Creación de 5 empresas públicas municipales

Este proyecto contempla la creación de cinco empresas públicas municipales:

- Porto Vial
- Porto Parques
- Porto Vivienda
- Porto Comercio
- Porto Mercados

Con la finalidad que tengan autonomía financiera, económica, administrativa y de gestión con altos parámetros de calidad y criterios empresariales, económicos, sociales y ambientales.

El proyecto se terminó de ejecutar a fines del año 2015 con un costo de USD 42.000,00

Actualización y codificación de ordenanzas

Proyecto dedicado a la revisión y análisis con aplicación de técnica legislativa de aproximadamente 450 ordenanzas, generando una ordenanza que deroga las existentes y de manera paralela se generan las nuevas ordenanzas que arroje el estudio organizadas por cada materia para ser aprobadas por el consejo de forma codificadas.

El proyecto terminó de ejecutarse en Noviembre del año 2015 con un costo de USD 43.350,00

Agua Potable y Alcantarillado

Proyecto fundamental para mejorar la calidad de vida y las condiciones socio económico de los habitantes, mediante la producción y distribución de agua potable para consumo humano que garantice el acceso de este recurso durante todo el año tanto en calidad como en continuidad de forma integral en todo el cantón de Portoviejo.

Se prevé la entrega de este proyecto para el 01 de Septiembre del año 2016 a un costo de USD 1'000.000,00.

Centros Comerciales Autónomos

El proyecto de estudios de mercado, diseños y factibilidad para desarrollar y construir centros comerciales populares en la ciudad que generen rentabilidad e ingresos propios a la institución municipal además de confirmar a la capital como el principal centro de negocios y comercio de la región, es una idea que aún está en proceso de estudio y para el cual se piensa invertir USD 245.000,00.

La construcción de las obras por su parte tendrá un costo de USD. 12 millones.

Manejo integral de desechos solidos

Este proyecto contempla los estudios de diseño, factibilidad e implementación de un nuevo sistema que permita realizar un manejo totalmente diferente a los desechos sólidos, plan que permitirá apaciguar los efectos contaminantes de la basura y modernizar el manejo integral que se le da tanto a la recolección como al traslado y tratamiento final de estos desechos y conseguir así una mejor optimización de recursos municipales.

El estudio del proyecto aún no comienza pero el presupuesto para ejecutarlo es de USD 425.000,00

El alcance para la implementación de los estudios de factibilidad y diseño definitivo para el cierre técnico y construcción emergente del botadero municipal y construcción de la obra tiene un costo de USD. 2.5 millones que será financiado mediante crédito del Banco del Estado (BEDE).

Parque de Negocio Villa Nueva

El parque de negocios Villa Nueva es un ambicioso proyecto que tiene como visión modernizar el aspecto comercial de la ciudad además de mejorar el ornato urbano y crear un eje de desarrollo regional que destaque al cantón a nivel nacional.

Aspectos a destacar del proyecto:

- Facilita la generación de un polo de desarrollo comercial en la ciudad que permitirá la creación de fuentes de trabajo, dinamizando la economía del cantón.
- Potenciar la inversión privada en la implementación de infraestructuras modernas con calidad de servicios.
- Construcción de moderno edificio para centro comercial con amplias oficinas comerciales, áreas de servicios financieros y parqueaderos.

El proyecto está por iniciar sus estudios a un costo de USD 350.000,00

El principal objetivo del proyecto es conseguir auto sustentabilidad, continuidad de la operación y financiamiento del programa a largo plazo mediante el desempeño de actividades programadas en el mismo.

Con esta obra se proyecta que se generara empleo para 560 personas y la inversión de obra pública será de USD 70 millones aproximadamente.

Parque La Rotonda

Este proyecto está ideado para ser uno de los 3 programas emblemas de la administración municipal el año 2016 con una ambiciosa propuesta para mejorar la calidad de vida de los portovejenses.

La formulación de este proyecto recreativo emblemático constituye un hito de mejoramiento de calidad de vida y de organización urbana en el cantón.

Concebir este tipo de espacios urbanos será parte de un macro proyecto de sistema de espacios públicos en Portoviejo.

Se planea recuperar y poner en valor el espacio urbano recreacional de La Rotonda para que sea el nuevo icono turístico, deportivo y recreativo de la ciudad.

La construcción del Parque La Rotonda tiene un costo de ejecución de USD 9.5 millones.

Camal Regional

El proyecto del camal regional contempla el desarrollo de estudios de prefactibilidad, factibilidad y diseño definitivo del modelo de gestión adecuado que permita contar con elementos necesarios que faciliten materializar la construcción del camal regional que impulse el comercio de carne en toda la región.

El estudio del proyecto aún no tiene avance alguno y cuenta con un presupuesto de USD 300.000,00 y la ejecución de la construcción es de USD 6.5 millones.

Parque lineal y de altura del río

El proyecto del parque lineal y de altura del río comprende la construcción de dos viaductos a lo largo del río que incluye ensanchamiento de los puentes y de la creación de seis boulevares a lo largo del río.

El estudio de este proyecto fue entregado el 07 de Noviembre del año 2015, con un costo de USD 185.000,00 mientras tanto que la ejecución del proyecto en sí cuesta USD 4.5 millones aproximadamente.

Regeneración playa de Crucita y marina deportiva

Este proyecto es el más importante a nivel de turismo en el cantón ya que se ejecutará en la parroquia Crucita para darle realce al cantón como una ciudad costera y turística.

La idea del plan es transformar a la parroquia Crucita en un polo de desarrollo turístico potenciando servicios de alto valor agregado que contribuirá al cambio de la matriz productiva además de la inversión y explotación privada.

El estudio aún no tiene ejecución y tiene un costo de USD 2'566.800,00.

Proyectos externos de carácter inmediato

Los proyectos externos que están contemplados en el Plan de Desarrollo Cantonal están clasificados en tres características por rangos de ejecución y son los siguientes:

- Proyectos Inmediatos
- Lo nuestro
- Lo de otros

Proyectos Inmediatos

Estructura Orgánica de procesos

Elaborar una estructura orgánica de procesos es fundamental en el GAD Municipal de Portoviejo para dotarlo de un modelo de gobernabilidad de gestión pública por resultados, integrado, complementario y sustentado en productos y procesos. (GPR)

Este proyecto actualmente se encuentra en ejecución en un porcentaje del 5% y tiene un costo de USD 61.000,00.

Reingeniería integral de la EPMAPAP

Este proyecto se realiza bajo el asesoramiento de la Empresa Pública de Agua Potable de Quito y la idea principal del plan es fortalecer a la EPMAPAP a través de una reingeniería de procesos.

Actualmente tiene un 20% de ejecución y su costo está presupuestado en USD 100.000,00.

Operatividad del sistema de agua potable

La operatividad del sistema de tanques, bombeos y distribución del servicio de agua potable se realizó de manera inmediata entre mediados del año 2014 y el 2015, actualmente se encuentra al 100% de su ejecución, bajo un costo de USD 850.000,00 aproximadamente.

Este proyecto fue calificado de emergente y se ejecutó bajo el carácter de inmediato ya que beneficia a 47.731 habitantes del cantón, lo que equivaldría a 10.070 familias beneficiadas.

Mantenimiento Vial

El proyecto de mantenimiento vial integral del cantón es de carácter inmediato debido a la importancia que implica contar con carreteras y calles en excelente estado para un adecuado desarrollo de los ejes estratégicos que se piensan realizar a largo plazo además del progreso que representa para toda ciudad su mejoramiento vial.

La ejecución de este proyecto consiste en realizar trabajos de bacheo puntual, recapeo con carpeta asfáltica y mejoramiento de la estructura con material de base y colocación de nueva carpeta asfáltica de acuerdo a los requerimientos o necesidades de las calles y vías del cantón.

Este proyecto se realizó en conjunto con el Gobierno Provincial de Manabí.

El GAD Municipal de Portoviejo estuvo a cargo de la ejecución de 14 calles por un costo de USD 2'052.390,00.

El GPM intervino en 31 calles a un costo de USD 760.000,00. Con un crédito no reembolsable de USD 282.017,00 se trabajó en 2 calles. El proyecto actualmente se encuentra 100% ejecutado y fue realizado entre los años 2014 y 2015.

Reconstrucción de 24 calles

El proyecto de reconstrucción de 24 calles se encuentra en plena ejecución al momento y tiene un costo de USD 4'714.346,00 y es financiado íntegramente por el Banco del Estado (BEDE).

Este plan forma parte del mejoramiento y regeneración urbana y rural del cantón, para que la ciudad cuente con calles en excelente estado.

Plan emergente – Comercio Mercados

Este proyecto comprende el reordenamiento de comerciantes en toda la ciudad de manera emergente por la necesidad de contar con un comercio regulado, planificado y controlado.

Se ejecutaron labores constantes de evaluación, reubicación, regulación, control de medidas, mejoramiento de estética de puestos y censos en el sector formal e informal de las aceras, soportales y calzada de comercio.

Se reubicaron de igual manera a betuneros, lavacarros y otros. El proyecto se ejecutó al 100 %.

Construcción de presedimentador

El plan inmediato que contempla la construcción del presedimentador está diseñado para solucionar el desabastecimiento de agua potable en el cantón para la época de lluvias que anualmente afecta a la población.

El proyecto actualmente se encuentra en ejecución a un costo de USD 2.78 millones.

Plan de riesgo Fenómeno del Niño

El plan de riesgo de fenómeno del niño tiene carácter de emergente debido a los estragos que causa entre la población las lluvias intensas e inundaciones que afectan a la ciudad por falta de obras y acciones inmediatas que solucionen este tipo de problemas.

Para realizar este proyecto se solicitó un crédito de USD 579.457,00 en el Banco del Estado que fue aprobado para trabajar en seis proyectos de gestión de riesgos del cantón Portoviejo

Alcantarillado San Placido y Rio chico

Este proyecto comprende la ejecución de interconexiones domiciliarias en la parroquia San Placido y la construcción del sistema de alcantarillado en la parroquia Rio Chico. Su ejecución actualmente está en un 60% a un costo de USD 511.244,00.

Alcantarillado de Crucita

Este plan es fundamental para el desarrollo de Crucita, ya que solo contando con un eficiente plan de alcantarillado se puede empezar a pensar en el despunte de la parroquia como un verdadero eje turístico.

El proyecto consiste en el rediseño del estudio y actualmente se encuentra para financiamiento. Además de los estudios definitivos en Senagua con solicitud de viabilidad.

Además permitirá el control de las aguas residuales de la parroquia mediante su manejo y tratamiento adecuado.

Su ejecución tiene un avance del 30% en la actualidad a un costo de USD 7 millones.

Desazolve de la laguna en la PTAR

El desazolve de la planta de tratamiento de aguas residuales de Portoviejo forma parte de los proyectos emergentes del GAD Municipal y para eso se iniciaron los trabajos desde Noviembre del año 2014 a un costo de USD 225.000,00. Actualmente su ejecución está completamente terminada.

Acupuntura Urbana de Portoviejo

El proyecto Acupuntura Urbana de Portoviejo consiste en un plan de determinación de zonas específicas para ser intervenidas bajo el concepto de acupuntura urbana, esta denominación corresponde a la estrategia que considera a las ciudades como organismos vivos que respiran y señala áreas específicas que necesitan una reparación, además del uso de espacios definidos en cuestiones de equipamiento y viabilidad.

En este plan está contemplado la regeneración de los iconos de la ciudad como son: Hemiciclo de las banderas de Manabí, Parque de las Madres, Monumento a la cosecha, Parque Mamey, Parque Cayambe y Parque Vicente Amador Flor.

Plan emergente - Comercio calle chile

Proyecto ejecutado al 100% en el cual se realizaron trabajos permanentes de ordenamiento, regulación, reubicación, control de medidas, mejoramiento de estética de puestos y censos en las aceras, soportales y calzada de comercio.

Tiempos de respuesta en atención

Este proyecto busca mejorar la atención al cliente en el GAD Municipal de Portoviejo, a través de capacitación al personal, remodelación de las oficinas, atención a través de correo electrónico, notificaciones y pagina web.

Además de la instalación de un novedoso sistema de turnos denominado “QMATIC” que mejora los tiempos promedio de espera de atención al cliente.

Estudio de Obras propuestas en el Plan de Desarrollo Cantonal

Los estudios de análisis, prefactibilidad, factibilidad, ejecución e implementación de todos los proyectos y obras propuestas en el Plan de Desarrollo tienen un costo total de USD 8'425.031.00.

Competencias de movilidad y transito

Este proyecto consiste en la aplicación de la ordenanza de creación de la empresa pública y de asunción de competencias de tránsito en la ciudad.

El proyecto está ejecutado al 100%.

Ordenanza de incentivos a la inversión

Los incentivos a la inversión consisten en la creación de una ordenanza para el desarrollo de nuevas inversiones productivas en el cantón Portoviejo. El objetivo de este plan es crear atracción de inversión extranjera y nacional.

En la actualidad el plan está 100% ejecutado.

Remodelación edificio Municipal y Centro Comercial

Las remodelaciones de los bienes inmuebles municipales son necesarias para mantener el patrimonio del GAD Municipal de Portoviejo.

Estas remodelaciones comprenden la contratación de servicio de pintura interna y externa, pasa manos, ascensor, adquisición de mobiliarios, mantenimiento correctivo y preventivo de los inmuebles, mejoramiento de infraestructura de los baños, aires acondicionados de oficinas, servicios de limpieza, remodelación de oficinas y salón de la ciudad.

Costo del proyecto USD 396.960,00

Barrido y manejo integral – Desechos solidos

Comprende la mejora y ampliación de cobertura en la calidad de barrido y manejo integral de desechos sólidos, mediante el cumplimiento de las 8 horas laborales de los obreros que tienen a su cargo la limpieza de la ciudad, complementando así la optimización de los recursos, la eficiencia del talento humano y la tecnología de punta para beneficio del cantón y de la ciudadanía en general.

El incremento de la cobertura de barridos pasa con este plan de 60 a 98 sectores.

El incremento de la recolección de basura pasa de 207 a 276 calles.

Agua Potable y alcantarillado Urbano y Rural

Proyecto fundamental para mejorar la calidad de vida y las condiciones socio-económicas de los habitantes, mediante la producción y distribución de agua potable para consumo humano que garantice el acceso de este recurso durante todo el año, tanto en calidad como continuidad de forma integral para todo el cantón Portoviejo.

El costo del proyecto para el área urbana es de USD 40 millones, mientras que en el área rural su costo asciende a USD 54 millones.

Mercados

La construcción, mejoramiento y rehabilitación del sistema de mercados en Portoviejo tiene un costo de USD 15 millones.

En la actualidad el proyecto no tiene informes de avance o de ejecución.

Plan de Vivienda

Este proyecto consiste en la dotación de vivienda digna con énfasis para las personas y familias de escasos recursos económicos a un costo de USD 5.6 millones aproximadamente y que beneficiara a 230 familias portovejenses. En la actualidad está en ejecución.

Cobertura de escuelas deportivas

Este proyecto se ejecutó entre los años 2014 y 2015 y comprende la creación de escuelas municipales de futbol, básquet, voleibol, deporte adaptado y bailoterapia.

El plan tiene un costo de USD 195.000,00 y su estado de ejecución es del 100% y beneficia a 3500 niños aproximadamente.

Eliminación de descargas al rio

El plan de eliminación de descargas comprende la eliminación de 536 guías clandestinas de aguas residuales que desembocan al Rio Portoviejo.

El proyecto fue entregado al GAD Portoviejo por un costo de USD 381.000,00

Movilidad y tránsito de Portoviejo

Este plan de movilidad diseñado por la empresa pública municipal de tránsito consiste en mejorar la movilidad y el tránsito del cantón, estableciendo los siguientes proyectos:

- .-Repotenciación de semáforos y mantenimiento integral de 16 intersecciones.
- .-Semaforización de 13 nuevas intersecciones.
- .-Señalización vertical de 70 calles.
- .-Mantenimiento de señales horizontales y verticales ya existentes.
- .-Creación de ordenanzas que regulen el tráfico de buses cantonales y provinciales.
- .-Aplicación y ejecución de ordenanzas que regulen el espacio público en temas de tránsito.

En la actualidad el proyecto se encuentra en un 10% de ejecución a un costo de USD 503.163 aproximadamente.

Obras y Proyectos financiadas por instituciones externas como el Gobierno Provincial de Manabí y el Gobierno Nacional contempladas en el Plan de Desarrollo Cantonal

El Plan de Desarrollo Cantonal contempla dentro de su programa denominado Polos de Desarrollo del cantón las siguientes obras que serán financiadas y ejecutadas por el Gobierno Provincial de Manabí y el Gobierno Nacional:

- -. Plan Masa Campus del Milenium (Gobierno)
- -. Interceptores de quebradas (Gobierno)
- -. Terminal Terrestre (Gobierno)
- -. Facilidat Pesquera Crucita (Gobierno)
- -. Regeneración playa y Marina deportiva (Gobierno)
- -. Malecón de Crucita (Gobierno)
- -. Centros de Acopio (Gobierno)
- -. Parque Fuerte Militar (Gobierno)
- -. 1200 hectáreas de riego (Gobierno Provincial de Manabí)
- -. Anillo vial (Gobierno Provincial de Manabí)
- -. Vía integral Manta – Manaos (Gobierno)
- -. Puente La Boca (Gobierno)
- -. Alumbrado Público Integral (CNEL)
- -. Centros infantiles y adultos mayores (Gobierno)
- -. Represa Crucita – San Jacinto (Gobierno Provincial de Manabí)
- -. Subcentros de salud (Gobierno)
- -. Infraestructura educativa (Gobierno)
- -. Cámaras de seguridad – ECU 911 (Gobierno).

2.3.3.9. Plan Nacional para el Buen Vivir

El Plan Nacional del Buen Vivir actualmente va por su tercera versión. Desde el año 2007 la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo viene trabajando en la elaboración de un documento práctico con directrices claras que tiene como objetivo servir como guía de gobierno con lineamientos específicos para que sean tomados en cuenta por los gobiernos seccionales y por todas las empresas públicas del país al momento de realizar sus planificaciones periódicas de desarrollo.

La SENPLADES es un organismo que tiene como misión administrar y coordinar todo lo que conforma el Sistema Nacional de Planificación, la idea principal de la creación de esta secretaría es que se convierta en un nexo o un medio que facilite o impulse el desarrollo integral del país proponiendo lineamientos y guías a seguir a través de objetivos y políticas estratégicas que se sustenten en investigación, capacitación constante, información, seguimiento y evaluación, además la Senplades pretende impulsar la gestión pública, transparente y eficiente en el país.⁵⁵

De acuerdo a lo manifestado por el Secretario Nacional de Planificación y Desarrollo; “Los planes nacionales del Buen Vivir reconocen a las empresas públicas como agentes de transformación productiva, puesto que se asegura la soberanía y la gestión eficiente en sectores productivos a través del rol de la planificación”.

Básicamente el Plan Nacional del Buen Vivir es un conjunto de lineamientos y objetivos propuestos por el Gobierno Nacional a través de la SENPLADES y que es dirigido a los Gobiernos Autónomos y Descentralizados, instituciones gubernamentales, carteras del Estado y empresas públicas E.P.⁵⁶

Aplicar este plan a nivel nacional significa comprometer a todas las instituciones públicas y GADs a realizar planificaciones periódicas enfocándose y basándose en las premisas u objetivos estratégicos que se señalan en el Plan Nacional del Buen Vivir.

⁵⁵ (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES, 2014)

⁵⁶ (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES, 2014)

Este tipo de planes poseen un sistema que permite monitorear y evaluar los impactos ocasionados por los modelos y políticas de gestión que llevan a cabo las instituciones públicas que aunque sean autónomas deben regirse a lo que se estipula en la Constitución y respetar los lineamientos y objetivos nacionales que el Gobierno crea conveniente es parte de ello.

El P.N.B.V. propone metas que son muy objetivas y se especifican en términos de cantidad, calidad y tiempo, este tipo de metas son consideradas claras, precisas, realistas, cuantificables y alcanzables en el tiempo establecido, tal como se recomienda en los conceptos de planeación de objetivos, esto según lo que manifiesta el secretario nacional de Planificación y Desarrollo en la presentación del P.N.B.V.

A través del Plan Nacional del Buen Vivir lo que se busca es potenciar la transformación productiva y dirigirla hacia la sociedad del conocimiento, según palabras del Presidente de la República, y con base en estas premisas es que la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo viene trabajando desde el año 2007 en la elaboración de los Planes Nacionales del Buen Vivir.

Las tres versiones que se han lanzado hasta ahora corresponden a los periodos; 2007-2010 / 2009-2013 / 2013-2017, y precisamente este último es el plan vigente con el cual se va a trabajar en la investigación.

En el año 2007 se empezó a ejecutar el Plan Nacional de Desarrollo que comprendió el periodo 2007-2010, este proyecto se cumplió hasta el año 2008, pero a raíz de la nueva Constitución redactada en Montecristi ese mismo año, se presentó un nuevo plan que a partir de esa fecha se empezó a denominar Plan Nacional para el Buen Vivir para el periodo del 2009 al 2013, y en la actualidad se está poniendo en práctica el nuevo P.N.B.V proyectado por los años 2013 al 2017.

De acuerdo a palabras de la subdirectora regional de la zona 4 de Senplades; el Plan Nacional del Buen Vivir es el paraguas donde se determinan objetivos, metas, lineamientos y políticas que cada una de las instituciones de nivel ejecutivo y de nivel de los GADs Municipales y la sociedad en general deben cumplir.

Dentro de los doce objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir también está involucrados ciertos indicadores que deben cumplir los ministerios de manera específica como por ejemplo el Ministerio de Educación que tiene metas concretas para cumplir hasta el año 2017.

El Gobierno Autónomo y Descentralizado Municipal de Portoviejo también tiene una vinculación directa con el Plan Nacional del Buen Vivir, los GADs en sus tres niveles ya sea provincial, municipal y parroquial deben elaborar su instrumento que se denomina P.D.O.T. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial) donde articulan sus propios objetivos y metas de acuerdo a los doce objetivos de la Planificación Nacional.

El P.N.B.V. además de sus objetivos tiene estrategias macro con las cuales están relacionadas directamente y tienen que ver con el Cambio de la Matriz Productiva y la Erradicación de la pobreza. Cada uno de los doce objetivos que conforman el P.N.B.V. tiene lineamientos, estrategias y políticas, que se articulan en búsqueda del bien común y del buen vivir.

La elaboración de los planes de desarrollo cantonales en base al Plan Nacional del Buen vivir tiene gran relevancia y es muy importante que se conozcan las realidades de cada territorio para que se puedan cumplir los objetivos ahí planteados tomando en cuenta muchos factores como por ejemplo; la ciudadanía y las necesidades básicas de la población, también es importante debido a que de esta forma se consigue una relación directa con las instituciones del ejecutivo y se tiene un mejor nivel de coordinación y complementariedad entre ellas.

El cumplimiento de la concordancia entre el Plan de Desarrollo Cantonal con los doce objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir no tiene el carácter de obligatorio pero si es relevante que el GAD Municipal tome el cumplimiento de estos objetivos como un compromiso con la ciudadanía y realizarlo de forma consciente es lo ideal para el desarrollo eficiente, sostenible y sustentable del cantón.

Al momento de elaborarse los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial por parte del GAD Municipal de Portoviejo, la Dirección de Planificación

y Políticas Públicas de Senplades se encarga de dar asesoramiento y capacitación en la estructura de los P.D.O.T. tanto en las bases que va a tener, a través de compartir información de estadísticas necesarias para entender la visión real del territorio y sobre todo como articular todos esos datos de buena manera con el P.N.B.V.

De manera conjunta con este asesoramiento también se da seguimiento al cumplimiento de los objetivos del P.N.B.V. ya que en el momento en que se requiera una retroalimentación de lo realizado es necesario que exista compatibilidad en la información compartida.

El socialismo del Buen Vivir:

El socialismo del Buen Vivir es una noción propuesta por el gobierno del Ecuador que recoge sugerencias, ideas, consejos y planteamientos de grupos étnicos y ancestrales nativos del país para establecerlos como política pública.

En el año 2007 este programa fue presentado oficialmente por el Estado Ecuatoriano en el Plan Nacional de Desarrollo correspondiente al periodo 2007-2010. Las propuestas planteadas en este programa se nutrieron del gran debate social que se produjo en la Asamblea Constituyente de Montecristi 2007-2008, y se convirtió en referente y base para la nueva constitución de la República aprobada mediante referéndum popular aquel año.

En este modelo de política pública se utiliza también su traducción al quichua y se menciona constantemente en los documentos oficiales de gobierno como “Sumak Kawsay” y el gobierno la define como “una idea movilizadora que ofrece alternativas a los problemas contemporáneos de la humanidad”.⁵⁷

El objetivo principal de este modelo político es “defender y fortalecer la sociedad, el trabajo y la vida en todas sus formas”⁵⁸

La construcción de un Estado plurinacional y popular que defienda los intereses de la mayoría de ciudadanos y que sobreponga el bien común, social e

⁵⁷ (www.senplades.gov.ec, 2013 - 2017)

⁵⁸ (www.senplades.gov.ec, 2013 - 2017)

igualitario por sobre el poder del capital es una prioridad en el modelo del socialismo del Buen Vivir o Sumak Kawsay, esta noción busca acabar con la hegemonía o acumulación de riquezas por grupos elitistas y promueve la distribución equitativa de recursos y oportunidades.

En el mismo documento se menciona que este modelo es una utopía, ya que se considera la opción de alcanzar la felicidad a través de la implantación de principios donde se integre la participación ciudadana en una democracia más profunda donde los actores principales sean todos los ecuatorianos ya sean indígenas, cholos, montubios, mestizos, blancos y afroecuatorianos.

Principios y Orientaciones del Socialismo del Buen Vivir

Estos principios buscan construir un Estado conformados con las siguientes sociedades:

- Sociedad Radicalmente justa
- Sociedad de trabajo igualitario
- Sociedad de distribución equitativa
- Sociedad Solidaria
- Sociedad corresponsable y de propuestas
- Sociedad amigable con el ambiente
- Sociedad provista de bienes superiores
- Sociedad de excelencia
- Sociedad pluralista y participativa
- Sociedad soberana e integradora de pueblos
- Estado democrático y tolerante
- Fortalecimiento de la sociedad.

Evaluación y Seguimiento del Socialismo del Buen Vivir

El Socialismo del Buen Vivir tiene entre sus planes cambiar la metodología de medición del sistema económico y social ya que considera que presenta limitaciones en cuanto a información más detallada.

Por tal razón se plantean seis indicadores de seguimiento y evaluación del proceso que conlleva alcanzar el Buen Vivir y son los siguientes:

- Diversidad de Producción y seguridad económica
- Acceso Universal a bienes superiores
- Equidad social
- Participación social
- Diversidad cultural
- Sustentabilidad ⁵⁹

Como se puede ver estos índices son de tipo social - económico y pueden ser medibles y cuantificables a través de evaluaciones periódicas de instituciones y ministerios que trabajen en aquellas carteras de Estado.

La Planificación Nacional

La Planificación Nacional es desarrollada y articulada por el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa (SNDPP), quienes tienen como principal función: Organizar la Planificación para el desarrollo del país, además del Plan Nacional para el Buen Vivir el SNDPP programa instrumentos de planificación subsidiarios que permite la implementación de planes a través de políticas públicas

En la Planificación Nacional se establecen aspectos esenciales que contienen cinco ejes fundamentales que son:

- Estado constitucional de derechos y justicia
- Transformación institucional
- Sistema económico y régimen de acumulación social y solidario
- Equidad Territorial
- Soberanías en plural ⁶⁰

La Planificación Nacional tiene en la participación activa de la ciudadanía su base principal como artífices de la formulación, ejecución, evaluación y control de políticas y servicios públicos. En el Plan Nacional del Buen Vivir se señala específicamente que “corresponde a todas las personas, colectividades y diversas formas organizativas participar en las fases y los espacios de la gestión pública, así

⁵⁹ (www.senplades.gov.ec, 2013 - 2017)

⁶⁰ (www.senplades.gov.ec, 2013 - 2017)

como en la planificación del desarrollo nacional y local y en la ejecución y el control del cumplimiento de planes de desarrollo”.⁶¹

La participación ciudadana de esta manera pasa a ser política de estado en todos los niveles seccionales de gobierno. En el ámbito municipal y provincial se deben formar consejos ciudadanos de planificación y asambleas locales creando espacios participativos de diagnóstico. También a nivel regional la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo constituye consejos ciudadanos sectoriales zonales, además de veedurías y observatorios de políticas públicas.

El Plan Nacional para el Buen Vivir y la participación ciudadana

En la actualidad se estima que más de ocho mil personas han aportado ideológicamente en la redacción del documento oficial del Plan Nacional para el Buen Vivir a través de participación en eventos públicos y espacios virtuales.⁶²

Detalle de la Participación Ciudadana en la Planificación Nacional

Cuadro No.5

<u>Espacios</u>	<u>Tipo de evento</u>	<u>Participantes</u>
Diálogos del Buen Vivir	Evento público	5170
Talleres, mesas temáticas y grupos focales	Evento público	1071
Veedurías y Observatorios	Evento público	605
Talleres participativos de prospectiva a nivel zonal	Evento público	240
Reuniones con delegados de organizaciones sociales nacionales, consejos sectoriales y asambleas locales	Evento público	276
Seminario Internacional	Evento público	780
Maratones Radiales y Espacios Virtuales	Espacios virtuales	100
Total Participantes:		8242

Fuente: Senplades 2015

⁶¹ (www.senplades.gov.ec, 2013 - 2017)

⁶² (www.senplades.gov.ec, 2013 - 2017)

Matriz del Sistema Nacional de Planificación Participativa

Gráfico No.- 2



Fuente: Senplades

Lineamientos y Estrategias del Plan Nacional del Buen Vivir

Planificación del Futuro

El Estado Ecuatoriano tiene nueva visión de la planificación, una visión donde no solo se toma en cuenta el aspecto cuantitativo al momento de planificar, sino que considera a la prospectiva como una guía que facilite lineamientos a la hora de tomar decisiones estratégicas.

La “Prospectiva es una ciencia que estudia causas diversas en la evolución del mundo moderno y prevé situaciones que se generan de sus propias influencias, estas causas pueden ser de carácter económica, sociales, técnicas o científicas”.⁶³

Otro concepto interesante y más claro de la Prospectiva dice que: “es un proceso de investigación a largo plazo que define futuros posibles tomando en consideración distintas variables como la tecnología, ciencia, economía y sociedad”.⁶⁴

Los estudios prospectivos ayudan a preparar planificaciones más rigurosas en sus análisis debido a que toma variables y escenarios claves que antes no se tomaban en cuenta, esto conlleva la presentación de propuestas que mejoran la política pública en ejecución de grandes proyectos como la Planificación del Buen Vivir.

La Planificación de futuro tiene visión de largo alcance y en el caso de nuestro país Ecuador, la planificación busca dejar de ser una economía basada en recursos naturales finitos y convertirse en una economía sustentada en recursos infinitos, a través del aprovechamiento científico, económico e industrial de los ecuatorianos por intermedio del conocimiento.⁶⁵

La transformación de la matriz productiva es la bandera de lucha de la nueva planificación nacional, dejar de depender del petróleo como principal fuente de financiamiento del Estado es una necesidad urgente que hay que remediar, pero no es un proceso inmediato y eso es muy importante tenerlo claro, de tal manera que hay

⁶³ (Berger, 1991)

⁶⁴ (Martin, 1995)

⁶⁵ (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES, 2014)

que considerar sentar bases para conseguir este tipo de cambio en la generación productiva del país.

Una de estas principales bases es sin duda alguna; la sociedad, a quienes hay que empoderar y potenciar para promover el verdadero desarrollo productivo, social y económico de manera macro.

De acuerdo al Plan Nacional del Buen Vivir el principal lineamiento a seguir en la Planificación Nacional es; “La Estrategia de acumulación, distribución y redistribución a largo plazo” que pone en consideración cuatro ejes fundamentales:

- a) Fin de la inequidad
- b) Proveer tecnología, innovación y conocimiento.
- c) Crear sustentabilidad ambiental.
- d) Matriz productiva y sectores estratégicos.

Esta estrategia lo que busca es una transición de la economía monodependiente actual que depende únicamente de la extracción de recursos naturales no renovables a una economía diversificada a través de la aplicación de políticas que impulsen a la creación de empresas que trabajen en la nueva matriz productiva del país.

La estrategia de la que se hace mención implica crear cambios constantes y progresivos en la modalidad productiva teniendo como principales bases para conseguirlo en la inversión pública del estado en generar conocimiento, brindar tecnología e incentivar la innovación social en los ecuatorianos.

Para cumplir los cuatro ejes interactivos de la estrategia, las instituciones y los gobiernos seccionales deben cumplir con lo que señala la planificación nacional.

Fin de la inequidad

Para que se pueda cerrar la brecha de inequidad existente en el país es necesario trabajar en los siguientes puntos:

- Satisfacer necesidades básicas de la población como: salud, educación, empleo, vivienda.

- Desterrar totalmente el analfabetismo.
- Erradicación de la extrema pobreza
- Terminar con la desnutrición crónica y el embarazo en las adolescentes.
- Conseguir autosuficiencia alimentaria.

Proveer tecnología, innovación y conocimiento

La formación de talento humano supercalificado en avances globales a través de la generación de conocimiento se consigue a través del estado, otorgándoles nuevas e innovadoras herramientas de producción a los ciudadanos, y poniendo énfasis en el desarrollo de nuevas especialidades científicas como el bioconocimiento y su aplicación en la producción sustentable.

La nueva estructura productiva se consigue a través de una fuerte inversión económica del gobierno. Es necesario invertir en investigación, desarrollo e innovación tecnológica.

En la actualidad en Ecuador para cumplir con este eje fundamental se invierte cerca del 0.50% del P.I.B. que si se compara con inversiones de periodos anteriores donde no se alcanzaba ni el 0,25 % presenta un crecimiento aceptable pero en comparación con otros países de la región este índice es menor, de tal forma que la planificación a largo plazo a nivel país busca o ansia mejorar este indicador para que se pueda fomentar las bases de la nueva sociedad del conocimiento en el país, y se produzca la generación de ciudadanos que transformaran la matriz productiva del Ecuador.

El primer ejemplo de acción para que esta parte del plan se lleve a cabo lo representa la creación de la Universidad de Investigación de Tecnología Experimental YACHAY, que tiene como misión formar talento humano con conciencia ética y solidaria. Las líneas de investigación de esta revolucionaria Universidad son; Ciencias de la vida, Nanociencia, Tecnologías de la información y comunicación, Energía renovable y Cambio climático y Petroquímica.⁶⁶

⁶⁶ (www.senplades.gov.ec, 2013 - 2017)

Justamente en estas áreas es donde se requiere de profesionales que empiecen a trabajar en el cambio de la matriz productiva.

Sustentabilidad Ambiental

Cumplir con este eje significa respetar los derechos de la naturaleza en todas sus formas tal como lo expresa la Constitución Nacional, si bien es cierto la base de la estrategia está cimentada en los procesos extractivos lo que se busca es cambiar a la creación de nuevas industrias que no contaminen de ninguna forma a los ecosistemas, diversificar exportaciones de bioproductos y generar servicios ecológicos.

Vigilar y adecuar un estricto control al crecimiento del parque vehicular y a todas las causas posibles de calentamiento global y de crecimiento de la temperatura ya sea por los distintos factores que la ocasionan.

Matriz Productiva y Sectores Estratégicos

De acuerdo a datos del Plan Nacional del Buen Vivir “hasta el año 2012 el 44% de la producción Nacional se compone de bienes primarios, industriales y de servicios de reducido valor agregado y el 56% restante está compuesto de servicios de alto valor agregado” en este cálculo se consideró a los servicios de comercio y doméstico como reducido valor agregado. Además en un informe emitido por el Banco Central del Ecuador del año 2013 se indica que las exportaciones de bienes primarios llegan al 72%, los bienes industrializados suman el 21% y los servicios el 7%.

En vista a estos indicadores es que se plantea el impulso de los sectores estratégicos hacia una más amplia oferta de bienes y servicios con diversificación productiva y de alto valor agregado en las exportaciones.

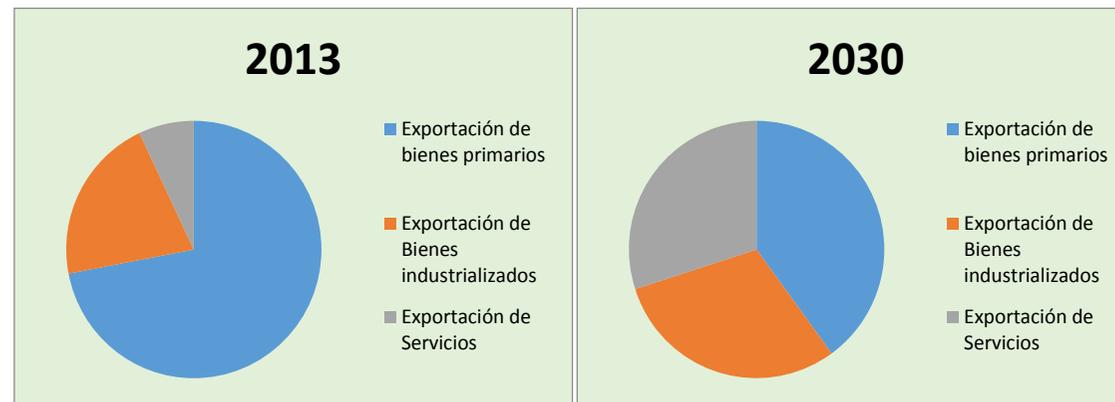
La visión del Plan Nacional del Buen Vivir es que Ecuador para el año 2030 exportará un 40% de servicios de alto valor agregado y turismo, 30% de bienes industrializados y 30% de bienes primarios.⁶⁷

⁶⁷ (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES, 2014)

Planificación del Futuro: Estrategia de acumulación, distribución y redistribución

Cuadro No.- 6

<u>Exportaciones</u>	<u>2013</u>	<u>2030</u>
Exportación de bienes primarios	72%	40%
Exportación de Bienes industrializados	21%	30%
Exportación de Servicios	7%	30%



Fuente: Senplades 2015

Ejes estratégicos para el Buen Vivir

Los ejes estratégicos que están contemplados en el Plan Nacional del Buen Vivir están clasificados en tres grandes polos:

- La construcción del poder popular.
- Los derechos, libertades y capacidades para el Buen Vivir.
- El Cambio de la matriz productiva

Concepción del eje No.- 1.

La construcción del poder popular.

En este eje los objetivos que lo conforman buscan que la sociedad se convierta en un factor predominante para la resolución de problemas comunes a través de la acción colectiva, donde el principal agente sea el Estado pero no el único, de aquí nace la idea de recuperar el estado para la ciudadanía.

“Fortalecer al Estado no es centralizar el Estado. Por el contrario es construir un Estado fuerte desconcentrado y descentralizado”.⁶⁸

Concepción del eje No.- 2.

Los derechos, libertades y capacidades para el Buen Vivir.

En la actual constitución Ecuador pasó de ser un “Estado social de derecho” a un “Estado constitucional de derechos y justicia”.⁶⁹

De acuerdo a lo que se indica en el Plan Nacional del Buen Vivir, este cambio implica una mayor participación de los derechos humanos y de la naturaleza en el rol, la concepción y el ejercicio del Estado.

Con esta declaración se otorgan mayores garantías constitucionales y se incorpora a la política pública la garantía de los derechos, libertades y capacidades de la ciudadanía y de la naturaleza en general.

⁶⁸ (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES, 2014)

⁶⁹ (www.senplades.gov.ec, 2013 - 2017)

Concepción del eje No.-3

El Cambio de la matriz productiva

En este eje el gobierno ecuatoriano se ha propuesto dejar de ser un país con economía primario-exportadora para convertirse en una economía del conocimiento.

Este proceso requiere de una importante inversión económica tanto pública como privada, pero también necesita un cambio de mentalidad asociado a lo cultural, comenzando por recuperar la autoestima de los ciudadanos otorgando dignidad y confianza.

De acuerdo al Plan Nacional del Buen Vivir este proceso es muy ambicioso y se requiere de la participación y apoyo regional de países estratégicos a través de alianzas que permitan y faciliten la cooperación transnacional en materia de investigación, conocimiento y tecnología.

En el caso de nuestro país esta transformación pasa por la razón de que cada vez se hace más necesario para la economía del Estado que dejemos de depender del petróleo y otros bienes primarios, el país necesita transformar bienes primarios e industrializarlos, de forma sostenible y sustentable, el país requiere dar valor agregado a los productos que produce para brindar un catálogo de oferta exportadora más diversa, dejar de ser dependiente del precio del barril del petróleo es el desafío macro al cual se enfrenta el gobierno y la presentación de este plan nacional con los objetivos propuestos en este eje pretende alcanzar esa meta.

Objetivos Nacionales del Buen Vivir

Los objetivos Nacionales para el Buen Vivir son doce y representan conjuntamente con sus políticas, líneas estratégicas y metas la base o la parte fundamental y trascendental del Plan Nacional del Buen Vivir.

Objetivo 1: Consolidar el Estado Democrático y la construcción del Poder Popular:

Este objetivo busca reconocer las diversidades culturales sin afectar la unidad del Estado, consolidar la institucionalidad del gobierno conjuntamente con la parte social, otorgar protagonismo a los ciudadanos y ciudadanas en la toma de decisiones,

de planificación y gestión de asuntos públicos, reconociendo como un derecho la estrecha relación entre el Estado y la sociedad en los distintos ámbitos de acción pública.

Políticas

- Garantizar derechos de la ciudadanía y profundizar la presencia del Gobierno en todo el territorio nacional.
- Garantizar servicios públicos con calidad y calidez.
- Institucionalizar los lineamientos del Buen Vivir.
- Mejorar la regulación y el control del Estado.
- Orientar a la gestión Pública para que sea inclusiva, oportuna, eficiente, eficaz y de excelencia.
- Impulsar la planificación participativa y de derechos.
- Crear un Estado plurinacional e intercultural.
- Impulsar la participación ciudadana en la elaboración de políticas públicas
- Promover diálogos de convivencia democrática y mecanismos de resolución de conflictos.
- Participación electoral con sistemas democráticos.
- Autoorganización social.
- Mecanismos de control social y transparencia.

Metas

- 100% de entidades operativas desconcentradas.
- 100% de distritos con intervención intersectorial
- 50% de GAD que cumplan con programas de fortalecimiento institucional.
- 100% de instancias de decisión pública descorporativizadas.
- Incrementar a 12 puntos el índice de capacidad institucional regulatoria.
- 14% de afroecuatorianos, indígenas y montubios empleados en el sector público.
- Mejorar el índice de percepción de la calidad de servicios públicos hasta 8 puntos.
- 100% de consejos ciudadanos sectoriales conformados.

Objetivo 2: Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial en la diversidad

Este objetivo garantiza el derecho igualitario de todos los ciudadanos con políticas de igualdad que fomenten la convivencia de la sociedad en general sin exclusiones de ningún tipo, brindar accesibilidad a salud con atención especializada y calificada, educación de excelencia, protección social, vivienda digna, servicios básicos de primera necesidad para todos los ecuatorianos respetando principios de igualdad, universalidad, equidad, progresividad, interculturalidad, solidaridad, bajo criterios de calidad, eficiencia, eficacia, transparencia, responsabilidad y participación ciudadana.⁷⁰

Políticas

- Crear espacios y condiciones para la inclusión económica, promoción social y erradicación de la pobreza.
- Garantizar la equidad en el acceso a servicios de salud y educación sin exclusiones ni discriminaciones.
- Redistribución equitativa de la riqueza.
- Democratizar medios de producción, brindar condiciones equitativas con fomento de cohesión territorial.
- Inclusión y cohesión económica y social, erradicando discriminación y violencia.
- Protección especial a personas en situación vulnerable de derechos.
- Protección e inclusión económica y social de personas en situación de movilización humana (refugiados).
- Atención especializada a grupos de personas de atención prioritaria.
- Desarrollo integral de infantes menores de 5 años. (primera infancia)
- Protección y seguridad social en todo el ciclo de vida de toda persona.
- Buen Vivir rural con superación de desigualdades y armonía entre sector rural y urbano.
- Estructura policéntrica de asentamientos humanos.

⁷⁰ (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES, 2014)

Metas

- Reducir la pobreza y erradicar la extrema pobreza.
- Reducir coeficiente de Gini a 0,44.
- Reducir relación entre ricos y pobres.
- Aumentar la cobertura de asistencia a educación media y superior hasta en 95 % o más.
- Alcanzar una cobertura de bachillerato hasta por un 80%.
- Alcanzar un 95% de cobertura en programas de asistencia a primera infancia en situación de pobreza.
- Reducir analfabetismo en población indígena y montubia.

Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la población

Este objetivo está incluido en la Constitución Nacional en el art. 66 y establece que el Estado debe proveer “el derecho a una vida digna que asegure la salud, alimentación, nutrición, agua potable, vivienda, saneamiento ambiental, educación, trabajo, empleo, descanso, ocio, cultura física, vestido, seguridad social”.⁷¹

El acceso con cobertura universal a una vida digna es lo que plantea este objetivo y para conseguir esto es necesario que el Estado garantice a todos los ciudadanos sin exclusión de ningún tipo a todos los derechos que están establecidos en la Constitución Nacional.

Políticas

- Mejorar la calidad de servicios de atención a través del Sistema Nacional de Inclusión y Equidad Social.
- Servicios de prevención y promoción de salud que mejore las condiciones y hábitos de salud de las personas.
- Prestación Universal y gratuita de servicios de salud integral.
- Fortalecimiento y consolidación de salud intercultural a través de medicina alternativa y ancestral.

⁷¹ (www.senplades.gov.ec, 2013 - 2017)

- Acceso a servicios de salud sexual y reproductiva como un derecho a la libertad sexual de las personas.
- Promover hábitos de alimentación nutritiva y saludable.
- Fomento del uso del tiempo libre en actividades físicas, deportivas que mejoren las condiciones físicas, intelectuales y sociales de la ciudadanía.
- Prevención y protección integral de patrimonio cultural y natural.
- Acceso total a servicios de transporte y movilidad incluyente, segura y sustentable.

Metas

- Reducir mortalidad materna en 29%.
- Reducir mortalidad infantil en 41%.
- Erradicar desnutrición crónica en infantes menores de 2 años.
- Reducir incidencia de obesidad en infantes de 5 a 11 años hasta en un 26%.
- Reducir tasa de mortalidad por dengue hasta en un 0,08%.
- Aumentar la lactancia materna en los primeros 6 meses de vida de infantes hasta en un 64%.
- Erradicar infecciones por V.I.H en recién nacidos.
- Reducir hacinamientos en hogares al 10% a nivel nacional y en un 13 % a nivel rural.
- Reducir déficit habitacional nacional hasta en un 10% y a nivel rural hasta en un 4%.
- Hogares de sector rural con sistema universal de eliminación de excretas.
- Hogares con acceso a red de agua potable hasta en un 83%.

Objetivo 4: Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía

Este objetivo busca fomentar y fortalecer el conocimiento y las capacidades de la ciudadanía en condiciones de equidad y calidad, destacando al ser humano como epicentro de las gestiones gubernamentales.

Innovar científica y tecnológicamente en la investigación para brindar educación de calidad en todos los niveles, buscando identificar las potencialidades de cada individuo y a partir de esta identificación formarlos académica y

profesionalmente bajo una visión humanista que incluya saberes y culturas ancestrales.

Políticas

- Universalizar el acceso a educación inicial, básica, bachillerato y democratizar el acceso a la educación superior.
- Promover culminación de estudios en todos sus niveles.
- Promover espacios de educación e intercambio de conocimientos.
- Mejorar calidad de educación en todos sus niveles.
- Fortalecer el rol de los profesionales docentes.
- Interacción de educación científica y tecnológica con el sector productivo para la transformación de la matriz productiva.
- Adecuada Gestión de uso y difusión de conocimientos generados en el país.
- Fomentar la formación en nuevas áreas científicas y académicas que aporten al Plan del Buen Vivir.
- Impulsar el crecimiento profesional de artistas y deportistas de alto nivel.

Metas

- Universalizar la educación básica completa en personas de entre 16 y 24 años de edad.
- Elevar al 78% de personas entre 18 y 24 años de edad con bachillerato completo.
- Reducir el abandono escolar de educación general y de bachillerato hasta en un 3%.
- Ampliar en instituciones educativas el acceso del internet al 90%.
- Elevar al 46% la matrícula en Educación Básica y superior.
- Ampliar la participación de matriculados en Institutos Técnicos y Tecnológicos hasta en un 60%.
- Elevar hasta en un 80% los titulados en tiempo oficial.
- Ampliar la cartera de profesores universitarios de cuarto nivel hasta en un 85%.

Objetivo 5: Construir espacios de encuentro común y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad, y la interculturalidad

Cohabitar en espacios de cultura libre y pacífica con diálogo intercultural dejando de lado los tipos de convivencias violentas anárquicas y autoritarias, es la idea central de este objetivo.

A través de la presentación de este lineamiento, el Estado se compromete a promover políticas que garantizan la expresión igualitaria y diversa, de igual forma se proponen estrategias de fortalecimiento de la identidad plurinacional e intercultural.

De esta forma se busca brindar a los ciudadanos el derecho a ser capaces de desarrollar su creatividad a través de actividades culturales y artísticas.

Políticas

- Relaciones sociales, solidarias y diversas con acceso al espacio público.
- Acceso y difusión de memorias colectivas e individuales.
- Fomento de expresiones culturales de individuos y colectividades diversas.
- Promoción de industrias y emprendimientos culturales que aporten al cambio de la matriz productiva.
- Población con derecho a la comunicación libre, intercultural, incluyente, responsable, diversa y participativa.
- Integración cultural e integración regional.
- Interculturalidad y política cultural accesible a todos los sectores.

Metas

- Alcanzar el 13% de participación de ciudadanía en actividades culturales, sociales, deportivas y comunitarias.
- Aumentar el porcentaje de población indígena que hable su lengua nativa hasta en un 83%.
- Aumentar a 18 el número de obras de producción nacional audiovisuales apoyadas por el Estado.
- Elevar al 54% los bienes inmuebles patrimoniales recuperados por el Estado.

- Ampliar el peso de las industrias culturales con respecto al P.I.B. hasta en un 0,95%.

Objetivo 6: Consolidar la transformación de la justicia y fortalecer la seguridad integral en estricto respeto a los derechos humanos

En este objetivo se hace referencia al Art. 1 de la Constitución Nacional que dice; “Ecuador es un país constitucional de derechos y justicia, con el único fin de proteger y garantizar los derechos de sus ciudadanos”.⁷²

Por tal razón el Plan Nacional del Buen Vivir apunta a través de este objetivo a profundizar la transformación de la justicia y a fortalecer la seguridad y convivencia ciudadana constituyendo esta iniciativa como elemento fundamental para la planificación del Estado.

Políticas

- Acceso óptimo a la justicia con principios de igualdad sin barreras de ningún tipo.
- Modernización de la administración de la justicia.
- Erradicación de la impunidad.
- Transformación del sistema de Rehabilitación Social.
- Prevención y control de delincuencia común y organizada.
- Mejoramiento de la seguridad vial.
- Prevención y erradicación de la violencia de género.
- Cultura social de paz y diversidad en la convivencia ciudadana.
- Erradicación de la violencia y abuso contra niños, niñas y adolescentes.

Metas

- Reducción de la mortalidad por accidentes de tránsito a 13 muertes por cada 100 mil habitantes.
- Reducción de tasas de homicidios a 8 muertes por cada 100 mil habitantes.
- Reducción de tasa de homicidios por arma de fuego al 50%.
- Reducción del hacinamiento en centros carcelarios hasta el 40%.

⁷² (www.senplades.gov.ec, 2013 - 2017)

- Reducción de tasa de homicidios de mujeres a 2 muertes por cada 100 mil mujeres.
- Reducción de tasas de congestión a 1,69.
- Aumento de jueces a 12 por cada 100 mil habitantes.
- Aumento de fiscales a 8 por cada 100 mil habitantes.
- Aumento de defensores a 5 por cada 100 mil habitantes.

Objetivo 7: Garantizar los derechos de la Naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental, territorial y global

El cumplimiento de los principios y derechos del Buen Vivir o Sumak Kawsay está reconocida en la Constitución Nacional en los artículos del 71 al 74, donde se menciona que; “La Naturaleza es el espacio donde se realiza la vida”.

La conservación y el uso sostenible de los recursos naturales es una prioridad para el Estado por tal razón se requiere que toda inversión en programas y proyectos priorice el cuidado ambiental a través de inserción de tecnologías amigables con el ambiente, aplicación de energía eficiente, utilización de energías renovables, prevención, control, minimización total de impactos contaminantes y enfoque de producción y consumo sustentable.

Políticas

- Exigibilidad de los derechos de la naturaleza.
- Sustentabilidad del patrimonio natural y toda su biodiversidad.
- Gestión sostenible de bosques.
- Generación de bioconocimiento para crear alternativas de producción.
- Manejo sustentable del patrimonio hídrico.
- Eficiencia y participación en energías renovables sostenibles para prevenir contaminación ambiental.
- Prevención, control y mitigación de contaminación en procesos de extracción, producción y consumo.
- Implementación de medidas de mitigación de los cambios climáticos enfocándose en grupos de atención prioritaria.
- Promover la iniciativa Yasuni ITT.

- Fortalecer el régimen especial ambiental en Galápagos y en la Amazonia.

Metas

- Aumento de proporción de territorio continental con cuidado ambiental en un 35,90 %.
- Aumento de territorio marino-costero continental con protección ambiental en 817.000 hectáreas.
- Aumentar la superficie de restauración forestal a 500.000 has.
- Incrementar al 60% las fuentes de la industria hidrocarburífera eliminadas y remediadas por la autoridad ambiental nacional.

Objetivo 8: Consolidar el sistema económico, social y solidario de forma sostenible

Las economías populares y solidarias han tenido un repunte extraordinario los últimos años y según datos del Ministerio de Inclusión Económica y Social son el mayor empleador del país y cuentan con millones de socios y en el año 2009 represento más del 60% de los ocupados a nivel nacional.⁷³

Por tal razón en este objetivo se considera que el sistema económico mundial debe priorizar la equidad en las relaciones de poder. De acuerdo a lo que se establece en el Plan Nacional del Buen Vivir “La redistribución y el ser humano deben estar sobre el capital y el sistema monetario”.

Políticas

- Inversión de recursos públicos que generen crecimiento económico sostenido.
- Consolidación del Estado como ente dinamizador de la producción y regulador del mercado.
- Manejo sostenible de finanzas públicas.
- Progresividad y eficiencia del sistema tributario.
- Sostenibilidad de la balanza de pagos.
- Sostenibilidad biofísica de flujos económicos.
- Reducción de riesgos en el sistema económico.

⁷³ (www.senplades.gov.ec, 2013 - 2017)

Metas

- Aumento de recaudación tributaria a un 16%.
- Mantener en el 12% el déficit de la cuenta corriente no petrolera.
- Mantener en 25% la oferta de componente importado.
- Mantener en 15% la participación de la inversión pública con respecto al P.I.B.

Objetivo 9: Garantizar el trabajo digno en todas sus formas

Este objetivo está basado en el art. 33 de la Constitución de la República que establece que “el trabajo es un derecho y un deber social. El trabajo en todas sus formas es fundamental para la salud de la economía, además de ser fuente de realización personal y condición necesaria para que todo ciudadano lleve una vida plena”⁷⁴

Los principios que se establecen en el Socialismo del Buen Vivir como base trascendental en la planificación nacional reconocen que el trabajo del ser humano está sobre el capital económico. En vista de esto el Estado garantiza la oportunidad de crear escenarios propicios para generar empleos dignos con la aplicación de políticas que faciliten esta condición en todo el territorio nacional.

Políticas

- Impulsar actividades económicas que generen plazas de empleo dignos además de mantener esa condición en quienes ya tienen trabajo digno.
- Impulsar de manera digna y emancipadora el trabajo juvenil.
- Crear condiciones de acceso a trabajo digno reduciendo la informalidad garantizando los derechos laborales.
- Fomentar nuevos esquemas de formación ocupacional y capacitación.

Metas

- Aumentar hasta en un 55% la población económicamente activa con empleo.
- Disminución de subempleo al 40%.
- Reducción de empleo juvenil en 15%.

⁷⁴ (www.senplades.gov.ec, 2013 - 2017)

- Reducción de informalidad laboral al 42% y erradicar el trabajo infantil.

Objetivo 10: Impulsar la transformación de la matriz productiva

Para entender este objetivo es necesario revisar lo que dice la Constitución Nacional al respecto y en el art. 276 se menciona que “se debe construir un sistema económico justo, democrático, productivo, solidario y sostenible basado en la distribución igualitaria de los beneficios del desarrollo”.

El cambio de la matriz productiva es el emblema del actual gobierno que busca salir de la dependencia que tiene el Estado con las exportaciones de petróleo y tiene como finalidad diversificar la oferta de productos exportables para dinamizar la generación de ingresos y garantizar una balanza comercial más apropiada para los intereses de la nación.

Este objetivo se plantea la necesidad de crear nuevas industrias y fortalecer aquellas que estén innovando, potenciando la industria nacional sustituyendo importaciones y disminuyendo los riesgos de desfinanciamiento cuando el precio de los bienes primarios como el petróleo cae estrepitosamente.

Políticas

- Diversificación y generación de valor agregado en la producción nacional.
- Promover la innovación tecnológica en la producción primaria de bienes intermedios y finales.
- Generar condiciones apropiadas para la producción y productividad de forma sostenible y sustentable.
- Fortalecer la economía popular y solidaria.
- Impulsar la inversión pública como elementos estratégicos del Estado en el cambio de la matriz productiva.
- Gestionar recursos financieros y no financieros para la transformación de la matriz productiva.
- Impulsar condiciones de competitividad y productividad necesaria para viabilizar la transformación de la matriz productiva.

Metas

- Incrementar la exportación de productos con intensidad tecnológica alta, media, baja y basado en recursos naturales al 50%.
- Reducción de importaciones no petroleras de bienes primarios y basados en recursos naturales en un 40%.
- Aumento de participación de la industria manufacturera al 14%.
- Alcanzar un 49% de participación de mano de obra capacitada en la ocupación plena.
- Aumento al 64% de los ingresos por turismo sobre exportaciones de servicios totales.

Objetivo 11: Asegurar la soberanía y eficiencia de los sectores estratégicos para la transformación industrial y tecnológica.

Este objetivo se encarga de establecer los lineamientos necesarios para conseguir el cambio de la matriz energética, la industrialización de actividades mineras, la generación masiva de acceso a prestación de servicios de telecomunicaciones, gestión estratégica del agua, además de la utilización y aprovechamiento del mar para la producción e industrialización química, farmacéutica y alimentaria.

Las políticas expuestas en este objetivo están orientadas a sustituir importaciones, transferir tecnología, generar valor agregado local, industrializar exportaciones y redistribuir riquezas además de implementar industrias de producción de bienes intermedios y finales.

Políticas

- Reestructuración de matriz energética bajo criterios de cambio de matriz productiva.
- Industrialización de actividades mineras como parte del plan de cambio de matriz productiva.
- Democratización de prestación de servicios públicos de tecnologías.
- Manejo sustentable y participativo de recursos hídricos y cuencas hidrográficas del espacio marino.

- Impulso de la industria químico farmacéutica a través del uso sustentable de la biodiversidad ambiental.

Metas

- Aumentar hasta un 60% la potencia de energía renovable instalada.
- Incrementar la capacidad de generación eléctrica a 8741 mw.
- Identificar disponibilidad de nuevos recursos minerales en el 100% del territorio nacional.
- Mejorar el índice de digitalización hasta un 41%.
- Mejorar el índice de gobierno electrónico.
- Reducir el analfabetismo digital al 17%.
- Incrementar al 50% el porcentaje de personas que usan TIC.

Objetivo 12: Garantizar la soberanía y la paz, profundizar la inserción estratégica en el mundo y la integración latinoamericana

En el artículo 380 de la Constitución de la Republica se menciona que la tarea básica del Estado es “sostener y preservar a las instituciones nacionales para resolver los problemas de su sociedad”.

Promover la paz, la soberanía y la integración otorga las condiciones necesarias para el escenario favorable a los objetivos de la planificación nacional. El gobierno mediante la implementación y cumplimiento de las políticas que forman parte de este objetivo se encarga de garantizar que el Estado sea soberano y mantenga la paz además de integrarse estratégicamente a países aliados que estén en el mismo camino de desarrollo que Ecuador.

Políticas

- Repotenciar y profundizar procesos de integración regional.
- Impulsar relaciones solidarias, soberanas y pacíficas entre países aliados estratégicamente.
- Gestionar políticas comerciales que faciliten el desarrollo económico y social del país.
- Forjar la nueva estructura financiera a nivel de región.

- Garantizar la integridad soberana y territorial del Estado apegado al respeto de los derechos humanos.
- Gestionar cooperación internacional relacionada al cambio de la matriz productiva.

Metas

- Reducir las exportaciones por destino en 37%.
- Reducir exportaciones por producto en 15%.
- Incrementar la exportación de productos no tradicionales 7 puntos porcentuales.
- Incrementar las exportaciones industriales no petroleras sobre las primarias no petroleras en un 1,2%.
- Bajar el índice de la pobreza en el sector rural la frontera norte 8 puntos porcentuales.
- Reducir la pobreza en el sector rural de la frontera sur en 5 puntos porcentuales.

2.4. Concepción del diseño de estudio

Se efectúa un análisis de la concordancia que presenta la Planificación Estratégica del GAD Municipal de Portoviejo con el Plan Nacional de Desarrollo durante el periodo 2014 – 2015.

Tipo de Investigación

El tipo de investigación es de tipo Descriptiva, de Campo, Comparativa e Inferencial.

- Descriptiva.

Este tipo de investigación se aplica para describir de qué forma la Planificación Estratégica tiene concordancia con el Plan Nacional del Buen Vivir, durante el periodo 2014 y 2015.

- De campo.

Este tipo de investigación se utiliza debido a que se realizó entrevistas a los actores involucrados, en este caso funcionarios y autoridades del GAD Municipal de Portoviejo y se acudió constantemente a las instalaciones del edificio municipal para recabar información y entrevistar a las personas que forman parte de la muestra.

- Comparativa.

Se investigará también de forma comparativa puesto que se revisará la Planificación Estratégica del GAD Municipal de Portoviejo y se compararan con los 12 lineamientos u objetivos que conforman el Plan Nacional del Buen Vivir.

- Inferencial.

De igual forma se aplicará la investigación de tipo inferencial ya que se realizarán deducciones que conducen a un resultado.

Población:

Autoridades y funcionarios del GAD Municipal del cantón Portoviejo.
Direcciones departamentales que tienen relación directa e indirecta con la planificación estratégica del GAD Municipal del cantón Portoviejo.

a) Método

Enfoque Cualitativo

El método que se emplea es con enfoque cualitativo puesto que la investigación está orientada a revelar las características de la Planificación Estratégica del GAD Municipal de Portoviejo y su calidad, es decir su cumplimiento con los lineamientos del Plan Nacional para el Buen Vivir.

b) Técnica

- Encuestas
- Entrevistas

Se aplican las encuestas y entrevistas poniendo énfasis en el tema de la investigación con la finalidad de conocer la opinión de los responsables de la planeación estratégica del GAD Municipal de Portoviejo en el periodo 2014 - 2015 y a funcionarios de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo que propone y evalúa periódicamente los lineamientos y objetivos a seguir en la macro planificación del país.

Observación

Se observó con detenimiento y atención a las actividades que realizan los agentes intervinientes del proceso de Planificación es decir a los funcionarios de los departamentos correspondientes.

2.5. Definición de la muestra inicial del estudio y acceso a esta.

Se efectuó una comparación entre el Plan de Desarrollo del GAD Municipal del cantón Portoviejo y su concordancia con el Plan Nacional para el Buen Vivir.

2.5.1. Muestra

La muestra es el total de la población de las autoridades y funcionarios que intervienen en el proceso de la Planificación Estratégica del GAD Municipal de Portoviejo, que para objeto de esta investigación se ha determinado que sean 10 personas que serán encuestadas y entrevistadas.

- Director General de Planificación del GAD Municipal de Portoviejo.
- Coordinador de Control de Gestión Municipal.
- Director General del Departamento de Desarrollo Económico y Productivo del GAD Municipal de Portoviejo.
- Coordinador de Desarrollo Económico y Productivo del GAD Municipal de Portoviejo.
- Jefe de Emprendimiento del GAD Municipal de Portoviejo.
- Director de Vinculación y Participación Ciudadana del GAD Municipal de Portoviejo.
- Director de Planificación y Proyectos del GAD Municipal de Portoviejo.
- Coordinador de Proyectos.
- Director de Fomento Productivo del Consejo Provincial de Manabí.
- Director de Planificación del Consejo Provincial de Manabí.
- Subdirectora Regional de Senplades Zona 4.

2.6. Recolección de los datos

Para la recolección de los datos se aplicaron los instrumentos que forman parte de la concepción del diseño de estudio que está compuesta de 10 encuestas y entrevistas a funcionarios y autoridades del GAD Municipal de Portoviejo, Consejo Provincial de Manabí y Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo Zonal 4.

Las entrevistas son de modalidad abierta, están conformadas por preguntas con enfoque cualitativo para desarrollar teorías coherentes de acuerdo a los datos recolectados y a la observación no estructurada realizada, las preguntas están firmemente basadas en la lógica inductiva, buscando explorar, describir y generar perspectivas teóricas partiendo de lo general a lo particular, se utiliza un formato estándar para las 10 personas entrevistadas. También se utilizó revisión de documentos, registros calificados, evaluación de experiencias y discusiones grupales.

2.6.1. Fuentes de información

La información primaria se obtiene de las encuestas y entrevistas a los directores y funcionarios del GAD Municipal de Portoviejo, Consejo Provincial de Manabí y al delegado (a) de Senplades Zonal 4.

La información secundaria a través de bibliografía de tipo Legal y especializada, Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), SENPLADES (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo), Plan Nacional para el Buen Vivir, Plan de Desarrollo cantonal.

2.6.2. Instrumentos

Guías de Entrevistas

Registro de información recabada a través de la Observación.

2.6.3. Recursos

Equipo de investigadores: dos personas

Tutor de Tesis

Tribunal de seguimiento y evaluación de Tesis.

2.6.4. Resultados de las encuestas realizadas a los actores intervinientes

A continuación se detallan los resultados obtenidos de cada una de las 10 preguntas planteadas a los actores intervinientes de la presente investigación que está conformada por funcionarios del GAD Municipal de Portoviejo, Consejo Provincial de Manabí y Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo sede Zonal 4.

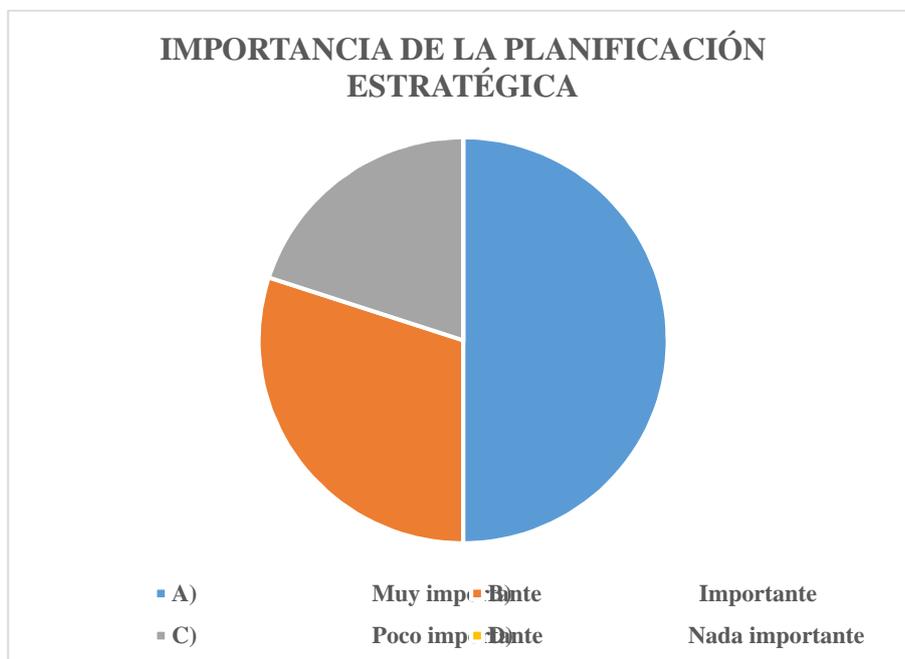
2.6.4.1. Encuesta a Funcionarios del GAD Municipal de Portoviejo, Consejo Provincial de Manabí y Senplades Zonal 4.

Pregunta No. 01

¿Qué importancia tiene la Planificación Estratégica en la ejecución de proyectos a nivel de instituciones como el GAD Municipal de Portoviejo?

Cuadro # 7 Importancia de la Planificación Estratégica

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
A) Muy importante	5	50 %
B) Importante	3	30%
C) Poco importante	2	20%
D) Nada importante	0	0 %
TOTAL	10	100 %
<i>Elaboración: Autores de la Investigación</i>		

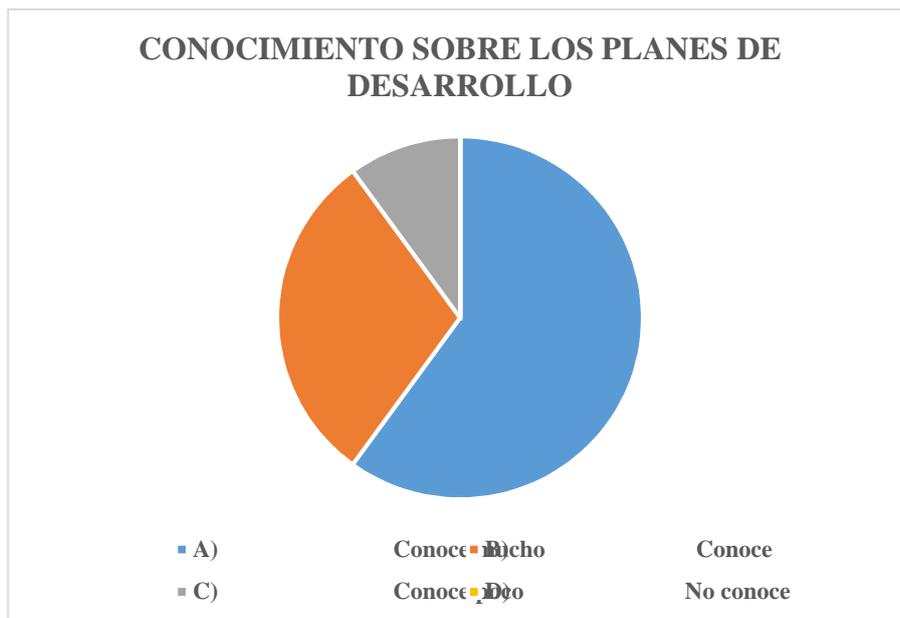


Pregunta No. 02

¿Conoce sobre los planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial?

Cuadro # 8 Conocimiento sobre Planes de Desarrollo

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
A) Conoce mucho	6	60 %
B) Conoce	3	30 %
C) Conoce poco	1	10 %
D) No conoce	0	0 %
TOTAL	10	100 %
<i>Elaboración: Autores de la Investigación</i>		



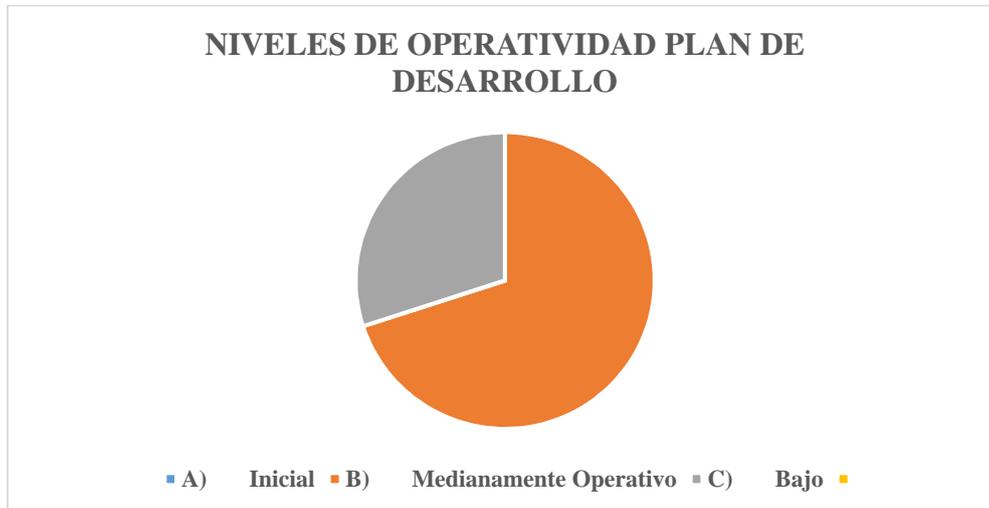
Pregunta # 03

¿En qué niveles de operatividad se encuentra el Plan de Desarrollo del GAD M de Portoviejo?

Cuadro # 9 Niveles de Operatividad del Plan de Desarrollo Cantonal

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
A) Inicial	0	0%
B) Medianamente Operativo	7	70 %
C) Bajo	3	30%
TOTAL	10	100 %

Elaboración: Autores de la Investigación

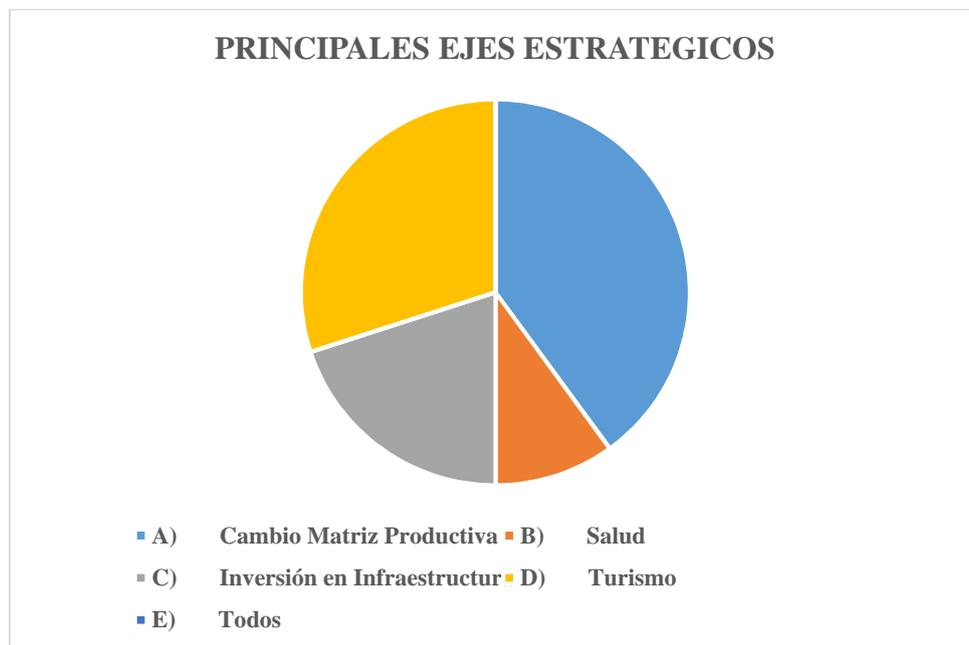


Pregunta # 04

¿Cuáles son los principales ejes estratégicos con los cuales se alinean los proyectos del GAD Municipal del cantón Portoviejo con el Plan Nacional del Buen Vivir?

Cuadro # 10 Principales Ejes Estratégicos del GAD Municipal de Portoviejo

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
A) Cambio Matriz Productiva	4	40 %
B) Salud	1	10 %
C) Inversión en Infraestructura	2	20%
D) Turismo	3	30%
E) Todos	0	0%
TOTAL	10	100 %
<i>Elaboración: Autores de la Investigación</i>		

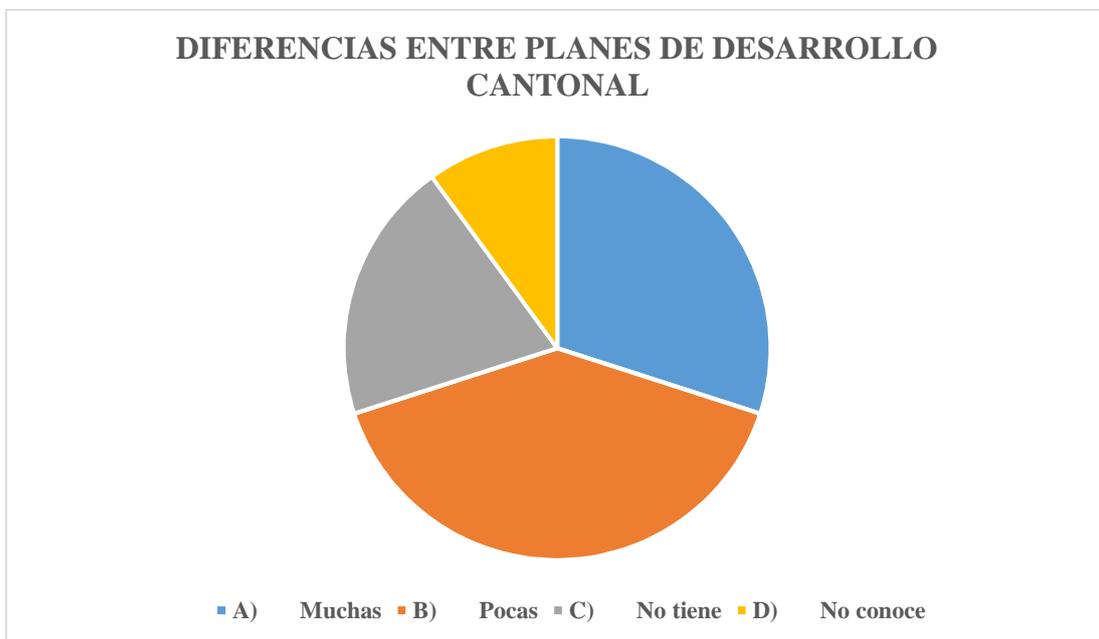


Pregunta # 05

¿Considera Ud. Que el Plan de Desarrollo anterior y el actual tiene diferencias en sus principales ejes estratégicos?

Cuadro # 11 Diferencias entre los Planes de Desarrollo Cantonal

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
A) Muchas	3	30%
B) Pocas	4	40%
C) No tiene	2	20%
D) No conoce	1	10%
TOTAL	10	100 %
<i>Elaboración: Autores de la Investigación</i>		



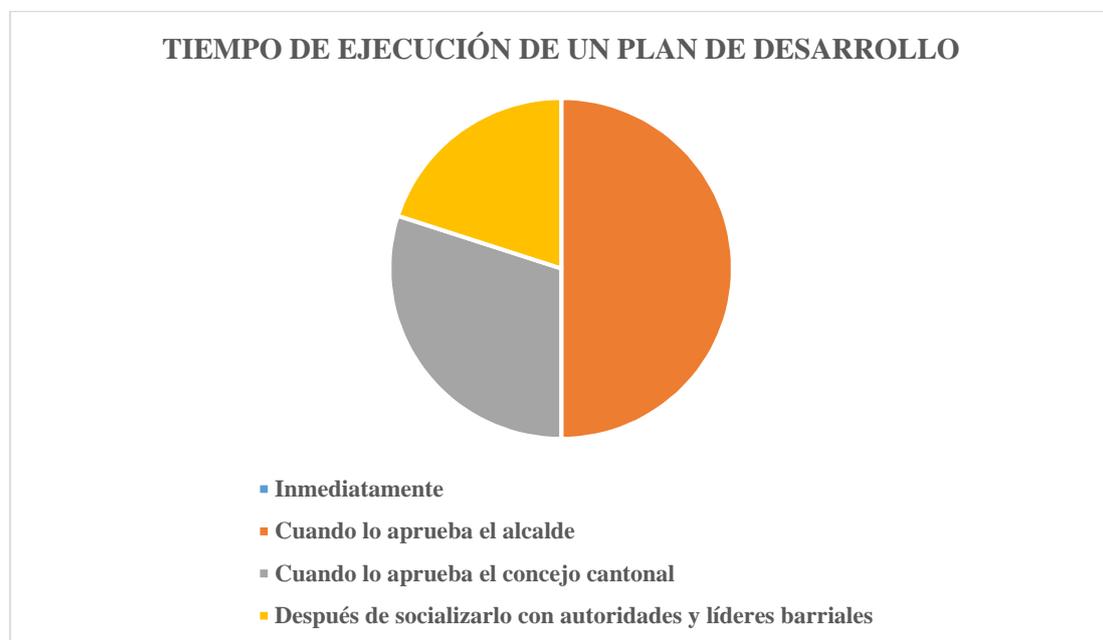
Pregunta # 06

¿Cuándo se elabora un Plan de Desarrollo Cantonal... A partir de que tiempo se empieza a ejecutar?

Cuadro # 13 Tiempo de ejecución de un Plan de Desarrollo Cantonal

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
A) Inmediatamente	0	0 %
B) Cuando lo aprueba el alcalde	5	50%
C) Cuando lo aprueba el concejo cantonal	3	30 %
D) Después de socializarlo con autoridades y líderes barriales	2	20%
TOTAL	10	100 %

Elaboración: Autores de la Investigación



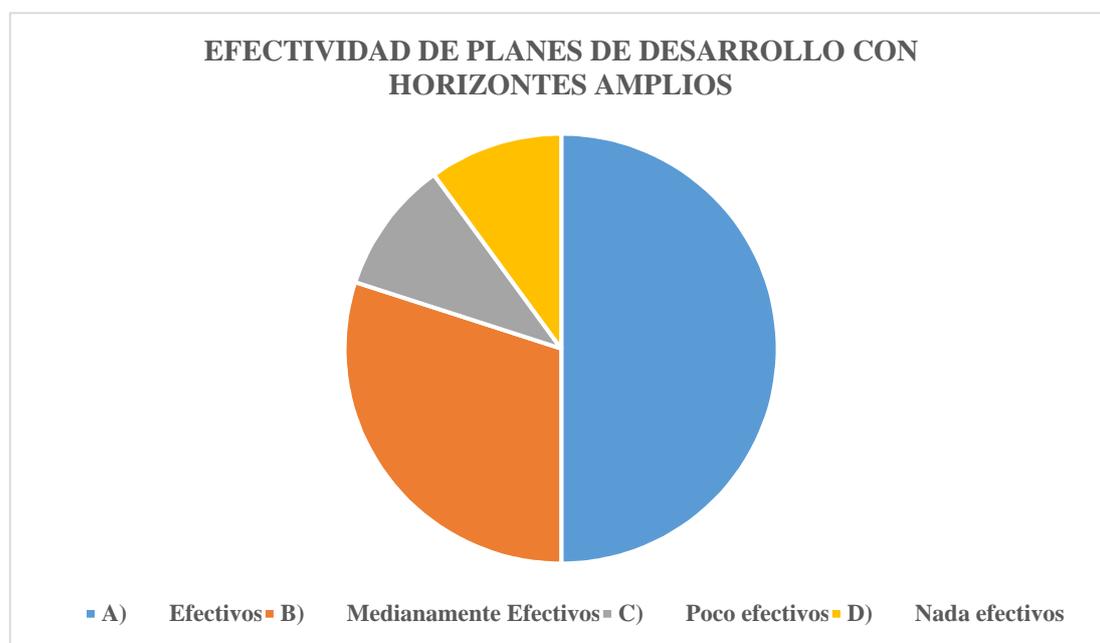
Pregunta # 07

¿El Plan de Desarrollo elaborado en el año 2011 tenía proyección hasta el año 2026... Que tan efectivo es elaborar planes de desarrollo con horizontes tan amplios? Teniendo en cuenta que cada administración elabora su propia planificación estratégica?

Cuadro # 14 Efectividad de Planes de Desarrollo con Horizontes amplios

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
A) Efectivos	5	50 %
B) Medianamente Efectivos	3	30 %
C) Poco efectivos	1	10%
D) Nada efectivos	1	10%
TOTAL	10	100 %

Elaboración: Autores de la Investigación

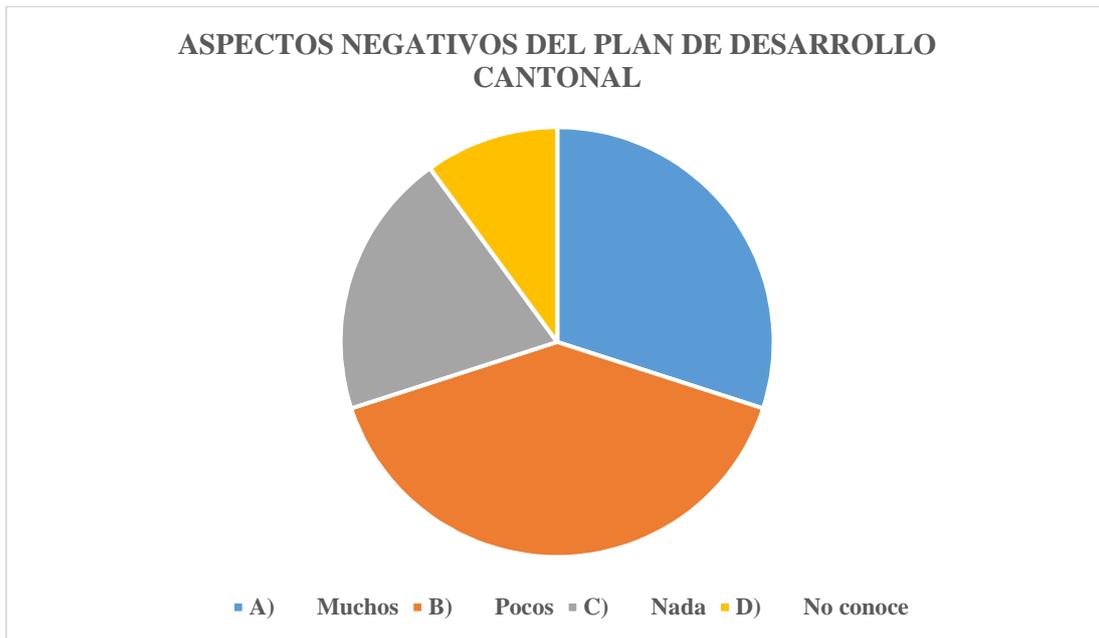


Pregunta # 08

¿Qué aspectos negativos tiene el Plan de Desarrollo del año 2011 frente al actual Plan de Desarrollo del GAD M de Portoviejo?

Cuadro # 15 Aspectos negativos del Plan de Desarrollo Cantonal

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
A) Muchos	3	30 %
B) Pocos	4	40%
C) Nada	2	20%
D) No conoce	1	10%
TOTAL	10	100 %
<i>Elaboración: Autores de la Investigación</i>		



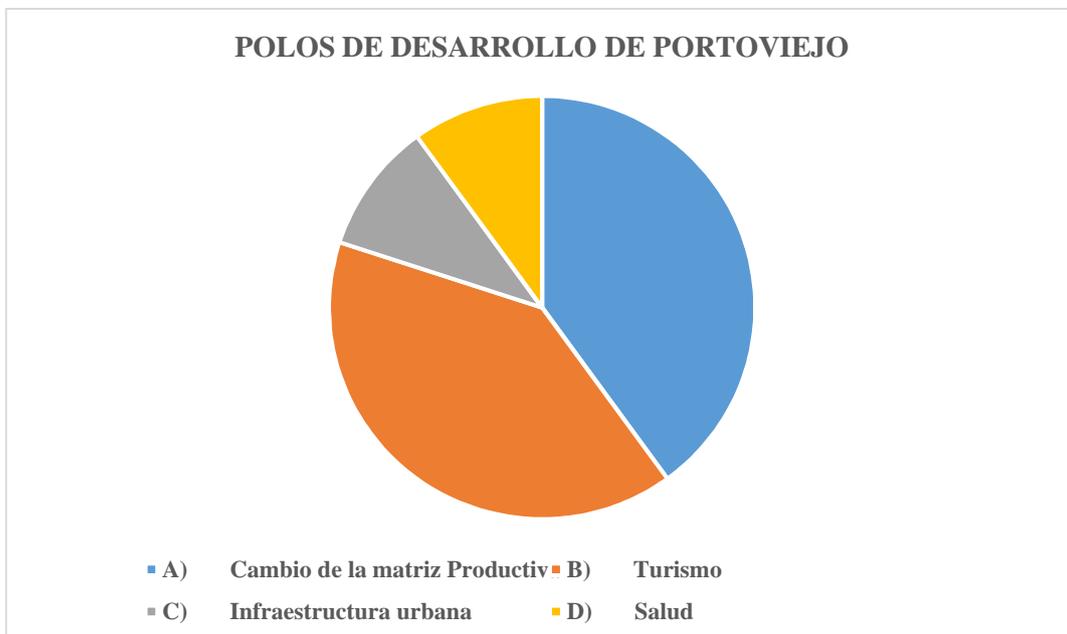
Pregunta # 09

¿De acuerdo a su criterio... Hacia que polos de desarrollo debe apuntar la ciudad y en cuales de los 12 objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir se enmarcan estos?

Cuadro # 16 Polos de Desarrollo de Portoviejo

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
A) Cambio de la matriz Productiva	4	40 %
B) Turismo	4	40 %
C) Infraestructura urbana	1	10%
D) Salud	1	10%
TOTAL	10	100 %

Elaboración: Autores de la Investigación

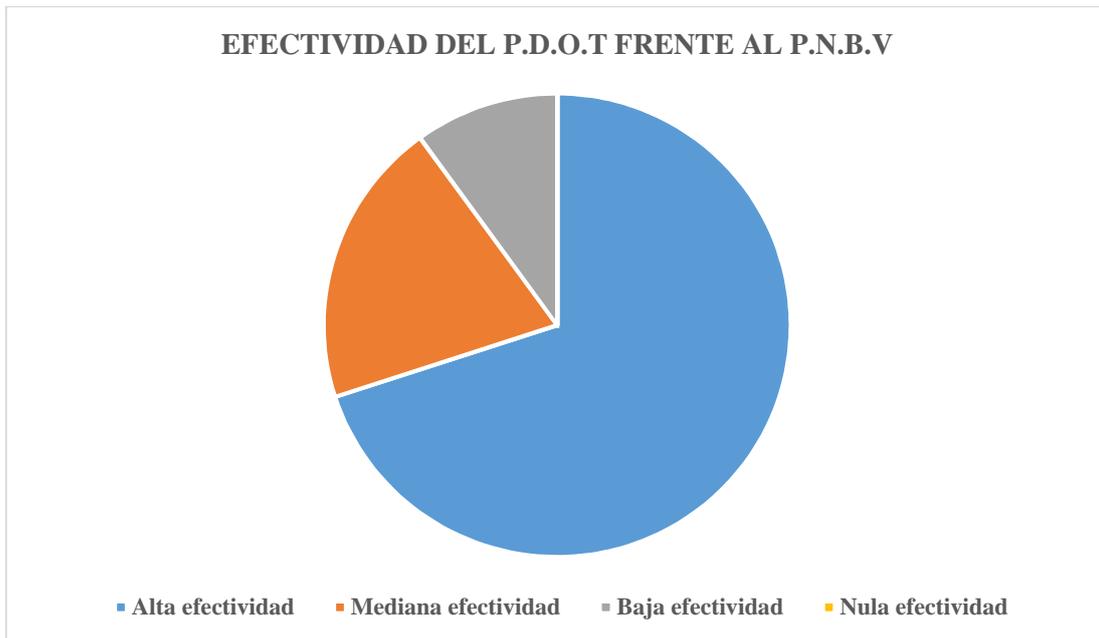


Pregunta # 10

¿Qué grado de efectividad tiene el Plan de Desarrollo Cantonal frente a los objetivos nacionales del Buen Vivir?

Cuadro # 17 Efectividad del P.D.O.T frente al P.N.B.V

ALTERNATIVA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Alta efectividad	7	70 %
Mediana efectividad	2	20 %
Baja efectividad	1	10%
Nula efectividad	0	0%
TOTAL	10	100 %
<i>Elaboración: Autores de la Investigación</i>		



2.7. Análisis de los datos

Los datos obtenidos de las encuestas realizadas a funcionarios del GAD Municipal de Portoviejo, Consejo Provincial de Manabí y Senplades muestran un resultado que presenta el siguiente análisis:

Pregunta No.- 1

En la pregunta No- 1 de acuerdo a lo que muestra el cuadro y el gráfico se puede ver que el 50% de los funcionarios entrevistados opina que la Planificación Estratégica es muy importante en la ejecución de proyectos a nivel de instituciones como el GAD Municipal de Portoviejo, el 30% cree por su parte que la Planificación estratégica es importante pero complementándose con otras herramientas, el 20% de los encuestados considera que la Planificación es poco importante.

Pregunta No.- 2

En esta pregunta se consultó a los funcionarios si tienen conocimiento sobre los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y se plantearon las siguientes opciones A) Mucho, B) Conoce, C) Poco, D) No conoce, el 60% de los entrevistados respondió que conoce mucho sobre el tema, el 30% conoce sobre los P.D.O.T. y el 10% conoce poco.

Pregunta No.- 3

En la pregunta sobre el nivel de operatividad en que se encuentra el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD M de Portoviejo el 70% de los funcionarios encuestados manifestaron que el Plan de Desarrollo Cantonal se encuentra en un nivel de operatividad medio, el 30 % considera que el nivel de operatividad es bajo.

Pregunta No.- 4

En esta pregunta el 40% de los actores de la muestra considera que el principal eje estratégico en el cual se alinean los proyectos del GAD Municipal del cantón Portoviejo en el Plan Nacional del Buen Vivir es el Cambio de la matriz productiva, el 10% opina que es la salud, el 20% estima que lo es la inversión en

infraestructura y el 30% por su parte considera al turismo como principal eje estratégico del cantón.

Pregunta No.- 5

En la consulta que se hizo sobre si en las dos últimas versiones de los Planes de Desarrollo Cantonal existen diferencias en sus principales ejes estratégicos, el 40% de los entrevistados manifestó que existen pocas diferencias entre los planes de desarrollo anterior y el actual, el 30% estima que si existen muchas diferencias, el 20% considera que no tienen disimilitudes mientras que el restante 10% respondió no conocer si hay desigualdades entre ambos planes.

Pregunta No.- 6

En esta interrogante se pusieron cuatro opciones; a) Inmediatamente – b) Cuando lo aprueba el alcalde – c) Cuando lo aprueba el concejo cantonal – d) Después de socializarlo con autoridades y líderes barriales, el 50 % de los entrevistados escogió la segunda opción como respuesta, el 30% estima que el Plan de Desarrollo Cantonal empieza a ejecutarse una vez que lo apruebe el concejo cantonal, el 20% respondió que la ejecución del plan se realiza después de socializarlo con autoridades y líderes barriales.

Pregunta No.- 7

En la pregunta que se refiere a la efectividad de los planes de Desarrollo con horizontes amplios o a largo plazo, se plantearon 4 opciones; a) Efectivos – b) Medianamente efectivos – c) Poco efectivos – d) Nada efectivos, el 50 % de los entrevistados considera como efectivos este tipo de planes, el 30% estima que son medianamente efectivos, el 10% manifestó que son poco efectivos y el otro 10% cree que este tipo de planes no son efectivos.

Pregunta No.- 8

En la interrogante sobre los aspectos negativos que tiene el Plan de Desarrollo Cantonal, las alternativas de respuesta planteadas fueron: a) Muchos – b) Pocos – c) Nada - d) No conoce, el resultado fue que el 40% de los entrevistados considera que el Plan de Desarrollo anterior en comparación con el actual Plan de Desarrollo presenta pocos aspectos negativos, la opción A también tuvo un 30% de aceptación

como respuesta, el 20% precisó que no hay aspectos negativos en el plan y el restante 10% respondió no conocer sobre el tema.

Pregunta No.- 9

En la pregunta que habla sobre los polos de desarrollo a los cuales debe apuntar la ciudad y en cuales de los 12 objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir se enmarcan estos, se pusieron de manifiesto cuatro opciones: a) Cambio de la matriz productiva - b) Turismo – c) Infraestructura urbana – d) Salud, en esta interrogante el 40% de los funcionarios entrevistados respondió la opción A, otro 40% consideró que se debe apuntar al Turismo como principal eje de desarrollo, el 10% cree que se debe apuntar a la infraestructura urbana como polo estratégico y el otro 10% estima que se debe gestionar a la salud como principal eje de desarrollo cantonal.

Pregunta No.- 10

En la pregunta sobre el grado de efectividad que tiene el Plan de Desarrollo del GAD M de Portoviejo frente a los objetivos nacionales del Buen Vivir, las alternativas fueron; A) Alta – B) Media – C) Baja – D) Nula, el 70% de los entrevistados considera como Alta la efectividad del Plan de Desarrollo Cantonal, el 20% considera que la efectividad es media, el 10% la estima como baja efectividad.

2.8. Interpretación de los resultados

Los resultados obtenidos de la recolección de datos a través de las entrevistas a funcionarios nos evidencian que la Planificación Estratégica es fundamental para que los GADs Municipales puedan realizar proyectos y ejecutarlos de acuerdo a los lineamientos propuestos por el gobierno central.

De 10 funcionarios entrevistados sobre la importancia de los planes estratégicos para la ejecución de proyectos en instituciones autónomas como los GADs Municipales, la mitad de los consultados mencionaron que efectivamente la planificación es muy importante, otros 3 consideran que es importante planear ya que es el primer paso que se debe dar para ejecutar proyectos que se traducen en obras para la ciudadanía, toda planeación es buena siempre y cuando vaya acompañada de estrategia y por esta razón es trascendental los procesos de planeación en las

instituciones públicas, solo 2 de los entrevistados cree que es poco importante planear y que se debe priorizar la administración eficiente de los recursos como concepto central.

El conocimiento que tienen los funcionarios públicos sobre los P.D.O.T. también es importante y en esta interrogante la mayoría de los encuestados considera conocer mucho sobre los planes de desarrollo y una ínfima minoría respondió conocer poco, esto se traduce en un amplio nivel de preparación que tienen los funcionarios que actualmente trabajan en el GAD Municipal.

En cuanto a los niveles de operatividad en que se encuentra el Plan de desarrollo cantonal hay una mayor diversidad de criterios. De los 10 entrevistados 7 consideran que el nivel de operatividad está en un plano medio y 3 funcionarios consideran que el nivel de operatividad está bajo debido a que aún no se pone en ejecución la planeación estratégica del municipio.

Este resultado se explica debido a que los entrevistados forman parte de 3 instituciones distintas y a pesar de trabajar en forma conjunta solo lo hacen en ciertos proyectos y programas, debido a esto los funcionarios del Consejo Provincial de Manabí manifestaron desconocer con claridad el nivel de operatividad en que actualmente se encuentra el proceso de planeación en el GAD de Portoviejo, y la funcionaria de Senplades estima que aun el nivel de operatividad es relativamente bajo teniendo en cuenta que la actual administración municipal apenas tiene un año de gestión en el GAD.

En lo que se refiere a los principales ejes estratégicos con los cuales se alinean los proyectos del cabildo en el Plan Nacional del Buen Vivir se evidencian los cuatro polos de desarrollo que quiere potenciar la administración municipal y están conformados por el cambio de la matriz productiva, el turismo, la salud y la inversión en infraestructura, estos ejes son parte de los lineamientos propuestos por el estado en el Plan Nacional de Buen Vivir en sus doce objetivos principales.

El tema de las diferencias entre el Plan de Desarrollo Cantonal actual y el anterior se destaca debido a que el periodo de estudio de la actual investigación

comprende los años 2014 y 2015, este lapso de tiempo corresponde a una transición entre un alcalde entrante y el saliente, y cada administración prepara su propia planificación de acuerdo a sus propuestas de gobierno y según los lineamientos de sus ideales políticos.

En esta interrogante 4 de los 10 entrevistados manifestaron que los planes presentan poca cantidad de cambios en lo que se refiere a los principales ejes estratégicos, aunque un margen considerable de 3 personas por su parte estima que si existen muchas disimilitudes, 2 personas respondieron que ambos planes no tienen disimilitudes y solo 1 de los funcionarios expresó no conocer sobre las desigualdades entre las planeaciones, pero es importante destacar que esto se debe a que el P.D.O.T. únicamente se actualizó con ajustes y la visión de potenciar al cantón enfocados en los polos de desarrollo específicos en el Plan anterior se mantienen en el actual, las diferencias están en los proyectos mas no en los ejes.

El año 2014 el GAD M de Portoviejo contrató una consultora extranjera que se encargó de revisar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del año 2011 para actualizarlo y adaptarlo a la realidad actual y complementarlo con las propuestas de la nueva administración, se trabajó en conjunto con profesionales del GAD que fueron seleccionados y contratados de acuerdo al perfil que requiere la institución para el efecto debido a la gran importancia que el alcalde le da a la planificación de proyectos.

El tiempo que se requiere para poner en ejecución un Plan de Desarrollo definitivamente no es inmediato este requiere un corto tiempo de acuerdo a lo que manifestaron los funcionarios encargados de presentar y ejecutar el plan.

Según contestó la mayoría de los consultados antes de empezar a ejecutar un plan, primero debe ser aprobado por el alcalde de la ciudad, otro margen importante de encuestados respondió que primero debe pasar por la aprobación del concejo cantonal, el restante 20 % cree que antes de ejecutarse debe ser socializado ante las autoridades y líderes barriales de la ciudad.

En lo referente a la efectividad de los planes de desarrollo con proyecciones amplias las opiniones están divididas entre los funcionarios entrevistados pues 5 de

ellos consideran que estos tipos de planes si son efectivos, otros 3 funcionarios estiman que en realidad son medianamente efectivos, dos funcionarios por su parte creen que este tipo de planeación es poco y nada efectivo, en lo que si concuerdan todos es que los planes de desarrollo son un conjunto de proyectos de diferentes tipos: emergentes, corto plazo y a largo plazo, por lo tanto las planificaciones deben hacerse con horizontes de 5 años como mínimo.

Sobre los aspectos negativos que tiene el Plan de Desarrollo del año 2011 frente al actual plan de desarrollo los funcionarios presentan opiniones divididas, 4 de ellos estiman que hay pocos aspectos negativos, tres estiman que hay muchos factores negativos, dos creen que no hay este tipo de aspectos y uno afirmó no conocer sobre el tema, es necesario resaltar que el plan solo fue actualizado y hay conceptos que fueron corregidos ya que contenían errores técnicos pero los lineamientos y la base principal que componen los ejes estratégicos planteados en la planificación se mantienen.

En lo que se refiere a los polos de desarrollo a los que debe apuntar la ciudad, los criterios de los funcionarios entrevistados coinciden en que los cuatro polos de desarrollo que contiene el plan estratégico cantonal son los indicados pero especialmente se deben dirigir los esfuerzos y recursos para transformar la matriz productiva de los sectores agrícolas y repotenciar el turismo en el balneario de la parroquia Crucita, un mínimo porcentaje de la muestra considera que debe apuntarse a la infraestructura urbana y a la salud como ejes estratégicos primordiales de la planeación cantonal.

La planificación cantonal frente a los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir tiene un grado de efectividad bastante alto según los entrevistados, así lo consideran 7 de los 10 funcionarios consultados al respecto, dos funcionarios expresaron que el grado de efectividad es mediano y uno cree que la efectividad es baja. Los proyectos que conforman los polos estratégicos del Plan de Desarrollo Cantonal fueron concebidos con la idea de ser efectivos cumpliendo los lineamientos y programas enmarcados en los doce objetivos del Plan Nacional para el Buen Vivir.

2.9. Elaboración del reporte de resultados

Comprobación de Objetivos

Comprobación de Objetivo General

Análisis comparativo de la concordancia entre el Plan Nacional del Buen Vivir y el Plan Estratégico de Desarrollo del GAD del cantón Portoviejo.

Cumplimiento

La concordancia hace referencia a la correspondencia o conformidad entre una cosa y otra, en este contexto la presente investigación tiene como objetivo general realizar el análisis comparativo entre ambas planificaciones.

El cumplimiento de este objetivo se realiza en el desarrollo de la investigación a través de los respectivos análisis de las estrategias, lineamientos, objetivos y propósitos del Plan Nacional del Buen Vivir y su importancia en la planificación estratégica del GAD Municipal de Portoviejo.

El GAD Municipal de Portoviejo tiene una vinculación directa con el Plan Nacional del Buen Vivir ya que elabora un instrumento denominado Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (P.D.O.T) y su contenido está articulado directamente con los doce objetivos determinados en el P.N.B.V.

La concordancia de estos planes tiene sus enfoques macro en las dos estrategias principales del Plan Nacional que son el cambio de la matriz productiva y la erradicación de la pobreza tal como se demuestra en el detalle de los proyectos contemplados en el Plan de Desarrollo Cantonal.

Comparación de ejes estratégicos

Cuadro No.- 18

Ejes Estratégicos del Plan Nacional del Buen Vivir	Polos de Desarrollo del GAD Municipal de Portoviejo
<ul style="list-style-type: none">- La construcción del poder popular.- Los derechos, libertades y capacidades para el Buen Vivir.- El Cambio de la matriz productiva	<ul style="list-style-type: none">- PILAR- CLUSTER DE SALUD- PARQUE DE NEGOCIOS- CRUCITA

Fuente: Plan Nacional para el Buen Vivir – Plan de Desarrollo de Portoviejo

Los proyectos comprendidos en los polos de desarrollo del Plan Cantonal están diseñados siguiendo los lineamientos y guías que provee el Plan Nacional del Buen Vivir tal como se detalla a continuación:

El polo de desarrollo municipal denominado PILAR (Parque Industrial Logístico y Agroproductivo Regional) está diseñado de acuerdo a los lineamientos propuestos en el eje estratégico nacional del cambio de la matriz productiva ya que su objetivo principal es brindar infraestructuras idóneas para el establecimiento de actuales y futuras industrias que impulsen la inversión e industrialización de las materias primas que se producen en el cantón generando empleo de calidad tal como se expresa en los objetivos nacionales referentes a este fundamental eje.

El Clúster de Salud es el segundo polo de desarrollo cantonal y tiene relación directa con el segundo eje estratégico nacional denominado; Derechos, libertades y capacidades para el Buen Vivir puesto que la idea del Clúster es brindar servicios de salud de calidad y calidez para que esté al servicio de la comunidad portovejense y manabita, aunque si bien es cierto el objetivo principal es aprovechar el impacto que tendrá en la zona la construcción por parte del gobierno del Hospital de Especialidades para convertirlo en un área de servicios complementarios de la salud, también se está cumpliendo con uno de los lineamientos nacionales principales que

es brindar condiciones adecuadas que permitan a la comunidad tener acceso al derecho de una buena salud.

El Parque de Negocios Villa Nueva va de la mano con el eje nacional que hace referencia a la construcción del poder popular puesto que además de ser un proyecto con infraestructura para negocios y actividades empresariales, también otorgará un espacio especial para el deporte y la cultura, este importante proyecto está diseñado para crear espacios de encuentro no solo comerciales sino también de colectivos culturales o consejos de participación y vinculación ciudadana que aporten ideas a la transformación del cantón.

El Turismo también va de la mano con el cambio de la matriz productiva fomentando el desarrollo económico y productivo de la parroquia a través de la industrialización de las actividades turísticas que pasaran de ser artesanales con gente capacitada en atención a los visitantes y con inversión cantonal para generar ingresos, no solo para los habitantes de la parroquia sino también para el GAD.

Comprobación de Objetivos específicos

1) Realizar un estudio sobre la Planificación Estratégica y su importancia en la ejecución de proyectos a nivel de instituciones públicas.

Cumplimiento del Objetivo

Este Objetivo se cumplió y se desarrolló en el marco teórico donde se explicó las teorías y conceptos relacionados a la importancia de la Planificación Estratégica en la ejecución de proyectos, además del completo estudio de investigación que se realizó a través de las encuestas con importantísimos directores y funcionarios municipales.

La Planificación estratégica es muy importante debido a que los estándares de gestión se deben aplicar en los proyectos del municipio y de las empresas públicas, es decir que los programas a ejecutarse deben estar orientados estratégicamente para generar riqueza, reducir la pobreza y eliminar las exclusiones alineadas en todo momento al Plan Nacional del Buen Vivir, según palabras del alcalde de la ciudad.

Dentro de la investigación se determinó que dentro de la Planificación Estratégica hay un concepto fundamental denominado Cuadro de Mando Integral que es una herramienta de gestión que se usa en las empresas y en el caso específico del GAD Municipal se utiliza para dividir la planificación en cuatro perspectivas: Ciudadano, procesos internos, talento humano y financiera.

**Importancia de la Planificación Estratégica explicada a través de un C.M.I.
Cuadro No.- 19**

Ciudadano (Dimensión fundamental de un GAD Municipal)	Generar oferta de calidad expansión d la oferta y demanda y aumento de equidad social y económica.
Procesos internos	Modernización de la institución, implementación de métodos exitosos y buenas practicas.
Talento Humano (segundo pilar del C.M.I)	Mejorar y optimizar los recursos del GAD permite fortalecer el talento humano
Financiero (Base del C.M.I)	Aumentar la rentabilidad de los activos del municipio, la capacidad de inversión de endeudamiento y las transferencias del gobierno central

Fuente: Dirección de Planificación y Proyectos GAD Portoviejo

Comprobación de Objetivos específicos

- 2) Investigar el contenido del Plan de Desarrollo del GAD Municipal del cantón Portoviejo periodo 2015-2019.

Cumplimiento del Objetivo

Este objetivo se cumplió en el desarrollo del marco teórico donde se expuso toda la planificación estratégica del GAD Municipal, sus principios rectores, las funciones básicas del GAD, las generalidades del cantón, el P.D.O.T., los polos de desarrollo, los macro proyectos y proyectos, sus objetivos estructurales, objetivos estratégicos, procesos de planificación estratégica, componentes y realidades socio-económicas.

Los aspectos básicos fueron determinados en su totalidad así como los recursos y potencialidades del cantón. Los polos de desarrollo se describieron para identificar su concordancia con el Plan Nacional del Buen Vivir.

Los proyectos de igual forma son examinados uno por uno poniendo énfasis y relevancia en aquellos que son parte de los polos de desarrollo y los ejes estratégicos del Plan Nacional del Buen Vivir.

Comprobación de Objetivos específicos

3) Examinar los principales proyectos que contienen el Plan de Desarrollo del GAD Municipal del cantón Portoviejo periodo 2015-2019.

Cumplimiento del Objetivo

Los principales Proyectos del Plan de Desarrollo del GAD Municipal de Portoviejo fueron descritos y examinados en su totalidad dentro del marco teórico de la investigación y son los siguientes:

- Reingeniería Integral del GAD Municipal (Ejecutado 100%)
- Parque de Negocios Villa Nueva (Próximo a ejecutarse)
- Plan Masa campus del Milenium (A ejecutarse por el gobierno en el año 2016)
- Parque La Rotonda (Estudios entregados en marzo del 2015 y proyecto a iniciar en el mes de marzo del 2016)
- Mercado Mayorista de Portoviejo (Próximo a ejecutarse)
- Plan de Movilidad y tránsito (Ejecutado 100%)
- Agua potable y alcantarillado (A terminar de ejecutarse en el año 2016)
- Plan de vivienda (A ejecutarse en 2016)
- Malecón de Crucita (A ejecutarse en el año 2016)
- Reingeniería integral de la EPMA PAP (En proceso de ejecución al 20%)
- Creación de Consejos Parroquiales y Barriales de Portoviejo (Ejecutada al 100%)
- Creación de 5 Empresas Públicas (Ejecutado al 100%)
- Mantenimiento Vial (Ejecutado al 100%)
- Alcantarillado de Crucita (30% de ejecución)

Comprobación de Objetivos

4) Definir los ejes estratégicos con los cuales se alinean los proyectos del GAD Municipal del cantón Portoviejo en el Plan Nacional del Buen Vivir.

Cumplimiento de Objetivo

Este objetivo se cumple en el marco teórico y en él se detallan todos los proyectos que forman parte del Plan de Desarrollo Cantonal.

Los ejes estratégicos principales del Plan Nacional para el Buen Vivir en los cuales se alinean los proyectos del GAD Municipal de Portoviejo son:

- 1) La construcción del poder popular
- 2) Los derechos, libertades y capacidades para el Buen Vivir
- 3) El cambio de la matriz productiva

Proyectos alineados a la Construcción del poder popular:

- Participación y Vinculación ciudadana
- Creación de Consejos ciudadanos parroquiales y barriales.
- Elecciones populares de líderes barriales
- Creación de escuela municipal de líderes barriales
- Silla Vacía en el pleno de concejo
- Socialización de proyectos a líderes parroquiales y barriales
- Rendición semanal de cuentas de la administración municipal en barrios y parroquias
- Participación de ciudadanos en la hora cívica semanal del GAD Municipal.

Proyectos alineados a los derechos, libertades y capacidades para el Buen Vivir:

- Elaboración del Plan de Desarrollo
- Elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
- Regeneración Urbana integral del cantón
- Interceptores de quebradas
- Creación de empresas públicas municipales

- Actualización y codificación de ordenanzas que mejore la calidad de vida de los ciudadanos.
- Agua Potable y alcantarillado
- Manejo integral de desechos solidos
- Regeneración playa de Crucita
- Mantenimiento vial
- Operatividad del sistema de agua potable
- Plan de Riesgo Fenómeno del niño
- Alcantarillado en las parroquias

Proyectos alineados al cambio de la matriz productiva:

- Parque de negocios Villa Nueva
- Parque La Rotonda
- Regeneración playa de Crucita para la implementación de Marina Deportiva
- Parque Industrial, Logístico y Agroproductivo Regional
- Ordenanza de incentivos a la inversión industrial
- Proyectos de emprendimiento dirigido a artesanos de comunidades para la industrialización de materias primas que se producen en el cantón

Conclusiones

El Plan de Desarrollo de Portoviejo se complementa con el Plan de Ordenamiento Territorial para formar el P.D.O.T.P. tal como lo dispone la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, estos planes articulados facilitan la labor de la administración municipal otorgando herramientas y mecanismos necesarios para la elaboración de proyectos, programas y obras que beneficien a la comunidad del cantón, incluyendo a todos los sectores ya sean estos urbanos y rurales.

Los proyectos, programas y obras que conforman el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón durante el periodo de estudio considerado para la presente investigación son planificados en concordancia con los doce objetivos nacionales estipulados en el Plan Nacional del Buen Vivir.

A través del cumplimiento de los objetivos generales y específicos planteados en esta investigación, se llega a la conclusión que la planeación cantonal, los ejes y polos de desarrollo que el GAD Municipal de Portoviejo considera para un horizonte de 15 años sigue mayoritariamente la guía, lineamientos, políticas y estrategias recomendadas por la Senplades para el periodo 2013-2017.

Los principales ejes estratégicos del Plan Nacional para el Buen Vivir en los que están alineados los proyectos del Plan de Desarrollo Cantonal son “Cambio en las relaciones de poder para la construcción del poder popular” y “Transformación Económica y Productiva a partir del cambio de la matriz productiva”, los proyectos locales que más se destacan en estos ámbitos son: “Proyecto de Participación y Vinculación Ciudadana” que es un referente a nivel nacional y el Parque Industrial Logístico Agropecuario Regional (PILAR), enfocado en potenciar la industrialización de materias primas producidas en el cantón.

Se concluye además que la concordancia no es total e integra debido a que se nota falta de inclusión de personas con capacidades especiales en los proyectos y programas del Plan Cantonal, aspecto que debe mejorarse tomando en cuenta la Ley Especial de inclusión y Participación de personas con capacidades especiales establecida en la Constitución Nacional.

Recomendaciones

Potenciar el aspecto de inclusión y participación de personas con capacidades especiales en todos los planes, programas, proyectos y obras que ejecute el GAD Municipal del Cantón en cumplimiento de lo que estipula la Constitución Nacional referente a los derechos de las personas con capacidades especiales.

Crear controles de gestión articulados y periódicos entre el GAD Municipal de Portoviejo, Consejo Provincial de Manabí y Senplades para vigilar el cumplimiento de los objetivos nacionales del Buen Vivir en cada uno de los proyectos del Plan de Desarrollo Cantonal.

Socializar los proyectos contemplados en el Plan de Desarrollo Cantonal con todos los funcionarios y empleados del GAD Municipal del cantón para que estos se empoderen del tema y se conviertan en voceros de la institución ante los contribuyentes creando un efecto multiplicador entre la comunidad.

Mantener e incrementar la interacción entre autoridades y líderes barriales para receptor de forma ordenada los requerimientos e inquietudes respecto a los plazos de ejecución de obras y proyectos que se encuentran en proceso.

Presentar ante la comunidad estudiantil universitaria y ante el público en general, ya sea vía página web institucional, charlas, conversatorios, talleres, seminarios y prensa en general el Plan de Desarrollo Cantonal, en cumplimiento de lo que establece la Ley de Transparencia del servicio público.

3. Referencial

3.1. Presupuesto

Cuadro No.- 20

DETALLE	UNIDAD	CANT.	VALOR UNITARIO	TOTAL
Útiles de oficina	Laptop Toshiba	1	\$650,00	\$650,00
	Resma de papel	6	\$4,00	\$24,00
	Esferos	6	\$0,40	\$2,40
	Cuadernos	2	\$5,00	\$10,00
	Carpetas	2	\$0,50	\$1,00
	Sobre manila	10	\$0.20	\$2,00
Uso de internet	Horas	480	\$0,15	\$72,00
Impresiones Borradores de tesis	Hojas	400	\$0,10	\$40,00
Impresiones varias	Hojas	20	\$2,00	\$40,00
Movilización	Taxi	50	\$1,00	\$60,00
	Gasolina	20	\$1,00	\$30,00
Alimentación	Desayuno Almuerzo Merienda	00	\$0,00	\$00,00
Impresión Tesis	Hojas	1200	0,10	\$120,00
Encuadernamiento y empastado	Ejemplar	6	\$10,00	\$60,00
Otros				\$50,00
TOTAL				\$1.161,40

3.2. Cronograma Valorado

ACTIVIDADES	TIEMPO															RECURSOS		COSTOS
	<u>NOVIEMBRE</u>			<u>DICIEMBRE</u>			<u>ENERO</u>			<u>FEBRERO</u>			<u>MARZO</u>			HUMANO	MATERIALES	USD
	2015			2015			2016			2016			2016					
SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	SEMANAS	
1	- Elaboración de Instrumentos para realizar entrevistas.															Autores de Tesis	Útiles de oficina	689,40
2	- Estructuración y recopilación de información a través de entrevistas a directores departamentales del GAD Municipal de Portoviejo.																Uso de internet	72,00
3	- Estructuración y recopilación de información a través de entrevistas a directores departamentales del GAD Municipal de Portoviejo.																Impresión	80,00
4	- Cualificación de datos con asesoramiento de tutor de tesis. - Análisis e interpretación de información primaria y secundaria. - Revisión y Análisis del Plan Nacional de Desarrollo.																Impresión	120,00
5	- Elaboración de borradores																Alimentación	00,00
6	- Revisión por parte del Tutor de Tesis																Movilización	90,00
7	- Elaboración del informe Final																Encuadernamiento	60,00
8	- Entrega del Informe y sustentación de la Tesis																Otros	50,00
TOTAL																	1.161,40	

3.3. Bibliografía

A.C., H., & N.S., M. (1996). *The Strategy Concept and Process. A pragmatic Approach*. Englewood Cliffs: Prentice Hall.

Barrios, A. Z. (2007). *Planificación Estratégica, presupuesto y control de la gestión pública*. Caracas: Texto, C.A.

Berger, G. (1991). *Ciencia de la Prospectiva*.

Chandler, A. (1962). *Strategy and Structure*. Cambridge Mass: The Mit Press.

Diaz, E. S. (2010). www.santosnegrondiaz.com.

GAD Municipal de Portoviejo. (2015). *Gobierno Autonomo, Descentralizado, Municipal del cantón Portoviejo*. Obtenido de <http://www.portoviejo.gob.ec/>

GAD Municipal de Portoviejo. (2011). Plan de desarrollo cantonal de Portoviejo 2011. Ptvjo.

Guell, J. M. (2006). *Planificación Estratégica de ciudades: nuevos instrumentos y procesos*. Barcelona : Reverté S.A.

J., L. (2003). *El Arte de la Guerra para ejecutivos y directivos*. Barcelona, España: Ediciones Obelisco.

Maroto, J. C. (2007). *Estrategia: de la visión a la acción*. Madrid: ESIC EDITORIAL.

Martin, B. (1995). *Prospectiva*.

Ministerio de Coordinacion de la Política y Gobiernos Autonomos Descentralizados. (2011). *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD*. Quito: V & M Graficas.

Muñoz, P. (2013). www.cre.com.ec.

Navas, J., & Guerras, L. (2002). *La direccion estratégica de la empresa*. Madrid: Civitas.

Norton, R. K. (Enero/Febrero de 1992). *Balanced Scorecard*. *Harvard Business Review*.

Paniagua, C. G. (2002). *Principales escuelas del Pensamiento Administrativo*. Costa Rica: EUNED.

Ruth Saavedra Guzman, L. E. (2001). *Planificación del Desarrollo*. Bogotá: Geminis Ltda.

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES. (2014). *Plan Nacional de Desarrollo / Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017*. Quito - Ecuador: Senplades.

SENPLADES. (2013). *Empresas Públicas y Planificación: Su rol en la transformación social y productiva*. Quito: Senplades.

www.portoviejo.gob.ec. (Diciembre de 2011). Obtenido de Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Portoviejo.

www.senplades.gov.ec. (2013 - 2017). *Plan Nacional para el buen vivir*.

3.4. Anexos

3.4.1. Guía Encuesta General a funcionarios

- 1) ¿Qué importancia tiene la Planificación Estratégica en la ejecución de proyectos a nivel de instituciones como el GAD Municipal de Portoviejo?
 - a) Muy importante
 - b) No es importante
 - c) Poco importante
 - d) Nada importante

- 2) ¿Conoce sobre los planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial?
 - a) Conoce mucho
 - b) Conoce
 - c) Conoce poco
 - d) No conoce

- 3) ¿En qué niveles de operatividad se encuentra el Plan de Desarrollo del GAD M de Portoviejo?
 - a) Alto
 - b) Medio
 - c) Bajo
 - d) No conoce

- 4) ¿Cuáles son los principales ejes estratégicos con los cuales se alinean los proyectos del GAD Municipal del cantón Portoviejo en el Plan Nacional del Buen Vivir?
 - a) Cambio de la matriz productiva
 - b) Salud
 - c) Inversión en infraestructura
 - d) Turismo
 - e) Todos

5) ¿Considera Ud. Que el Plan de Desarrollo anterior y el actual tiene diferencias en sus principales ejes estratégicos?

- a) Muchas
- b) Pocas
- c) No tiene
- d) No conoce

6) ¿Cuándo se elabora un Plan de Desarrollo Cantonal... A partir de que tiempo se empieza a ejecutar?

- a) Inmediatamente
- b) Cuando lo aprueba el alcalde
- c) Cuando lo aprueba el concejo cantonal
- d) Después de socializarlo con autoridades y líderes barriales

7) ¿El Plan de Desarrollo elaborado en el año 2011 tenía proyección hasta el año 2026... Que tan efectivo es elaborar planes de desarrollo con horizontes tan amplios? Teniendo en cuenta que cada administración elabora su propia planificación estratégica?

- a) Efectivos
- b) Medianamente efectivos
- c) Poco efectivos
- d) Nada efectivos

8) ¿Qué aspectos negativos tiene el Plan de Desarrollo del año 2011 frente al actual Plan de Desarrollo del GAD M de Portoviejo?

- a) Muchos
- b) Pocos
- c) Nada
- d) No conoce

9) ¿De acuerdo a su criterio... Hacia que polos de desarrollo debe apuntar la ciudad y en cuales de los 12 objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir se enmarcan estos?

- a) Cambio de la matriz productiva
- b) Turismo
- c) Infraestructura urbana
- d) Salud

10) ¿Qué grado de efectividad tiene el Plan de Desarrollo del GAD M de Portoviejo frente a los objetivos nacionales del Buen Vivir.

- a) Alta efectividad
- b) Mediana efectividad
- c) Baja efectividad
- d) Nula efectividad

Guías Entrevistas Abiertas

(1)

Ec. Leonel Muñoz

Coordinador General de Planificación

Estimado entrevistado conocemos y entendemos las limitaciones respecto a la información que Ud. puede brindarnos. El presente proyecto es una investigación con enfoque cualitativo por lo tanto las preguntas son de tipo abiertas con respuestas básicas y a breves rasgos sin necesidad de sentirse obligado a dar detalles específicos ni confidenciales. Agradecemos su colaboración.

- 1) Cómo describiría Ud. la Planificación Estratégica Institucional?
- 2) Qué tipo de Planificación es la que lleva su departamento?
- 3)Cuál es el aporte de este departamento en la planificación y consecución de objetivos enmarcados en el Plan de Desarrollo Cantonal?
- 4) Qué importancia tiene la Planificación Estratégica en la ejecución de proyectos a nivel de instituciones públicas como el GAD Municipal de Portoviejo?
- 5) Que conoce sobre los planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial?
- 6) En que niveles de operatividad se encuentra el Plan de Desarrollo del GAD M de Portoviejo?
- 7) Cuáles son los principales ejes estratégicos con los cuales se alinean los proyectos del GAD Municipal del cantón Portoviejo en el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 8) Considera Ud. Que el Plan de Desarrollo anterior y el actual tiene diferencias en sus principales ejes estratégicos?
- 9) Quienes son los encargados de realizar la Planificación Estratégica en el GAD M de Portoviejo?
- 10) Cuando se elabora un Plan de Desarrollo Cantonal... A partir de que tiempo se empieza a ejecutar?
- 11) El plan de Desarrollo del año 2011. Que aspectos positivos y negativos tiene frente al actual Plan de Desarrollo del GAD M de Portoviejo?
- 12) De qué forma la Senplades aprueba o desaprueba los Planes de Desarrollo Cantonales?

- 13) Qué grado de efectividad tiene el Plan de Desarrollo del GAD M de Portoviejo, frente a los objetivos nacionales del Buen Vivir?
- 14) Conocemos que actualmente se está socializando un nuevo plan de desarrollo cantonal. Eso quiere decir que los proyectos que se han ejecutado hasta ahora estaban enmarcados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial anterior?
- 15) Considera Ud. Que en el Gad de Portoviejo se realizan proyectos previamente planificados en el Plan de Desarrollo Cantonal?
- 16) Los GADs Municipales antes de presentar los planes de desarrollo tienen que ser previamente revisados y aprobados por la Senplades para entrar en ejecución?
- 17) Una vez que los planes de Desarrollo entran en ejecución de qué forma son evaluados y monitoreados por personal de Senplades?
- 18) Conoce Ud. cuáles son los ejes o polos de desarrollo de Portoviejo que se destacan en el Plan de Desarrollo Cantonal?
- 19) Que sucede en el hipotético caso que se pretenda realizar un proyecto en la ciudad que no esté enmarcado en los doce objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir?
- 20) El BEDE antes de aprobar el desembolso de préstamos revisa que los proyectos presentados tengan concordancia con el Plan Nacional del Buen Vivir?

(2)

Ing. Paolo Leandro Zambrano M
Coordinador de Control de Gestión Municipal

- 1) Cómo describiría Ud. la Planificación Estratégica Institucional?
- 2) Qué tipo de Planificación es la que lleva su departamento?
- 3) Que conoce del Plan de Desarrollo Cantonal?
- 4) Conoce en que consiste el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 5)Cuál es el aporte del departamento de Control de Gestión Municipal en la planificación y consecución de objetivos enmarcados en el Plan de Desarrollo Cantonal?
- 6) A nivel institucional se ha revisado o socializado entre funcionarios la concordancia entre el Plan de Desarrollo Cantonal y el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 7) Conocemos que actualmente se está socializando un nuevo plan de desarrollo cantonal. Eso quiere decir que los proyectos que se han ejecutado hasta ahora estaban enmarcados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial anterior?

(3)

Ing. Byron Coral
Coordinador de Proyectos

- 1) Cómo describiría Ud. la Planificación Estratégica Institucional?
- 2) Qué tipo de Planificación es la que lleva su departamento?
- 3) Que conoce del Plan de Desarrollo Cantonal?
- 4) Conoce en que consiste el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 5)Cuál es el aporte de la Coordinación de Proyectos en la planificación y consecución de objetivos enmarcados en el Plan de Desarrollo Cantonal?
- 6) Como Coordinador de Proyectos se preocupa de revisar que los proyectos estén enmarcados en los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir?
- 7) A nivel institucional se ha revisado o socializado entre funcionarios la concordancia entre el Plan de Desarrollo Cantonal y el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 8) Conoce Ud. cuáles son los ejes o polos de desarrollo de Portoviejo que se destacan en el Plan de Desarrollo Cantonal?

(4)

Jean Paul Nicolás Vourey
Director de Planificación y Proyectos

- 1) Cómo describiría Ud. La Planificación Estratégica Institucional?
- 2) Qué tipo de Planificación es la que lleva su departamento?
- 3) Que conoce del Plan de Desarrollo Cantonal?
- 4) Conoce en que consiste el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 5)Cuál es el aporte de la Dirección de Proyectos en la planificación y consecución de objetivos enmarcados en el Plan de Desarrollo Cantonal?
- 6) Como Director de Proyectos se encarga de revisar que los proyectos presentados por el GAD M de Portoviejo estén enmarcados en los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir?
- 7) A nivel institucional ha sido Ud. Capacitado o socializado sobre la concordancia entre el Plan de Desarrollo Cantonal y el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 8) Conoce Ud. Cuáles son los ejes o polos de desarrollo de Portoviejo que se destacan en el Plan de Desarrollo Cantonal?

(5)

Ing. Mónica Bravo

Directora Administrativa

- 1) Cómo describiría Ud. la Planificación Estratégica Institucional?
- 2) Qué tipo de Planificación es la que lleva su departamento?
- 3) Que conoce del Plan de Desarrollo Cantonal?
- 4) Conoce en que consiste el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 5)Cuál es el aporte de la Dirección Administrativa en la planificación y consecución de objetivos enmarcados en el Plan de Desarrollo Cantonal?
- 6) Como Directora Administrativa que tipo de incidencia tiene en la planificación administrativa interna del GAD M de Portoviejo?
- 7) A nivel institucional ha sido Ud. Capacitada o socializada sobre la concordancia entre el Plan de Desarrollo Cantonal y el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 8) Conoce Ud. cuáles son los ejes o polos de desarrollo de Portoviejo que se destacan en el Plan de Desarrollo Cantonal?

(6)

Ing. Gregory Franco

Director de Desarrollo Económico y Productivo

- 1) Cómo describiría Ud. la Planificación Estratégica Institucional?
- 2) Qué tipo de Planificación es la que lleva el departamento de Desarrollo Económico y Productivo?
- 3) Que conoce del Plan de Desarrollo Cantonal?
- 4) Conoce en que consiste el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 5)Cuál es el aporte del departamento de Desarrollo Económico y Productivo en la planificación y consecución de objetivos enmarcados en el Plan de Desarrollo Cantonal?
- 6) Cuáles son los proyectos de Desarrollo Económico y Productivo que están dentro del Plan de Desarrollo Cantonal?
- 7) A nivel institucional ha sido Ud. Capacitado o socializado sobre la concordancia entre el Plan de Desarrollo Cantonal y el Plan Nacional del Buen Vivir? En breves palabras que piensa sobre la concordancia de estos planes?
- 8) Conoce Ud. cuáles son los ejes o polos de desarrollo de Portoviejo que se destacan en el Plan de Desarrollo Cantonal?

(7)

Ing. Javier Ordoñez

Director General de Desarrollo Económico

- 1) Cómo describiría Ud. la Planificación Estratégica Institucional?
- 2) Qué tipo de Planificación es la que lleva el departamento de Desarrollo Económico?
- 3) Que conoce del Plan de Desarrollo Cantonal?
- 4) Conoce en que consiste el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 5)Cuál es el aporte del departamento de Desarrollo Económico en la planificación y consecución de objetivos enmarcados en el Plan de Desarrollo Cantonal?
- 6) Cuáles son los proyectos de Desarrollo Económico que están dentro del Plan de Desarrollo Cantonal?
- 7) A nivel institucional ha sido Ud. Capacitado o socializado sobre la concordancia entre el Plan de Desarrollo Cantonal y el Plan Nacional del Buen Vivir? En breves palabras que piensa sobre la concordancia de estos planes?
- 8) Conoce Ud. cuáles son los ejes o polos de desarrollo de Portoviejo que se destacan en el Plan de Desarrollo Cantonal?

(8)

Ing. Fabricio Álvarez
Jefe de Emprendimiento

- 1) Cómo describiría Ud. la Planificación Estratégica Institucional?
- 2) Desde su punto de vista como responsable del área de emprendimiento. Conoce que proyectos de emprendimiento están dentro del Plan de Desarrollo Cantonal?
- 3) Cómo describiría Ud. al Plan de Desarrollo Cantonal?
- 4) Conoce en que consiste el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 5)Cuál es el aporte del área de emprendimiento en la planificación y consecución de objetivos enmarcados en el Plan de Desarrollo Cantonal?
- 6) Existen proyectos de emprendimiento que aporten al tercer eje del Plan Nacional para el Buen Vivir que habla sobre la Transformación de la matriz productiva?
- 7) A nivel institucional ha sido Ud. Capacitado o socializado sobre la concordancia entre el Plan de Desarrollo Cantonal y el Plan Nacional del Buen Vivir? En breves palabras que piensa sobre la concordancia de estos planes?
- 8) Conoce Ud. cuáles son los ejes o polos de desarrollo de Portoviejo que se destacan en el Plan de Desarrollo Cantonal?

(9)

Ing. Daniel Carofilis

Director de Fomento Productivo Consejo Provincial de Manabí

- 1) Cómo describiría Ud. la Planificación Estratégica del Consejo Provincial de Manabí?
- 2) Cómo describiría Ud. al Plan de Desarrollo Provincial?
- 3) Conoce en que consiste el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 4) Qué tipo de cooperación existe entre el Consejo Provincial de Manabí y el GAD M de Portoviejo en la planificación de proyectos?
- 5) En que ejes o polos de desarrollo específicos están trabajando de manera conjunta el Consejo Provincial de Manabí y el GAD M de Portoviejo?
- 6) Qué importancia tiene la concordancia entre los planes de Desarrollo seccionales y el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 7) De qué forma aportan el Consejo Provincial y el GAD M de Portoviejo en la transformación de la matriz productiva?
- 8) Hay espacio dentro de la Planificación estratégica Provincial y local para la participación ciudadana como lo promueve el primer eje del Plan Nacional del Buen Vivir?

Sr. Byron Joza

Coordinador de Vinculación y Participación Ciudadana

- 1) ¿En qué consiste y que tan importante es la Vinculación y Participación Ciudadana para el GAD Municipal de Portoviejo?
- 2) ¿De qué formas el GAD Municipal otorga espacios democráticos a la ciudadanía?
- 3) ¿Cuál es la relación entre la Planificación Estratégica y la participación ciudadana?
- 4) A breves rasgos. ¿Qué conocimiento tiene sobre el Plan de Desarrollo Cantonal?
- 5) A breves rasgos. ¿Que conoce sobre el Plan Nacional para el Buen Vivir?
- 6) En el primer eje del Plan Nacional para el Buen Vivir se menciona que la participación ciudadana democratiza las relaciones entre Estado y Sociedad... Qué proyectos contempla el Municipio para cumplir con este primer eje del P.N.B.V?
- 7) En el P.N.B.V se dice que la acción colectiva es esencial para resolver problemas comunes e impulsar proyectos compartidos. ¿Qué aceptación tiene el GAD de Portoviejo para las propuestas de la ciudadanía?
- 8) ¿De qué forma el Dpto. de Vinculación y Participación ciudadana aporta a la realización del Plan de Desarrollo Cantonal?
- 9) ¿Hacia que polos de Desarrollo considera que el cantón debería apuntar en su Plan de Desarrollo Cantonal?
- 10) ¿Qué tiempo debe tomar la socialización a la comunidad de un Plan de Desarrollo Cantonal antes de ponerse en ejecución?

Senplades

- 1) A breves Rasgos... ¿En qué consiste el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 2) ¿Qué importancia tiene que los GAD Municipales elaboren sus planes de desarrollo en base al Plan Nacional del Buen Vivir?
- 3) ¿Es obligatorio o de carácter optativo el cumplimiento de los 12 objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir en los Planes de Desarrollo de los cantones?
- 4) ¿De qué forma Senplades evalúa y monitorea que los planes de desarrollo de los GADs Municipales tengan concordancia con los 12 objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir?
- 5) ¿Conoce Ud. si el BEDE antes de aprobar el desembolso de préstamos revisa que los proyectos presentados tengan concordancia con el Plan Nacional del Buen Vivir?
- 6) ¿De qué manera Senplades colabora con el GAD Municipal de Portoviejo en la planificación de proyectos?
- 7) ¿Conoce sobre el Plan de Desarrollo Cantonal de Portoviejo? ¿Qué opinión le merece?
- 8) ¿Qué sucede en el hipotético caso que se pretenda realizar un proyecto en la ciudad que no esté enmarcado en los doce objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir?
- 9) ¿De los 12 objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir... Cuales considera son los fundamentales para el desarrollo económico y productivo del país?
- 10) ¿Qué funciones cumple esta oficina de Senplades en la provincia y como aportan a la planificación estratégica de los GADs Municipales de Manabí?

Evidencias Gráficas



Entrevista y Conversatorio con la Ing. Elsa Santana
Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
Subsecretaría Zonal 4 Manabí – Santo Domingo



Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
Subsecretaría Zonal 4 Manabí – Santo Domingo



Entrevista con el Ing. Javier Ordoñez
Director General de Desarrollo
GAD Municipal de Portoviejo



Entrevista con el Ing. Gregori Franco
Director de Desarrollo Económico y Productivo
GAD Municipal de Portoviejo



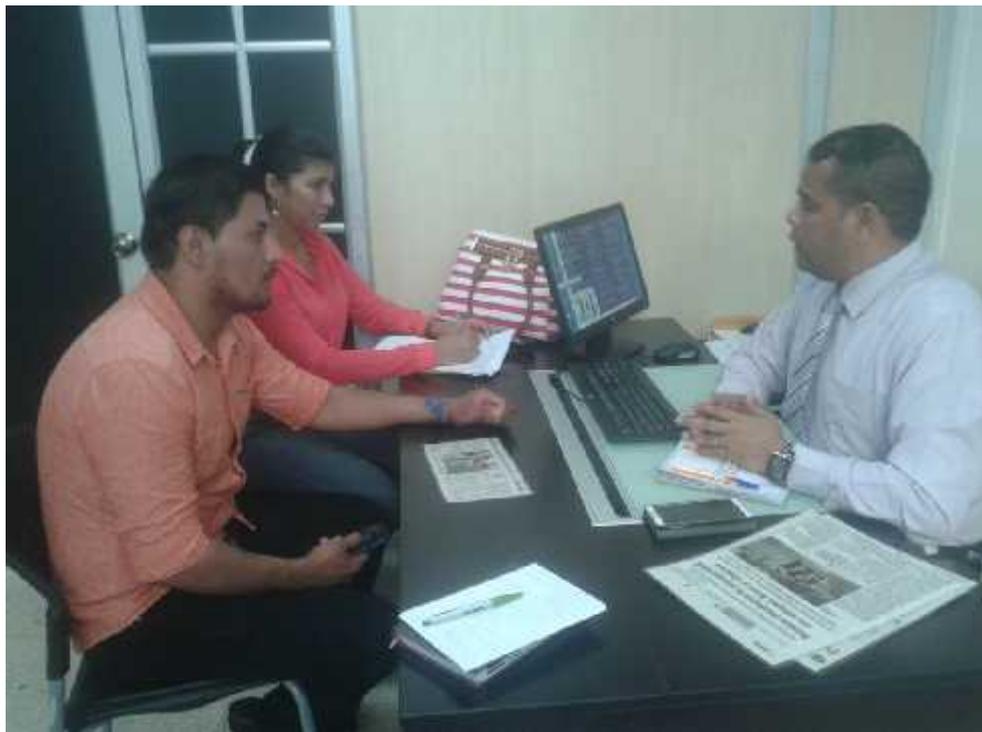
Entrevista con el Ing. Fabricio Álvarez
Jefe de Emprendimiento
GAD Municipal de Portoviejo



Entrevista con el Ing. Jean Paul Vourey
Director de Planificación y Proyectos
GAD Municipal de Portoviejo



Entrevista con el Ing. Byron Coral
Coordinador de Proyectos
GAD Municipal de Portoviejo



Entrevista con el Ab. Byron Joza
Coordinador de Participación y Vinculación Ciudadana
GAD Municipal de Portoviejo



Entrevista con el Ing. Paolo Leandro Zambrano M
Coordinador de Control de Gestión Municipal
GAD Municipal de Portoviejo



Revisión de avances de Tesis
Ing. Miguel Alarcón
Tutor de Trabajo de Titulación



Entrevista con el Ing. Daniel Carofilis
Director de Fomento Productivo
Consejo Provincial de Manabí



Entrevista con el Arq. Adolfo Cevallos
Director de Planificación Estratégica
Consejo Provincial de Manabí



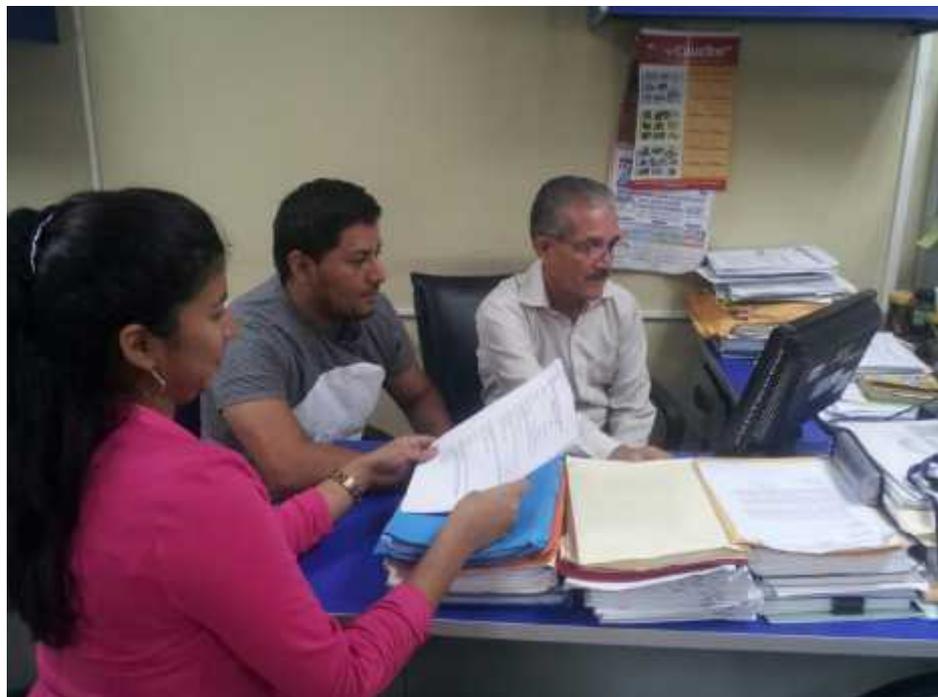
Corrección de preguntas de encuestas
Ing. Miguel Alarcón
Tutor de Trabajo de Titulación



Corrección de preguntas de entrevistas
Ing. Miguel Alarcón
Tutor de Trabajo de Titulación



Entrega de informes de entrevistas
Ing. Miguel Alarcón
Tutor de Trabajo de titulación



Culminación de Trabajo de Titulación
Ing. Miguel Alarcón
Tutor de Trabajo de Titulación