

CERTIFICACIÓN

El suscrito **Ec. Ben Hur Rodríguez**, tiene a bien certificar que la tesis titulada **“ANALISIS DE LA GESTION DE GOBIERNO DEL ING. LUCIO GUTIERREZ Y SU REPERCUCION EN LA ECONOMIA NACIONAL PERIODO 2003-2005”**, cuyas autoras son: **MENDOZA MACIAS ANDREA DEL ROCIO Y MOREIRA MACIAS KATHY VIRGINIA**, han concluido la investigación en su totalidad, bajo mi dirección y responsabilidad y se han ajustado a lo establecido en el reglamento interno de la facultad.

Atentamente,

Ec. Ben Hur Rodríguez.

DIRECTOR DE TESIS

TEMA

“ANALISIS DE LA GESTION DE GOBIERNO DEL ING. LUCIO GUTIERREZ Y SU REPERCUION EN LA ECONOMIA NACIONAL PERIODO 2003-2005”

Sometida a consideración por los miembros del Tribunal de la Facultad de Ciencias Administrativas y Económicas de la Universidad Técnica de Manabí, previo a la obtención del Título de Economista.

Econ. Ben Hur Rodríguez Párraga

DIRECTOR DE TESIS

Dr. Lúber Pinargote García

DOCENTE FAC. PRESIDENTE DEL TRIBUNAL

Econ. Hipólito Vera Cedeño

DOC. ESC. ECONOMÍA

Econ. Rosa Inés Mejía Luque

DOC. MIEMBRO DE COMISIÓN

Dedicatoria

Con mi admiración y cariño, dedico ésta tesis a varias personas extraordinarias:

*A mi Padre, que silencioso e invisible está presente en todas las páginas de éste
libro;*

*A mi Madre, mi luz y mi maestra para encontrar el camino escondido hacia el éxito,
la felicidad y la verdad humanas;*

*A mi novio, mi mejor amigo e infaltable colaborador, que lleno de amor ha estado
presente en grandes momentos de mi vida;*

A mis hermanos, con quienes comparto los frutos amargos y dulces de la vida;

*A todos ellos, pues, y a tantos amigos que fortalecen e impulsan la consecución de
mis objetivos.*

A ellos mi cariño y gratitud,

Kathy.

Dedicatoria

Al culminar esta etapa tan importante de mi vida, cumpliendo una de mis metas, ser una profesional, quiero darle las gracias y dedicarle este esfuerzo al ser mas importante en mi vida, Dios, quien me ha regalado tanto para ser feliz, desde la vida hasta la oportunidad de realizar este sueño.

A mis padres, quienes desde el inicio de mi carrera profesional siempre me brindaron su apoyo incondicional, creyendo y confiando firmemente en mis capacidades para alcanzar esta meta.

A mi esposo, quien desde la distancia ha contribuido enormemente a alcanzar este sueño. Su amor, sus palabras de ánimos y su comprensión, fueron fundamentales en toda la trayectoria del presente trabajo.

Y a todos mis amigos que estuvieron y están junto a mi, apoyándome para alcanzar las metas que tengo en la vida, hoy es la obtención de mi título profesional, pero faltan muchas por lograr, espero y este allí animándome como siempre.

Andrea

AGRADECIMIENTO

Hoy, al cumplir uno de nuestros mayores objetivos agradecemos: a Dios por habernos dado la sapiencia y fortaleza necesarias para culminar con éxito otra etapa de la vida; a nuestras familias por el apoyo brindado en todo momento; y a todas aquellas personas que contribuyeron a la realización y éxito de este proceso investigativo, tanto de forma directa como indirecta.

A la Universidad Técnica de Manabí, prestigioso centro de estudios superiores, a la Facultad de Ciencias Administrativas y Económicas-Escuela de Economía quien nos acogió y forjó en nuestros conocimientos; a las autoridades, catedráticos, y personal de esta Noble Institución.

Al Economista Ben Hur Rodríguez, Director de nuestra tesis; al Tribunal que conformó la misma; que nos apoyó con sus amplios conocimientos para desarrollar en forma objetiva, precisa y veraz este trabajo investigativo; el cual estuvo bajo su tutela y organización.

MENDOZA MACIAS ANDREA DEL ROCIO

MOREIRA MACIAS KATHY VIRGINIA

RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORAS

Los acontecimientos, ideas, y doctrinas expuestos en el presente trabajo son de exclusiva responsabilidad de las autoras.

La responsabilidad del presente trabajo investigativo, conclusiones y recomendaciones que se presenta en esta tesis, pertenece exclusivamente a sus autoras.

Egda. Mendoza Macías Andrea

AUTOR DE TESIS

Egda. Moreira Macías Kathy

AUTOR DE TESIS

INDICE

	Pág.
CAPITULO I	
Resumen.....	1
Summary.....	5
Introducción.....	8
Antecedentes y Justificación.....	11
Interés personal.....	11
Relevancia científica.....	12
Relevancia humana.....	12
Relevancia contemporánea.....	12
Beneficiarios.....	12
Planteamiento del problema.....	13
Delimitación del problema.....	16
Delimitación espacial.....	16
Delimitación temporal.....	16
Formulación del problema.....	16
Objetivos.....	17
Objetivo General.....	17
Objetivos Específicos.....	17
CAPITULO II	
Marco referencial, teórico y conceptual.....	18
Marco referencial.....	18

Marco teórico.....	23
Marco conceptual.....	26
Hipótesis.....	30
CAPITULO III	
Variables.....	31
Variable independiente.....	31
Variable dependiente.....	31
Diseño metodológico.....	27
Presupuesto.....	28
Cronograma de actividades valorado.....	29
Bibliografía.....	30
CAPITULO IV	
Describir las principales características de la gestión de gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez en el periodo 2003-2005.....	32
CAPITULO V	
Verificar los niveles de pobrezas alcanzados, durante el gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez mediante indicadores como el desempleo y la inversión social.....	40
Calidad de vida e ingreso no siempre son lo mismo.....	40
Como afectan a los ingresos la inflación, la calidad del empleo, las remesas de los migrantes y el crecimiento económico.....	41
La pobreza en el Ecuador desde 2000.....	50
Evolución de la pobreza en 2005.....	54
La concentración del ingreso a cambiado.....	55
El mayor problema sigue siendo la dificultad de conseguir un empleo adecuado	

sea, sea en el campo, sea en las ciudades.....	56
El pago de la deuda social continuo con saldo rojo.....	58
La estrechez de la políticas sociales.....	60
Es posible reorientar las prioridades?.....	62

CAPITULO VI

Analizar el comportamiento de las tasas de interés y de la inflación en el gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez.....	65
Enero 2003 a Julio 2003.....	66
Julio 2003 a Enero 2004.....	81
Un fracaso más de la dolarización.....	83
Una mirada desde los costos.....	86
Enero 2004 a Julio 2004.....	92
Julio 2004 a Enero 2005.....	104
Enero 2005 a Marzo 2005.....	113

CAPITULO VII

Determinar el nivel del crecimiento económico durante el gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez.....	119
Crecimiento económico.....	122
Sector externo.....	130
Finanzas publicas.....	133
Evolución económica en 2005: desaceleración de de la economía.....	137
Crecimiento económico.....	137
Sector externo.....	138
Superávit en balanza comercial por exportaciones petroleras.....	138

Finanzas públicas.....139

Postergado el retorno a los mercados internacionales.....139

CAPITULO VIII

Conclusiones y recomendaciones.....141

Conclusiones.....141

Recomendaciones.....145

Anexos.....153

Operacionalización de la variable independiente.....154

Operacionalización de la variable dependiente.....155

Diseño metodológico.....156

Presupuesto.....157

Cronograma de actividades valorados.....158

Bibliografía.....159

RESUMEN

Desde los años ochenta del siglo pasado el diseño de la política económica en nuestro país ha estado definida por las fluctuaciones del sector externo de la economía. La situación dominante ha sido el déficit de la cuenta corriente, en la cual el costo de estabilización ha afectado a casi todos los grupos sociales, pero en especial a aquellos cuya situación económica es débil.

Los principios económicos que se han buscado aplicar con el ajuste han sido: primacía del mercado, privatizaciones, apertura comercial y libre flujo de capitales, buscando en la mayoría de los casos la eliminación del “estado benefactor” y la integración de la economía nacional al proceso de globalización económica, el sueño más anhelado para la consolidación hegemónica de Norteamérica.

El rechazo a estas políticas se expresó en las urnas, el Ing. Gutiérrez el 15 de enero de 2003, asumió el poder en medio de una crisis fiscal aguda y de un fuerte endeudamiento que comprometían seriamente las posibilidades de un programa económico de carácter popular.

Su plan de gobierno pretendía terminar con la corrupción y renovar las prácticas políticas, pero su poder político para llevar a cabo las reformas era cuando menos escaso. Era previsible que a corto plazo la popularidad del nuevo presidente comenzaría a erosionarse.

Los problemas comenzaron para el Ing. Gutiérrez seis meses después de haber alcanzado la presidencia, cuando se vio obligado a destituir a varios de sus ministros pertenecientes al partido indígenista Pachacutik, lo que desembocó en la ruptura de alianza de su gobierno. La crisis con el movimiento indigenista se produjo cuando el Presidente Gutiérrez mantuvo la dolarización de la economía ecuatoriana y llegó a acuerdos con el gobierno norteamericano referidos a la lucha contra el narcotráfico y la firma de un tratado de libre comercio.

A partir de entonces, el presidente tuvo que hacer frente al bloqueo en el Parlamento, donde su partido sólo contaba con siete congresistas de un total de 100, de sus proyectos de privatización de las industrias petroleras y eléctricas, de reformas institucionales y de modificación del sistema de seguridad social. También se produjo un distanciamiento entre el presidente y vicepresidente Alfredo Palacio.

El presidente Gutiérrez comenzó a ser acusado del uso indebido de dinero público, cohecho y delitos contra la seguridad del Estado. En noviembre de 2003, por ejemplo Gutiérrez enfrentó su primera crisis de este tipo cuando se reveló que en el personal que dirigía su campaña electoral, había recibido una contribución de \$ 30.000 de la familia Fernández Cevallos. En esos momentos uno de sus miembros era investigado por supuestas actividades de narcotráfico.

En septiembre de 2004 los sectores opositores del Congreso, pretendieron someter al presidente a juicio político cuando trascendió que Lucio Gutiérrez se había reunido a principios de ese mes, en Panamá, con el prófugo ex presidente Abdalá Bucaram. Pero la nueva alianza que Gutiérrez estableció con el PRE, liderado por Bucaram y el PRIAN, conducido por el magnate bananero Álvaro Noboa, impidió el proceso.

Esta nueva alianza permitió que el Congreso, basándose en una cláusula transitoria de la Constitución, sustituyera en diciembre de ese año a 27 de los 30 jueces de la Corte Suprema de Justicia. Este hecho generó una fuerte convulsión política y social que condujo a la crisis final.

Este conflicto se intensificó, cuando el nuevo presidente de la Corte Suprema, Guillermo Castro, anuló el 1 de abril los juicios por presunta corrupción que se seguían contra los ex presidentes Bucaram y Noboa y el ex vicepresidente Dahik, quienes regresaron a Ecuador a principios de abril. Por ese entonces la popularidad del presidente en las encuestas era tan sólo del 6%.

El sábado 16 de abril del 2005 ante la presión de las movilizaciones, el presidente Lucio Gutiérrez apeló a la Ley de Seguridad Nacional para decretar el “estado de emergencia”, que suspendió los derechos civiles, movilizó a las Fuerzas Armadas y dio al Poder Ejecutivo la facultad de intervenir en otros poderes del Estado. En el

mismo decreto, el presidente cesó a la Corte de Justicia cuestionada y se justificó explicando que debía poner fin a la crisis política, utilizando los poderes especiales que le otorgaba el “estado de emergencia”.

El 19 de abril comenzaron a hacerse más violentos los disturbios lo que conllevó a que el miércoles 20 del mismo mes el parlamento unicameral cese al presidente Gutiérrez con el voto de 60 de los 62 legisladores presentes, dejando al Ecuador en una situación de profunda crisis económica, social y política que no cambió con el paso del Coronel Gutiérrez por el mandato.

SUMMARY

Since the 80's of the last century the design of the economic politics in our country has been defined by the fluctuations of the economy's outside sector. The dominant situation has been the deficit of the current account, in which the stabilization cost has affected almost all of the social groups, especially those in a weak economic situation.

The economic principles that have been applied with the reform are: market priority, privatization, commercial openness and free capital flux, trying in the majority of these the elimination of the "benefactor state" and the integration of the national economy to the globalization process – the most wanted dream for North America's homogeneous consolidation.

The rejection to these policies was expressed on the elections. On January 15 2003 President Gutierrez assumed power in the middle of an acute fiscal crisis and deep indebtedness which seriously compromised the possibilities of an economic program of popular character. His government plan pretended to end corruption and renew political practices, but his political power to carry on these reforms was scarce. It was foreseeable that in a short term the new president's popularity would begin to erode.

President Gutierrez's problems began 6 months after reaching presidency, when he saw himself obligated to fire several of his ministers whom belonged to the

Pachacutik Indian Party, which resulted in the rupture of the government alliance. The Indian movement crisis was produced when President Gutierrez maintained the dollarization of the Ecuadorian Economy and came to terms with the North American government on the fight against drug trafficking and the Free Market Treaty Agreement.

Since then, the president had to confront opposition from the parliament – where his party only had 7 congressmen of a total of 100 – on his privatization projects of the oil and electric companies, institutional reforms and the social security modification. A distancing between the president and the vice-president, Alfredo Palacio, was also produced.

President Gutierrez started being accused of wrongful use of public money, bribes and felonies against State Security. For example on November 2003, president Gutierrez confronted his first crisis of this type, when it was revealed that the people controlling his electoral campaign had received a \$30.000 contribution from the Fernandez Cevallos family, at the same moment when one of its members was being investigated for drug trafficking activities.

On September 2004 the congress opposition sector, pretended to submit the president to a political trial when President Gutierrez allegedly had been meeting, at the beginning of that month in Panama, with Ex-President Abdalá Bucaram. But the new alliance that Gutierrez established with the PRE, led by Bucaram and PRIAM and controlled by the banana magnate Alvaro Noboa, stopped the process.

This new alliance allowed the congress, based on a Constitutional transitory clause, to replace, on December of that year, 27 of the 30 Supreme Court judges. This occurrence generated a strong political and social convulsion that established the final crisis.

The conflict was intensified when the new Supreme Court President, Guillermo Castro, nullified, on April 1st, the corruption trials against Ex-president Bucaram and Ex-vice-president Dahik, whom returned to Ecuador at the beginning of April. By this time surveys on the president's popularity was only 6%.

On Saturday April 16th 2005 under pressure of mobilizations, President Lucio Gutierrez appealed to the National Security Law to decree an "Emergency State", which suspended civil rights, mobilized the Army and gave the Executive Branch the faculty to intervene in the other State Branches. In the same decree, the president ceased the questioned Supreme Court and justified himself by explaining that he had to put an end to the political crisis, using the special powers given to him by the "Emergency State".

On April 19th the disturbances started to get more violent which led, on Wednesday 20 of the same month, the unicameral parliament to cease president Gutierrez with 60 votes of the 62 present legislators, leaving Ecuador in a deep economic, social and political crisis that did not change with the passing of Colonel Gutierrez on the presidency.

1.- TEMA: ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DE GOBIERNO DEL INGENIERO LUCIO GUTIÉRREZ Y SU REPERCUSIÓN EN LA ECONOMÍA NACIONAL PERIODO 2003-2005.

CAPITULO I

2.- INTRODUCCIÓN

El Gobierno del Ex Presidente Gutiérrez se posesionó el 15 de Enero de 2003 e inmediatamente adoptó medidas económicas para corregir la grave crisis política y económica por la que atravesaba el Ecuador. Encontrándose con una economía totalmente dolarizada, atrasos en los pagos internos y externos (\$750 millones), aumento sin financiamiento del 46% promedio en las remuneraciones del sector público para el 2003, amortizaciones e intereses de deuda interna y externa contraída en años pasados¹.

El principal objetivo del Gobierno consistía en mejorar las condiciones de vida de todos los ciudadanos, en especial los pobres, mediante un crecimiento sostenido con baja inflación, y mejoras en la red de protección social así como una mejor provisión de servicios públicos.

En el programa del Gobierno de Gutiérrez señoreaban dos puntos. En primer lugar, la lucha frontal e implacable, con características de cruzada, contra toda forma de corrupción y fraude económicos cometidos por funcionarios públicos, empresarios

¹ <http://www.gestiopolis.com>

privados y financieros. El otro aspecto es la atención prioritaria, por delante de transformaciones como la privatización de los sectores eléctrico y de telecomunicaciones a las cuestiones sociales, aliviando de cargas al ecuatoriano de a pie golpeado por la crisis y brindando servicios y oportunidades a los más desfavorecidos.

Entre las propuestas en este terreno, calificadas alternativamente de izquierdistas y populistas por sus detractores, figuran: la rebaja del IVA del 12% al 10%; el aumento de los gastos en educación hasta superar el 30% del presupuesto total; el establecimiento de un seguro universal de salud; la dotación de vivienda subvencionada y vivienda prefabricada a cargo del Estado a cuatro millones de familias; y, una oferta de bonos específicos para cubrir las necesidades de los de pauperados, estudiantes, agricultores, pescadores y artesanos².

En sus primeros momentos como presidente electo, Gutiérrez anunció un gobierno pluralista y de concertación nacional, con inclusión de representantes de los movimientos sociales al tiempo que banqueros y hombres de negocios de probada honestidad. También indicó que tras asumir iba a enviar al Congreso sendos proyectos de ley para despolitizar los tribunales de justicia, crear la cuarta función del Estado de control y rendición de cuentas, reducir el número de diputados, reformar el código electoral y modernizar el aparato burocrático.

² <http://www.cidob.org>

No todas sus aspiraciones pudieron concretarse, luego de que el 20 de Abril de 2005, fuera destituido por el Congreso Nacional y el pueblo, posesionando en su lugar al Vicepresidente Dr. Alfredo Palacios, sin que pudiera finalizar su periodo presidencial 2003-2007 para el que fue electo, el derrocamiento del Gobierno de Gutiérrez, estaba siendo preparado desde diciembre del 2003 por la “CONAIE, Sindicatos, Maestros y otros Movimientos Sociales y Políticos de Ecuador, acusándolo de dictador y traidor a los programas concertados con las organizaciones sociales y políticas que lo apoyaron y su sumisión a los dictados de la administración de Bush (Presidente de los Estados Unidos), del FMI, del Plan Colombia, del ALCA y el pretendido TLC”³, sumándose a esto el hecho de que diputados del “bloque institucional” cesen a los magistrados de la Corte Suprema de Justicia en diciembre 8 del 2004 y entreguen la titularidad de la CSJ a Guillermo Castro militante del partido Roldosista Ecuatoriano quien a su vez anula los juicios contra los ex mandatarios Alberto Dahik, Gustavo Noboa y Abdalá Bucaram acusados por mal manejo de recursos públicos.

El objetivo del presente estudio es diagnosticar la gestión de gobierno del Ing. Coronel Lucio Gutiérrez (2003-2005) y su repercusión en la economía nacional, profundizando en el análisis de indicadores como el desempleo y la inversión social, verificar los niveles de pobreza alcanzados, así como también determinar los niveles de crecimiento económico del país, y analizar el comportamiento de la inflación y de la tasa de interés.

³ <http://www.movimientos.org>

3.- ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

A comienzos del año 2000, luego de la grave crisis económica y política, el Ecuador reemplazó oficialmente al Sucre por el dólar de EE. UU. Con este fuerte anclaje del tipo de cambio, la economía se estabilizó e inició una recuperación impulsada por la demanda interna, pero ayudada también por el incremento del precio del petróleo y el alivio de la deuda dada la reestructuración de los bonos Brady y la reprogramación de las obligaciones contraídas con el Club de París. Sin embargo, tras un comienzo prometedor, la política fiscal durante los años 2001 y 2002 no fue consistente con las exigencias de la dolarización, debido fundamentalmente al incremento excesivo de los salarios del sector público, creando importantes rigideces fiscales para los años siguientes y la disminución del superávit primario. Además, si bien el sistema bancario se recuperaba con rapidez después de la crisis económica, fue limitado el progreso en el saneamiento de los bancos cerrados, y el programa de privatización de las empresas estatales y otras importantes reformas estructurales se estancaron.

La crisis económica por la que ha venido atravesando el Ecuador y resumida en los párrafos anteriores, son los factores que anteceden al análisis de la gestión de Gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez Borbúa.

Es por estas razones que es necesario justificar la presente investigación con las siguientes relevancias.

Interés Personal: Como egresadas en la carrera de economía, surge la necesidad de analizar la gestión del gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez y su repercusión en la

economía nacional, puesto que se presentaba como un candidato y presidente dispuesto a cambiar la crisis económica por la que venía atravesando el país, y de allí el interés por conocer los logros que alcanzó para mejorar la situación de Ecuador.

Relevancia Científica: Es extremadamente importante el presente estudio, ya que aportará con el diagnóstico de la gestión de gobierno del Ing. Gutiérrez y su repercusión en la economía nacional, recopilado en un solo documento, pues no existe un documento similar que contribuya al estudio y análisis del Gobierno en estudio.

Relevancia Humana: Podemos determinar en que medida la gestión realizada por el gobierno del Ing. Gutiérrez ha contribuido a disminuir los niveles de pobreza, de desempleo, en conclusión, contribuirá a conocer la calidad de vida de los ecuatorianos en el 2005 con relación a otros gobiernos.

Relevancia Contemporánea: Al finalizar el análisis y diagnóstico de la gestión del gobierno en estudio, se aportará con conclusiones y recomendaciones, las cuales contribuirán en gran medida para que futuros gobiernos las apliquen y se logre construir un Ecuador, justo, equitativo y desarrollado.

Beneficiarios: Con el presente estudio se beneficiarán: estudiantes, profesores, políticos, movimientos sociales, y todas aquellas personas y agrupaciones que les interese el futuro de nuestro país, puesto que este documento servirá como punto de

análisis para futuros debates y reflexión sobre los problemas nacionales en los aspectos micro y macroeconómicos.

4.- PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El Ecuador es uno de los países más conflictivos del Continente americano. Su fraccionalismo, su canibalismo político, su divisionismo regional, han sido obstáculos insalvables para las reformas de corte liberal. A diferencia del resto de la región, en el Ecuador no ha sido posible privatizar las empresas estatales, reformar el sistema de pensiones, reducir aranceles ni liberar el comercio internacional. Pero en enero de 2000 dio un paso decisivo para cambiar su historia, el entonces Presidente Jamil Mahuad anunció que se utilizaría el dólar estadounidense en lugar de la moneda local, el sucre.

Los defensores de la dolarización sostenían que, aunque no era panacea para resolver los males ancestrales del país, tendría efectos inmediatos (la reducción de la inflación y de las tasas de interés) y mediatos (el ingreso de capitales y el cambio de mentalidad tanto de gobernantes como de agentes privados) que favorecerían el despegue de la economía.

Es importante anotar que muchos de los argumentos esgrimidos por los opositores de la dolarización fueron acogidos por sus defensores como virtudes. Así, se la etiquetó como "una camisa de fuerza" que se imponía al sector público, el gobierno no tendría la flexibilidad suficiente para encarar una reducción de ingresos por caída de los precios del petróleo. El déficit fiscal solo podría ser financiado con impuestos o

reducción de gasto pues las fuentes de financiamiento se habían agotado por la excesiva deuda externa (120% del PIB).

Así el Gobierno de Gustavo Noboa (2000-2002) debía llevar a cabo una drástica reforma tributaria y luchar contra el déficit fiscal por lo que le tocaba del plan de contingencia acordado con el FMI en abril de 2000 para la liberación de 2.045 millones de dólares de créditos en tres años. La carta de intención con el organismo financiero fue recibida como agua de mayo en una situación de virtual quiebra ante los acreedores internacionales a raíz de la moratoria, declarada por Mahuad, del pago de los intereses de la deuda externa, cuyos montos superaban los 13.000 millones de dólares. Y es que numerosos analistas estaban advirtiéndolo que sin unas finanzas saneadas y los índices de productividad sumamente mejorados, el anclaje en el dólar podría arrastrar a la economía ecuatoriana al pozo sin fondo de la iliquidez.

Al Gobierno de Noboa le cupo la satisfacción de anunciar que en el 2001 la economía, merced al recorte de los tipos de interés, el repunte de las inversiones y el mantenimiento de los precios internacionales del petróleo, creció el 5,6%, la tasa más elevada de América Latina, y que la inflación se redujo hasta el 22,4%⁴.

Claro que los analistas económicos se encargaron de señalar la otra cara de la tendencia. Así, en el primer semestre de 2002 se registró un drástico vuelco en la balanza comercial, que del superávit de 1.500 millones de dólares de finales del 2000 pasó a tener un déficit de 800.000 dólares. Otra consecuencia perniciosa de poseer

⁴ <http://www.cidob.org>

una moneda fuerte ha sido la caída de los ingresos por el turismo, la tercera industria generadora de divisas en el Ecuador. Por lo demás, para la gran mayoría de la población seguía sin verse por ninguna parte una mejora sustancial en sus condiciones de vida, siendo cada día que pasaba menor el número de ecuatorianos que no estaban golpeados por la pobreza, el paro, los salarios deplorablemente bajos o el desarraigo campesino.

El 15 de enero de 2003 Noboa cesó en sus funciones con la toma de posesión del Ingeniero Lucio Gutiérrez, el ex coronel golpista cuyo exitoso y fulgurante desembarco en la política regular culminó con su victoria en las elecciones del 20 de octubre y el 24 de noviembre de 2002.

Ante la realidad descrita, el gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez, adopta un “Programa de Ordenamiento Económico y Desarrollo Humano” para combatir la crisis por la que atravesaba el Ecuador, cuyas metas consistían en:

Reducir la pobreza del 51% al 38% en el 2007.

Reducir el analfabetismo del 10% al 8% en el 2007.

Reducir la población sin acceso a salud del 23% al 17% en el 2007.

Generar, en promedio, un crecimiento económico superior al 5% anual durante el período 2003-2007.

Lograr que la inflación se reduzca rápidamente a niveles internacionales.

Ante este planteamiento, es necesario realizar un análisis de la Gestión del Gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez, con el objetivo de constatar si las metas propuestas por el gobierno de Lucio Gutiérrez se lograron y cual fue su repercusión en la Economía Nacional.

4.1. DELIMITACION DEL PROBLEMA

4.1.1. DELIMITACION ESPACIAL

En la presente investigación se hará necesario recopilar toda la información generada al interior de nuestro país sobre el tema en estudio y procesarla desde Portoviejo como centro de operaciones.

4.1.2. DELIMITACION TEMPORAL

El período de investigación corresponde al período histórico de los años 2003-2005; y dicha investigación la realizaremos en 8 meses, contados desde la aprobación del tema por la Comisión de Investigación de la Facultad.

4.2. FORMULACION DEL PROBLEMA

¿Cuál fue la repercusión de la gestión de gobierno del Ingeniero Lucio Gutiérrez en la economía nacional durante el período 2003-2005?

5.- OBJETIVOS

5.1. OBJETIVO GENERAL

Diagnosticar la gestión del Gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez y su repercusión en la economía nacional.

OBJETIVOS ESPECIFICOS

- ❖ Describir las principales características de la gestión de gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez Borbúa en el período 2003-2005.
- ❖ Verificar los niveles de pobreza alcanzados, durante el gobierno del Ingeniero Lucio Gutiérrez, mediante indicadores como el desempleo y la inversión social.
- ❖ Analizar el comportamiento de las tasas de interés y de la inflación en el gobierno del Ingeniero Lucio Gutiérrez.
- ❖ Determinar el nivel de crecimiento económico durante el gobierno del Ingeniero Lucio Gutiérrez.
- ❖ Formular conclusiones y recomendaciones.

CAPITULO II

6.- MARCO REFERENCIAL, TEORICO Y CONCEPTUAL.

MARCO REFERENCIAL

Una vez posesionado como Presidente Constitucional de la República del Ecuador, para el período 2003-2007, el Ingeniero Lucio Gutiérrez Borbúa, recibió al país, con un monto de atrasos de caja, a diciembre del 2002 por un valor aproximado de 750 millones de dólares; la aceptación de compromisos salariales sin fuentes de financiamiento; una irresponsable creación de exenciones tributarias y arancelarias discrecionales con elevados costos fiscales; problemas de las instituciones bancarias en poder de la AGD; suspensión de desembolsos por incumplimiento con organismos internacionales y un riesgo país elevado.

Ante esta situación, el Gobierno Nacional asumió la responsabilidad de llevar adelante una política económica consistente y sostenible que involucre la consecución del acuerdo Stand by con el FMI, la suscripción de convenios de crédito con otros organismos internacionales, la renegociación de la deuda con el Club de París, el impulso de una reforma aduanera y tributaria integral, así como la consecución de una política fiscal equilibrada y sostenible, entre otros objetivos, que le permitieran al Ecuador salir de la grave situación en la que estaba.

Su plan de gobierno para el desarrollo del país estuvo basado en cinco ejes principales que fueron: la lucha contra la corrupción, la injusticia social y la

impunidad; la lucha contra la pobreza y el desempleo; la lucha por la seguridad social, alimentaria, ciudadana, ambiental y jurídica; la lucha por mejorar la competitividad y la productividad; y la reforma política y política internacional coherente, pragmática y nacionalista.

En su lucha por combatir la corrupción, el Ingeniero Gutiérrez se comprometió a brindar apoyo a las aduanas a través de las Fuerzas Armadas para lograr su modernización y mayor control, evitando así que sea un botín político y fuente de corrupción; en efecto las recaudaciones aduaneras se incrementaron en un 17,3% entre el 2003 y 2004; a enjuiciar y cobrar a los deudores de la Agencia de Garantía de Depósitos (AGD) y extraditar a los banqueros corruptos, ofrecimiento que se cumplió en un 10%, ya que los bancos entregaban créditos a empresas fantasmas sin garantía real; mediante el Servicio de Rentas Internas (SRI), cumplió con las expectativas, ya que las recaudaciones tributarias alcanzaron el 102% de las previstas, pero no cumplió con su ofrecimiento de perseguir a los grandes evasores de impuestos y a los contrabandistas. Tampoco pudo eliminar el contrabando de gas que deja pérdidas de \$150 millones anuales.

En educación el mayor logro de éste Ministerio fue la neutralización de la protesta de la UNE, a través del pago puntual de los salarios, además se desarrolló la III Consulta Nacional Educación Siglo XXI, el programa de Redes Escolares Autónomas y el Programa Nacional de Alfabetización. Sin embargo, no se cumplió con la legalización de las partidas docentes ni con proyectos sociales prioritarios; a eso se suma la no-aprobación de la Ley de Educación por falta de consenso.

A través del Ministerio de Bienestar social se benefició a 1 024 570 personas con el bono de Desarrollo Humano, la seguridad alimentaria fue otro eje de trabajo. A través de “Aliméntate Ecuador” se repartió comida a más de 350 mil personas. La Operación Rescate Infantil benefició a 110 mil niños y niñas. Pese al anuncio de la tecnificación del Bono de Desarrollo Humano, más de un millón de madres, niños, ancianos y discapacitados de escasos recursos se quedaron a la espera de la aplicación de la Tarjeta Inteligente, tampoco se cumplió con el objetivo de ese subsidio, que busca asegurar un nivel mínimo de consumo a cambio de mantener a los niños en la escuela y realizarles controles de salud.

Durante su gobierno se creó el Consejo nacional del Trabajo con la finalidad de defender las políticas de los trabajadores; se atribuye además la reducción del desempleo a un 9,12%, sin embargo uno de los principales inconvenientes fue la erradicación del trabajo infantil. Aunque no hay datos exactos de niños trabajadores se calcula que por lo menos 1 millón de menores laboran. Además un 40% de la población está subempleada.

Con el objeto de mejorar los niveles de competitividad y de productividad, Ecuador conjuntamente con Colombia y Perú, a mediados del 2004, inicia las negociaciones del TLC con los Estados Unidos, que según declaraciones de Gutiérrez “ Sería una oportunidad para acceder al mercado más grande del mundo, atraer la inversión, puesto que, si se firma dicho Tratado se va a mirar a nuestro país como una plataforma potencial para exportar a EEUU; y hacer reformas importantes que por

razones políticas aun no se han realizado. Lo importante es determinar en cuáles productos es competitivo el país y en cuáles tiene ventaja comparativa.”

Para Manuel Chiriboga, Negociador del TLC por Ecuador, “nuestro país debe manejar una agenda de trabajo interna, para superar su falta de productividad, y tiene que ver con objetivos, políticas y estrategia, la agenda interna demanda: sistemas efectivos de innovación, financiamiento en el ámbito rural, mejores instrumentos comerciales y fortalecimiento de medios productivos y la asociatividad”.

Lo cierto es que la negociación comercial necesita tiempo para armar una agenda interna y tiempo para que las negociaciones internacionales (ALCA, OMC) avancen en reducir las distorsiones en países desarrollados como EEUU.

En política exterior, el Ingeniero Gutiérrez ratificó que el conflicto de Colombia debe ser resuelto por los propios colombianos. Además anunció el incremento del control militar y migratorio en la frontera norte y se solicitó a Colombia que reforzara su frontera, lo que fue acogido con el envío de 8 000 hombres. También mantuvo una postura firme frente al problema marítimo con Perú y las mejores relaciones con los Estados Unidos, el principal socio comercial, con quien se negocia el TLC, y se consiguieron aportes económicos de ese país, México, Japón, Italia entre otros. Pero no cumplió con cuidar la buena imagen del país al no asumir una actitud de defensa frente al hundimiento de barcos, por parte del servicio de guardacostas de los EEUU y no actuar con decisión ante las fumigaciones de coca en la frontera norte.

Una de sus propuestas en la reforma política fue crear un cuarto poder del Estado, de control y rendición de cuentas para que, de alguna manera, controle la gestión que realiza el Ejecutivo, La Corte Suprema de Justicia y el Congreso Nacional y que entre otras cosas logre la despolitización y despartidización de la Función Judicial y otros organismos de control como la Fiscalía, la Contraloría, la Defensoría del Pueblo el TC y el TSE. Esta reforma debía ser puesta a consideración del pueblo mediante consulta popular. Sin embargo, en materia política el saldo es rojo, ya que la sociedad civil y la opinión pública acusó al gobierno de concentración de funciones, cuando se constituyó a partir de diciembre del 2004 la mayoría pro gobiernista (PRE, Prian, SP, MPD, Socialistas, Independientes y parte de la DP) y se cambió a los Tribunales Supremo Electoral y Constitucional y, por la violación constitucional que entregó la Corte al PRE, PRIAN y SP.

Al cumplir 2 años de gestión, el entonces presidente Gutiérrez, en su informe a la nación manifestó “He luchado contra la pobreza y el desempleo a través de la obra pública, durante mi Gobierno no se han dado paquetazos económicos, la inflación anual bajó al 1.95 %, Ecuador es el país con menor inflación anual en América, no sólo hemos pensado en cifras macroeconómicas, sino en la microeconomía pues no hay incremento de los impuestos ni en el precio de los combustibles y las tarifas eléctricas se redujeron al 5% y el precio de las llamadas internacionales en el 36%, sumando a esto, la reducción de las tasas de interés bancario, que pasaron del 23% al 12% así como también hemos obtenido una balanza comercial positiva como

resultado del crecimiento de las exportaciones en el 25% frente al de las importaciones que fue del 14%”.

Esto, según varios analistas económicos es consecuencia de haber adoptado una moneda dura como el dólar. Hablando de inflación, que está en el 2%, si bien es un indicador aparentemente positivo, no es creíble si tomamos en cuenta que apenas el 35% de la población tiene un empleo estable. La deducción es que la inflación no sube porque no hay consumo y si vemos un aparente repunte comercial, es porque el crédito creció en el 2004 a más de \$ 800 millones de dólares, solo en tarjetas, lo que podría traer en el futuro más problemas. Hay que tener en cuenta la bonanza petrolera, tenemos un precio del barril de petróleo histórico y un sostenido ingreso de divisas gracias a migrantes, que dan imagen de esta aparente economía estable, pero que apenas es una burbuja.

MARCO TEÓRICO

La gestión realizada por el ex mandatario Ing. Lucio Gutiérrez, la podemos enmarcar en el “modelo político – burocrático de gestión, que JOSÉ LUIS CORAGGIO⁵ describe con las siguientes características:

La separación jerárquica entre niveles de dirección y operación, los que implican estrategias de confrontación y dominio entre sectores de la burocracia;

⁵ CORAGGIO, José Luis: Economía Urbana, Ediciones Abya-Yala. Quito Ecuador, 1998.

La objetivación de las relaciones interpersonales a través de la burocratización (cada agente es lo que su posición en la estructura indica), quedando los afectos limitados a ser objeto de manipulación (lealtad al gobierno de turno). Esto se modifica cuando predomina el clientelismo político, en el cual las relaciones interpersonales, los afectos y los valores son objeto directo de transacción a cambio de favores materiales;

La valoración de la información desde la perspectiva del partido o coalición de turno en el gobierno, ocultando la interna y procurando acceder a la de los grupos de presión o partidos opositores, como recurso para ganar en la lucha por el poder;

La cooperación interna es lograda fundamentalmente a través del ejercicio del poder político-burocrático y de transacciones formales (acuerdos con sindicatos) o informales (como en el caso del clientelismo);

Las remuneraciones son determinadas por la posición en la jerarquía burocrática, la promesa de una carrera interna de ascenso para los funcionarios permanentes constituye un elemento de estabilidad y a la vez de rigidez. La corrupción, utilizando el poder para hacer favores a cambio de beneficios ilícitos, es una característica común de estas estructuras”.

De acuerdo a AUGUSTO DE LA TORRE⁶, “El Ecuador debe pues priorizar la búsqueda de la estabilidad macroeconómica como fundamento de su desarrollo económico y social futuro”. “Un objetivo de la macroeconomía es garantizar unos

⁶ DE LA TORRE, Augusto: El Reto del Desarrollo. Editorial Orión. Quito-Ecuador, 1996.

precios estables con libres mercados. En un libre mercado, los precios son determinados en la medida de lo posible por la oferta y la demanda y el Estado se abstiene de controlarlos. La otra parte de este objetivo es impedir que el nivel global de precios aumente o disminuya rápidamente. El indicador más frecuente del nivel global de los precios es el “índice de precios de consumo”. Este índice mide el costo de una canasta fija de bienes adquiridos por el consumidor urbano representativo. Las variaciones del nivel de precios es llamada “tasa de inflación” es la tasa de crecimiento o descenso del nivel de precios de un año a otro”⁷.

Dentro del desarrollo económico del Ecuador, MARCELO VILLAMARÍN⁸ expresa, “El proceso económico de la sociedad ecuatoriana demuestra que el nuestro, es un país subdesarrollado y dependiente de los centros monopólicos en los cuales se ejerce la hegemonía mundial. Participa en la división internacional de trabajo como productor y exportador de materias primas, lo que genera una frágil estructura económica, que a su vez da como resultado una permanente inestabilidad política”. Con respecto al mismo tema, OSVALDO HURTADO LARREA⁹ opina, “El desarrollo del Ecuador tiene que hacerse fundamentalmente sobre la base del exterior, vía exportaciones, y desafortunadamente, en el país somos muy dependientes de la exportación de petróleo, sin haber logrado diversificar nuestros productos exportables en cifras suficientes”.

El mismo autor indica “Hay que dar estabilidad a la vida pública. De la misma manera que se ha llegado a la conclusión de que la alta calidad de la educación ha

⁷ Técnico en Gestión – Tomo 1. Edición 2003. Madrid España.

⁸ VILLAMARIN, Marcelo: Elementos de Economía. Cuarta Edición, Julio 1994. Quito- Ecuador.

⁹ HURTADO, Osvaldo: El Reto del Desarrollo. Editorial Orión. Quito-Ecuador, 1996

permitido el milagro asiático, así mismo se ha establecido que la estabilidad de estos países ha sido otro ingrediente del milagro asiático, como por ejemplo, Singapur, que es uno de los países con más alta tasa de crecimiento económico, el cual ha tenido el mismo presidente gobernando por 30 años”.

MARCO CONCEPTUAL

BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO

(BIRF).- Sus funciones son: proporcionar capital para la reconstrucción de la posguerra, promover y complementar los ahorros privados exteriores y favorecer la expansión de los recursos mundiales y de la capacidad productiva, en particular de los países subdesarrollados¹⁰.

CRECIMIENTO ECONÓMICO.- Concepto semejante al de desarrollo económico aunque algo más preciso y menos amplio en su significado. El crecimiento alude simplemente al aumento en ciertas magnitudes a través de las cuales se mide el comportamiento global de la economía: ingreso nacional, producto nacional bruto, etc. También son indicadores de crecimiento económico otras variables más específicas que sirven para mostrar la presencia de un proceso de crecimiento (empleo, inversión, producción de determinados rubros, etc.). El crecimiento es, por lo tanto, un componente esencial del desarrollo económico, pero no cubre totalmente el significado de este último concepto pues desarrollo implica también un crecimiento más o menos armónico de los diversos sectores productivos¹¹.

¹⁰ TOMALÁ, Miguel: TERMINOS ECONOMICOS. Manta Ecuador, 2000.

¹¹ EMVI: Enciclopedia Multimedia y Biblioteca Virtual.

DESEMPLEO.- Ocio involuntario de una persona que desea trabajo a los tipos de salario actuales, pero que no puede encontrarlo. Paro forzoso o situación en la que un trabajador no tiene ninguna obligación laboral. También puede existir un desempleo de capital, ahorros, tierra y otros recursos. El desempleo estructural de trabajo puede ser de seis clases principales: friccional, estacional, estructural, general, cíclico e institucional.¹².

ECONOMÍA NACIONAL.- Es la situación económica de un país o una nación medida a través del nivel de productividad, el patrón de vida de la población y el empleo correcto de los recursos escasos¹³.

FONDO MONETARIO INTERNACIONAL.- Organismo asociado a las Naciones Unidas, que desempeña tres tipos de funciones: 1.- Establece las normas del sistema monetario internacional; 2.- Presta asistencia financiera a los países miembros con fondos constituidos por las cuotas de éstos; 3.- Crea fuentes adicionales de recursos mediante acuerdos bilaterales de créditos¹⁴.

GASTOS PÚBLICOS.- Gastos hechos por el gobierno y sus agencias, como distinto del gasto que realizan los particulares y las empresas. No existe un criterio uniforme, internacionalmente, para definir los entes gubernamentales que participan en el gasto público total¹⁵.

¹² TOMALÁ, Miguel: TERMINOS ECONOMICOS. Manta Ecuador, 2000.

¹³ Diccionario Político Económico. Colecciones LUMARSO

¹⁴ TOMALÁ, Miguel: TERMINOS ECONOMICOS. Manta Ecuador, 2000.

¹⁵ EMVI: Enciclopedia Multimedia y Biblioteca Virtual.

GESTIÓN.- Conjunto de actividades de dirección y administración de una empresa o gobierno. Conjunto de reglas, procedimientos y métodos operativos para llevar a cabo con eficacia una actividad empresarial tendente a alcanzar objetivos concretos¹⁶.

GOBIERNO.- Mando que se ejerce sobre algo que accione. El gobierno político y técnico. El primero se lo ejerce sobre hombres, corporaciones y sociedades; y el segundo sobre sistemas administrativos y operativos con máquinas. Conjunto de instituciones mediante las cuales el Estado forma y aplica las normas que regulan la conducta colectiva; el agente u órgano encargado de aplicar la regla de derecho. El gobierno es el conjunto de jefaturas política de una sociedad determinada, institucionalizada y jerarquizadas¹⁷.

IMPUESTOS.- Son tributos que se pagan en dinero o en especies, que son establecidos por el sujeto activo (ente acreedor del tributo, generalmente el Estado) en forma unilateral y sin una contraprestación especial, como una contribución a los gastos del estado y demás entidades públicas para satisfacer las necesidades colectivas¹⁸.

INFLACIÓN.- Se considera inflación al proceso que conlleva a un aumento sustancial y sostenido en el nivel general de los precios. Existen teorías que tratan de

¹⁶ Tomanes Ramón, Gallego Santiago: Diccionario de Economía y Finanzas. Alianza Editorial, 1994 Editorial LIMUSA, S. A. De C.V.

¹⁷ Diccionario Político Económico. Colecciones LUMARSO

¹⁸ TOMALÁ, Miguel: TERMINOS ECONOMICOS. Manta Ecuador, 2000.

medir las causas que originan la inflación que se clasifican en tirón de la demanda, el empuje de los costos, la visión estructuralista y la concepción monetarista¹⁹.

INVERSIÓN.- Es aquella que tiene por fin la renovación del material, pero sobre todo el incremento de la productividad del trabajo y el rendimiento del capital. Hablemos de inversión productiva, si la operación se traduce por beneficio. A nivel de un estado el problema es fundamental. En una sociedad de elevado nivel de vida, las familias utilizan sus dineros en distintas maneras: pueden consumir, ahorrar (atesorando) y no reservar nada para la inversión (mercado financiero, valores mobiliarios, acciones, etc); ahora bien, las empresas tienen considerables necesidades financieras. En efecto, con el progreso técnico y científico, son necesarios enormes recursos financieros para adaptarse a la competencia internacional. De modo general la inversión es el motor de todo crecimiento económico.²⁰

POBREZA.-Situación de precariedad, de carencia incluso de lo más elemental, que tiene, no sólo secuelas materiales, sino que además produce angustia y depresión entre quienes la padecen (especialmente). En el análisis estructural, se considera generalmente como nivel de pobreza aquel que no llega al 50% de la renta per capita del país de que se trate. Dentro de la pobreza, cabe diferenciar entre la de masas, propia de muchos países menos desarrollados y las llamadas bolsas de pobreza que en general son manifestaciones de marginaciones dentro de las grandes ciudades y en las zonas rurales de las economías avanzadas.²¹.

¹⁹ TOMALÁ, Miguel: TERMINOS ECONOMICOS. Manta Ecuador, 2000.

²⁰ Diccionario de Economía y Empresa, Edición 2000. S. A.

²¹ Diccionario de Economía y Empresa. Edición 2000 A. S.

POLÍTICA ECONÓMICA.- Es aquella parte de la ciencia económica que estudia las formas y efectos de la intervención del Estado en la vida económica con objeto de conseguir determinados fines. Consiste con más precisión, en un conjunto de uniformidades o leyes relativas a la actuación del estado²².

POLÍTICA FISCAL.- Dirección gubernamental de la economía mediante la variación del volumen y contenido del impuesto, deuda pública, gasto público, fondos gubernamentales, etc²³.

TASAS DE INTERÉS.- El porcentaje que se cobra como interés por una suma determinada. Las tasas de interés suelen denominarse *activas* cuando nos referimos a la que cobran los bancos y otras instituciones financieras que colocan su capital en préstamos a las empresas y los particulares, y *pasivas*, cuando nos referimos al interés que pagan dichas instituciones al realizar operaciones pasivas, es decir, cuando toman depósitos de ahorro o a plazo fijo. La tasa de interés *real* es aquella que toma en cuenta el efecto desvalorizador de la inflación²⁴.

7.- HIPOTESIS

La gestión de Gobierno del Ingeniero Lucio Gutiérrez Borbúa repercutió positivamente en la economía nacional período 2003-2005.

²² TOMALÁ, Miguel: TERMINOS ECONOMICOS. Manta Ecuador, 2000.

²³ TOMALÁ, Miguel: TERMINOS ECONOMICOS. Manta Ecuador, 2000.

²⁴ EMVI: Enciclopedia Multimedia y Biblioteca Virtual.

CAPITULO III

8.- VARIABLES

8.1. VARIABLE INDEPENDIENTE

La gestión de Gobierno del Ingeniero Lucio Gutiérrez.

8.2. VARIABLE DEPENDIENTE

Repercusión en la economía nacional.

CAPITULO IV

DESCRIBIR LAS PRINCIPALES CARACTERISTICAS DE LA GESTION DE GOBIERNO DEL ING. LUCIO GUTIERREZ EN EL PERIODO 2003-2005

El antecedente del levantamiento del 21 de enero del 2000, la participación por primera vez del movimiento indígena en el gobierno y la idea de un cambio de tendencia de política en la región, derivado del triunfo de Inacio Lula Da Silva en Brasil y de la posición “latinoamericanista” de Hugo Chávez en Venezuela, levantaron muchas ilusiones en torno al coronel Gutiérrez, quien había abierto la puerta a la esperanza a través de sus reiterados ofrecimientos de cambio. A continuación describimos cuáles fueron las principales características de la gestión de gobierno del Ing. Gutiérrez durante su mandato presidencial.

Una vez instalado en el sillón presidencial, el coronel –paulatinamente- se acercó al mismo modelo de gobierno que practicó Bucaram, Mahuad y Noboa. En sus hechos coincide con los intereses de los oligarcas criollos, el FMI y el imperialismo norteamericano, traicionando las ideas y propuestas que originaron que gran parte de pueblo sufragara por él.

En primer lugar, el nombramiento de Mauricio Pozo como ministro de Economía, conocido por sus vínculos con el sector financiero y su posición ideológica, auto-reconocida como “ortodoxa, conservadora y prudente”, fue para muchos, el anuncio

prematureo de que se habían archivado posibles cambios en la política económica del nuevo gobierno. Luego, el hecho que ratificó los lineamientos ideológicos y políticos neoliberales, fue la pronta firma de una nueva Carta de Intención con el Fondo Monetario Internacional (FMI), en febrero y la rápida aprobación del crédito contingente por parte de dicho organismo.

Y finalmente, alejándose aun más de su imagen política de la campaña electoral (es decir del proceso y de las alianzas que lo llevaron a la Presidencia), el coronel Gutiérrez configuró una forma particular de gobierno en la que, si bien compartía ministerios entre su Partido Sociedad Patriótica, su principal aliado Pachakutik, e incluso el Movimiento Popular Democrático (MPD), prácticamente anuló desde el principio la mayoría de opciones de cambio impulsadas por el movimiento indígena.

La Carta de Intención firmada en febrero de 2003, la décimo tercera suscrita con el FMI en los últimos veinte años, tomó la forma de un compromiso de gran alcance sobre la política económica a seguir por parte del gobierno, fijando así los rasgos que adoptaría éste en varios campos. Esta Carta sintetiza no sólo un programa económico, sino que constituye un verdadero plan de gobierno, en el que se refleja el grado de sumisión del gobierno al esquema fondomonetarista.

En efecto, expresiones como “el gobierno mantendrá estrechas relaciones con el FMI, incluyendo temas sobre adopción de medidas que podrían ser necesarias para alcanzar los objetivos del programa, de acuerdo con los procedimientos del FMI”,

revelan la decisión franca y abierta del gobierno de someterse al Fondo y permitir su intervención directa en la política económica nacional.

Atendiendo a las exigencias del acuerdo, el gobierno puso “en marcha los ajustes de precios de los servicios eléctricos y telefónicos”, elevó, “los precios de los combustibles en un 25% en promedio” y se comprometió a mantener “un congelamiento de salarios”. Asimismo, en medio de las elevadas cotizaciones en el mercado internacional, el gobierno fijó “un precio de 18 dólares como promedio por barril de petróleo” para incrementar el monto de los recursos destinados al servicio de la deuda externa. Además se planteó “reducir el número de servidores públicos (en un 10%) y la masa salarial nominal del gobierno central en el presupuesto del 2004 con respecto al presupuesto del 2003.

Gutiérrez estableció un incremento de apenas 3,5 dólares al bono solidario para los sectores más pobres (este bono pasó de 11,5 a 15 dólares), y dispuso que el IESS no concediera nuevos préstamos a sus afiliados. Con tales medidas, el gobierno buscaba incrementar sus ingresos y limitar el gasto público, para obtener así estabilidad fiscal y cumplir con los compromisos externos.

Por otro lado, y como mecanismo para forzar el ajuste fiscal, en la Carta de Intención se señala expresamente que “El Ecuador no podrá financiarse a través de una facilidad petrolera”, dejando a la emisión de bonos como una de las pocas fuentes de financiamiento no corrientes. Esta emisión incrementa la deuda interna, especialmente con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), que repetidas

veces ha debido comprar bonos. Debe mencionarse que una de las exigencias del Fondo apuntaba a la eliminación del subsidio al gas, pero gracias a la acción del movimiento indígena, se tuvo que dar marcha atrás.

Cuatro meses después de la aprobación de Carta de Intención, presentada por el coronel como uno de los logros más importantes de su gobierno, el Banco Mundial hizo pública su “Estrategia de Asistencia al País”, en la cual manifiesta su voluntad de abrir una cartera de créditos para un portafolio de programas por más de mil millones de dólares a ser desembolsados durante el período 2003-2007. Complementariamente, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) comprometería recursos por algo más de mil millones de dólares y la Corporación Andina de Fomento (CAF), se sumó al grupo, prometiendo un cuantioso paquete de ayuda crediticia de casi 2 mil millones de dólares.

La política económica del gobierno de Gutiérrez, como ha sucedido con diversos grados de intensidad desde inicios de los años ochenta, se nutrió de los mandatos fondomonetaristas, al tiempo que dio prioridad al servicio de la deuda externa. Al plegar desde el inicio de su gestión a la práctica fondomonetarista, se comprobó que su gobierno era incompatible con el movimiento indígena y que el fin de la colisión era cuestión de tiempo, como efectivamente sucedió.

A poco de iniciado el gobierno, a raíz del nuevo ajuste decretado por el presidente Gutiérrez, fueron observables momentos de reacción social, en tanto los grupos sociales comprometidos con el régimen y que en años anteriores habían resistido al

ajuste neoliberal, se vieron, de una u otra forma, imposibilitados o al menos limitados para expresar su descontento. De todas formas, la primera mitad del año transcurrió entre paros y manifestaciones por parte de maestros, médicos, bananeros, maiceros, petroleros, etc., revelando que la “luna de miel” entre el gobierno y los movimientos sociales fue corta y que las relaciones con sus aliados resultaron tormentosas.

En suma, la falta de lineamientos ideológicos sólidos, llevó al gobierno a transgredir sus ofrecimientos de campaña buscando apoyo de tiendas políticas opositoras, como el Partido Social Cristiano (PSC) al mismo tiempo que a nivel internacional reforzó sus vínculos con los Estados Unidos. Este acercamiento entre el gobierno y la derecha fue uno de los detonantes para la ruptura de la alianza del Partido Sociedad Patriótica y el movimiento indígena.

La palabra “renuncia” resonó una y otra vez pronunciada por dirigentes indígenas desilusionados y por líderes de los partidos tradicionales y los diputados de las distintas tiendas políticas, desde la derecha a una Izquierda desencantada. Estas demandas adquirieron una fuerza impresionante a partir de noviembre de 2003, cuando en la prensa se difundió que la campaña electoral de Gutiérrez había recibido financiamiento de un presunto narcotraficante ecuatoriano, César Fernández, investigado por una supuesta donación de treinta mil dólares a la postulación del ex militar. Fernández fue detenido cuando se aprestaba a enviar 428 kilos de cocaína hacia Estados Unidos, siendo vinculado por la policía a los carteles de Cali, en Colombia y de Sinaloa, en México. Se dijo que mantenía excelentes contactos en

altas esferas del gobierno, incluso con el vicepresidente Alfredo Palacio, quien, al igual que Gutiérrez al principio, dijo desconocer al sujeto, un empresario que fue gobernador de Manabí, la tercera provincia del país. Después admitieron que lo habían conocido como a tantas otras personas, en reuniones oficiales o sociales.

Ante el escándalo de los narco-dólares, los diputados opositores exigieron la renuncia del gobernante y amenazaron con enjuiciarlo en el Congreso para destituirlo, aunque hubo tibias defensas desde la derecha. Pascual del Cioppo, presidente del derechista Partido Social Cristiano, del ex presidente León Febres Cordero, afirmó que era necesaria la defensa del orden constituido. “Pero haremos respetar la voluntad popular porque, equivocada o no, eligió a un presidente”, declaró Del Cioppo para descartar la posibilidad de un enjuiciamiento al mandatario en el Congreso.

En el aspecto militar nos involucró en el Plan Colombia, un conflicto interno del hermano país del norte, lo que ya ha causado serias repercusiones en el país, como los impactos de las fumigaciones aéreas con glifosato en el cordón fronterizo y el desplazamiento de pobladores colombianos y de las mismas comunidades ecuatorianas.

Permitió además, la vigencia de un acuerdo firmado con el gobierno estadounidense, para la utilización de la Base de Manta por parte del ejército del Comando Sur de ese país, lo que ha dado lugar a que altos mandos del ejército norteamericano vengán a dar órdenes a nuestras Fuerzas Armadas, a hundir

embarcaciones ecuatorianas en mar territorial y; a decidir e intervenir en la política interna de nuestro país.

En este complejo contexto, desde fines del 2003 no sorprende que el segundo año de gobierno haya empezado con nuevas tensiones sociales, agravadas por varias acciones violentas aun no esclarecidas. Esta fragilidad gubernamental se manifestó en varias crisis de gabinete, durante su gobierno más de veinte ministros fueron sustituidos.

A los dos años se deshizo el acuerdo político y el gobierno quedó políticamente muy debilitado. Las denuncias de corrupción y nepotismo fueron cada vez más frecuentes. El 9 de diciembre del 2004, después de la posibilidad de ser enjuiciado políticamente y destituido, se alió con el partido del ex presidente Abdalá Bucaram (Partido Roldosista Ecuatoriano - PRE), el partido del bananero Álvaro Noboa (PRIAN) y el Movimiento Popular Democrático (MPD), para remover a la Corte Suprema de Justicia, y reorganizar el Tribunal Supremo Electoral y Tribunal Constitucional, instituciones en las que hasta ese momento tenía representación mayoritaria el PSC.

Estos cambios lograron consolidar a su oposición; al mismo tiempo se comenzaron a tomar varias medidas que fueron rechazadas por el país, especialmente las que anularon los juicios en contra del citado ex presidente Abdalá Bucaram, el también ex presidente Gustavo Noboa y el vicepresidente Alberto Dahik. Bucaram, Noboa, y Dahik regresaron del exilio, lo que causó las protestas y movilizaciones, que terminarían con su mandato.

El 20 de abril de 2005, como consecuencia de la llamada "rebelión de los forajidos" de Quito, Gutiérrez fue destituido por el Congreso de Ecuador por "abandono del cargo", y reemplazado por el vicepresidente Alfredo Palacio. Hay que anotar el hecho de que la resolución fue tomada en una sesión a la que acudieron solo diputados de oposición y se adoptó por mayoría simple, a pesar de que la Constitución del Ecuador estipula la necesidad de contar con mayoría absoluta (2/3 partes) para actuar en tal sentido. Adicionalmente, se puso una orden de prisión para Gutiérrez, el Ministro de Bienestar Social Bolívar Gonzáles, y Bucaram. Gutiérrez, quien permaneció por 4 días en la embajada de Brasil, salió el 24 de abril de 2005, desde el aeropuerto de Latacunga hacia Brasil, país que le otorgó el asilo político.

CAPITULO V

VERIFICAR LOS NIVELES DE POBREZA ALCANZADOS, DURANTE EL GOBIERNO DEL INGENIERO LUCIO GUTIÉRREZ, MEDIANTE INDICADORES COMO EL DESEMPLEO Y LA INVERSIÓN SOCIAL.

“Aunque la pobreza ha bajado en el siglo XXI, aún 85% de la población rural y 52% de la urbana sigue siendo pobre. La caída de la pobreza en las ciudades no ha sido homogénea: Guayaquil tiene más porcentaje de pobres que Cuenca y ésta que Quito. El desempleo sigue siendo muy agudo. La concentración del ingreso ha mejorado desde el año 2001”.

Tomando como referencia el año 1999, a continuación detallamos cómo y por qué, durante el gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez, se ha reducido la pobreza y las dificultades que subsisten para que baje aun más.

Calidad de vida e ingreso no siempre son lo mismo.

Cuando se hace referencia a la pobreza se está considerando una de las dimensiones de la calidad de vida de las personas. La calidad de vida es un concepto más amplio, pues alguien puede recibir ingresos muy altos pero estar incapacitado por algún motivo. Sin embargo, como uno de los elementos más importantes para tener una

calidad de vida decente tiene relación con los ingresos que perciben las familias, resulta importante analizar este tema.

La pobreza o insuficiencia de ingresos, es un factor que limita el desarrollo de una persona, en sus capacidades físicas inmunológicas e intelectuales. En el otro extremo, la pobreza subordina la vida de las personas a un ambiente inadecuado, pues puede incidir sobre algunas decisiones dramáticas como el cometimiento de acciones ilícitas.

Este es el punto central, pues en el país se discute más sobre los niveles de violencia e inseguridad que sobre la pobreza; en los últimos años especialmente, se ha puesto la mira en formas apropiadas de combatir a la delincuencia, antes que reflexionar sobre sus causas.

De entre los varios factores que inciden sobre el aumento o disminución de la pobreza, uno de los principales es la distribución de los ingresos. Estos se pueden distribuir con mayor o menor equidad, dependiendo de muchos y complejos factores. Si la economía crece muy rápido, como en el 2004 a 6,9%, se esperaría que exista una disminución de la pobreza, pero ello va a estar condicionado por cómo se distribuye esa nueva riqueza generada con el crecimiento económico.

Cómo afectan a los ingresos la inflación, la calidad del empleo, las remesas de los migrantes y el crecimiento económico.

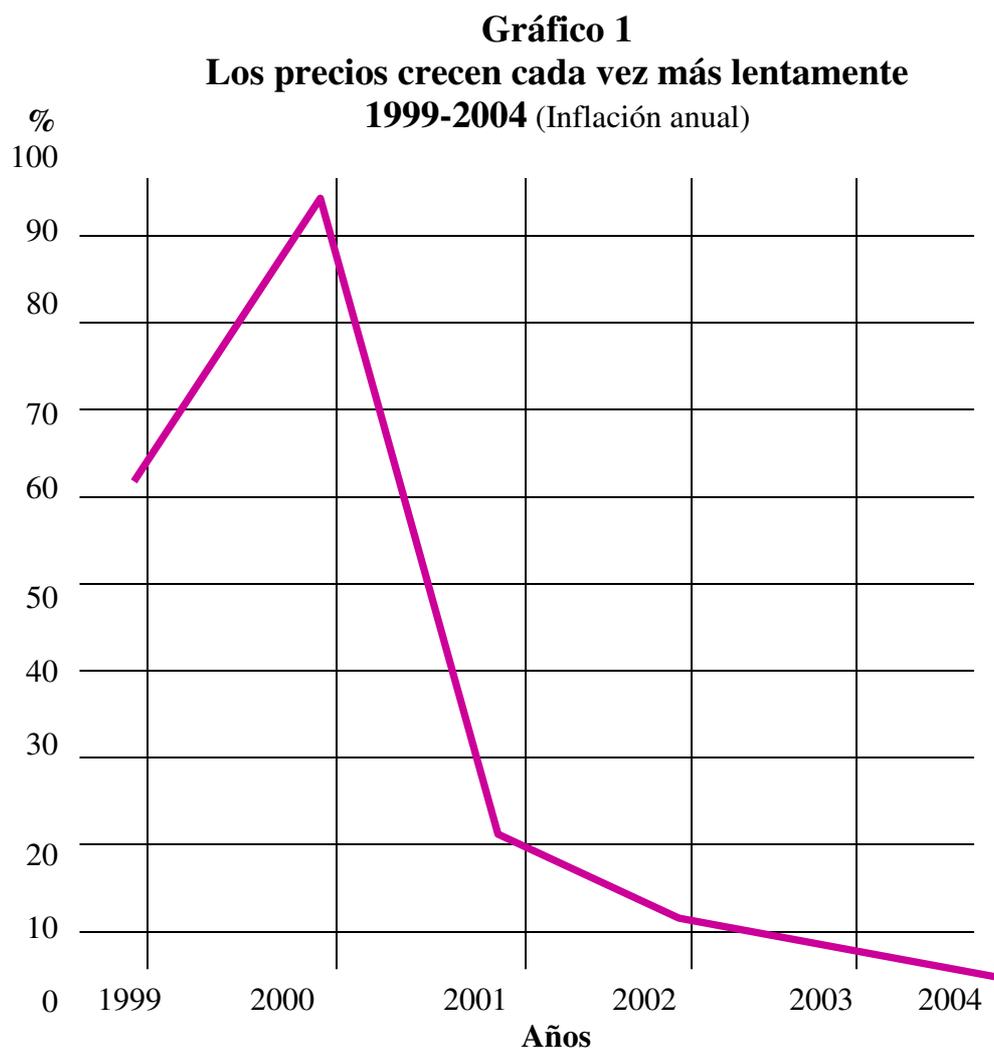
Aunque existe un conjunto de variables que afecta el nivel de ingreso de los hogares y, por lo tanto, de toda la población, solo hemos considerado aquellas tomadas como la más relevantes.

En primer lugar está la evolución de los precios y su relación con el salario mínimo vital y la renta mediana. El salario mínimo vital es el límite inferior teórico de los ingresos que debe percibir cualquier trabajador remunerado, por lo que, corregido por la variación de los precios, es útil para conocer cual es el poder adquisitivo, es decir, comparativamente en el tiempo, a qué cantidad de bienes y servicios pueden acceder quienes ganan este mínimo.

Dado que no toda la población está trabajando o tiene ingresos inferiores al mínimo vital, para conocer globalmente lo que ha ocurrido en el mercado de trabajo también se presentan los indicadores de empleo, subempleo y desocupación. Además para tener una noción de los ingresos de toda la población hemos tomado en cuenta la renta mediana real por hora, cifras que informan sobre el ingreso máximo que recibe hasta el 50% de la población por cada hora de trabajo, corregida por la evolución de los precios.

Como todos conocemos y hemos palpado, la inflación se ha reducido de manera drástica en los últimos años. En 2000 los precios crecían en el año en 91%, es decir, que un bien que costó 1 dólar en 1999, en 2000 tuvo un precio de 1.91 dólares, casi el doble. En cambio en 2004 la inflación anual fue de 1,9%, o, de otra manera, un bien que tenía un valor de 1 dólar en 2003, a finales de 2004 se podía adquirir en

1,02 dólares. Es decir, los ingresos que perciben los ecuatorianos se deterioran con menos rapidez o, dicho de otra forma, un mismo sueldo permite comprar casi la misma cantidad de bienes y servicios que un año antes (gráfico 1).

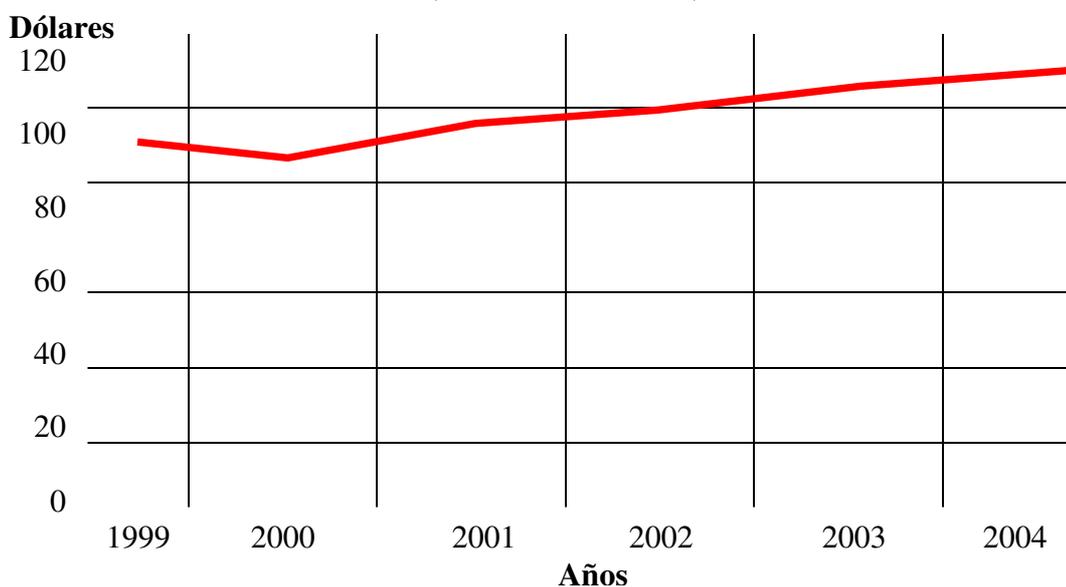


Fuente: Banco Central del Ecuador

La reducción de la inflación se explicaría principalmente por el deterioro del tipo de cambio real que trajo aparejada la dolarización de la economía, lo que condujo a una mayor competencia con bienes importados, al menos hasta 2003. Además han ocurrido otros eventos de origen externo como la introducción de productos chinos,

que han incidido en todo el mundo. Por esta evolución de la inflación, y también porque en los dos primeros años de la dolarización se dieron importantes incrementos en el salario mínimo, éste ha tendido a conservar su valor y hasta a ser cada vez mayor. En otras palabras, el salario mínimo que se gana cada mes sirve para comprar aproximadamente los mismos bienes (gráfico 2).

Gráfico 2
El salario mínimo ha mejorado
(Salario mínimo real)



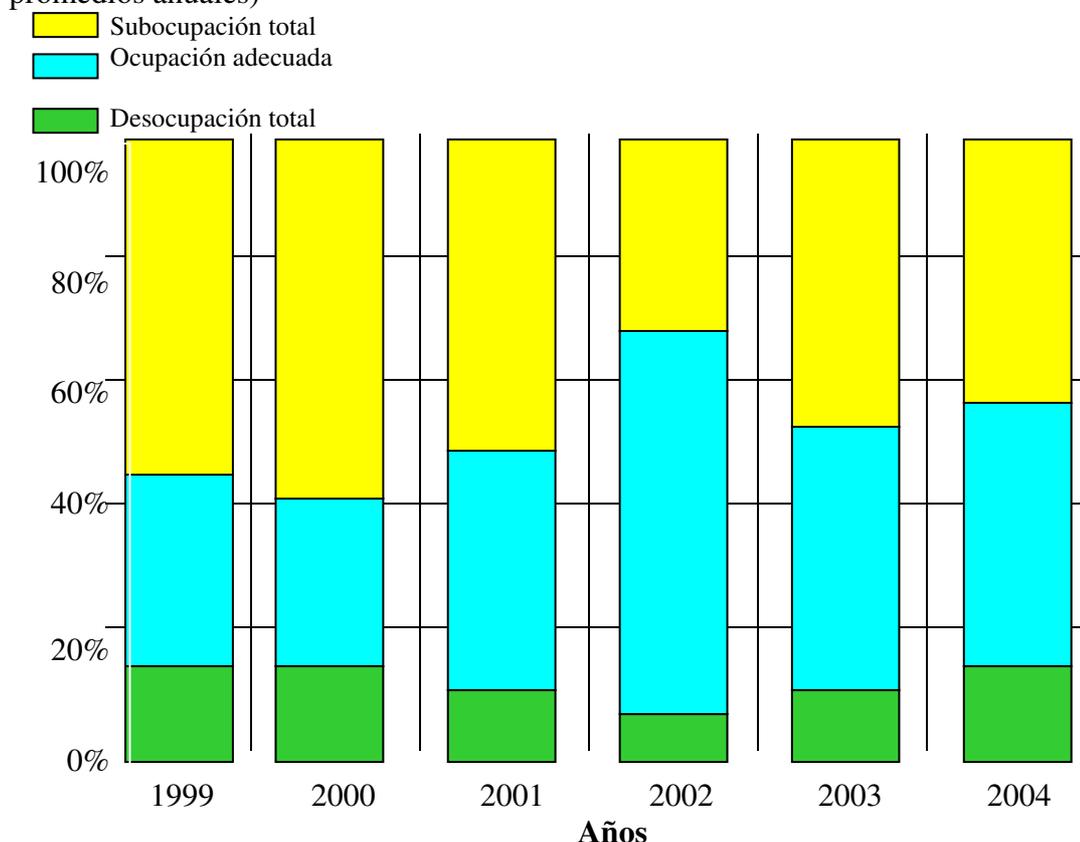
Fuente: Banco Central del Ecuador

De esta manera se concluye que el salario mínimo vital aumentó más de prisa que los precios, con excepción de 1999 y 2000 en que ocurrió el fenómeno contrario. De esta forma se podría prever una reducción de la pobreza, pero si no cambiaran las condiciones de empleo, es decir si es que el mismo porcentaje de la población económicamente activa permaneciera en ocupaciones adecuadas no se podría observar modificaciones importantes en los niveles de pobreza.

Sin embargo, se había señalado que el salario mínimo es el tope inferior de aquellos ocupados adecuadamente, por lo que interesa conocer la evolución de los desempleados y subempleados, pues los primeros no perciben ningún ingreso y los segundos en la mayoría de los casos tienen salarios o ingresos inferiores al mínimo vital (gráfico 3).

Gráfico 3

La mayoría de los ecuatorianos no encuentran empleos adecuados
(Desempleo, sub empleo y ocupación adecuada como porcentaje de la PEA promedios anuales)



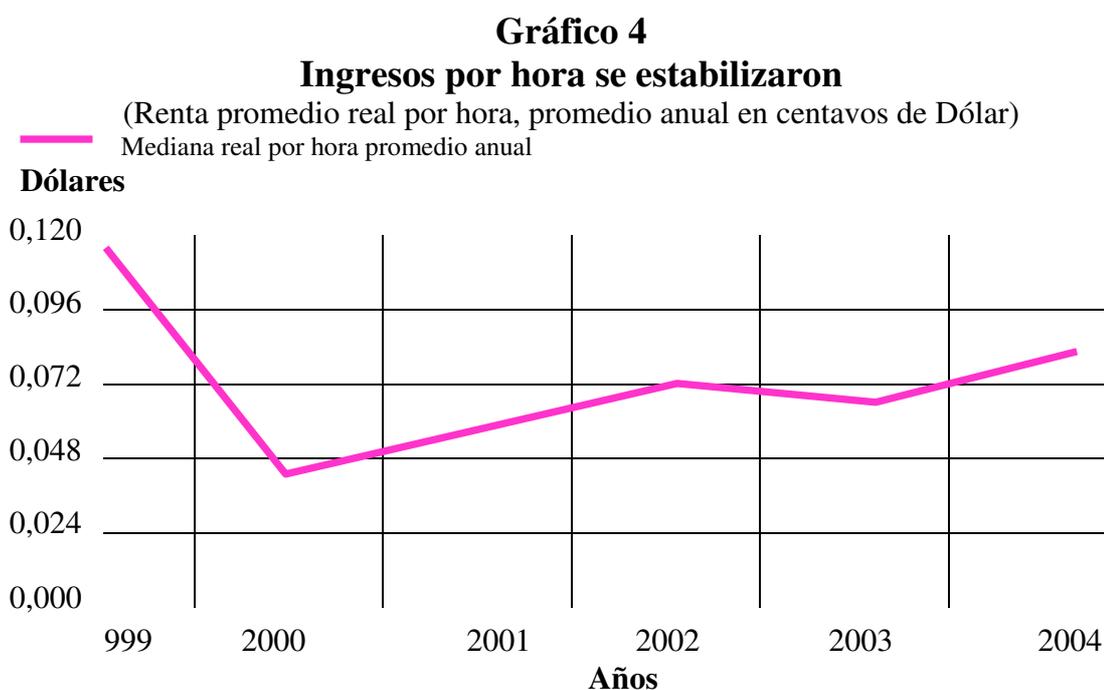
Fuente: Banco Central del Ecuador, indicadores de coyuntura del mercado laboral.

Las condiciones en el mercado de trabajo no han cambiado significativamente. Hasta 2002 se observa una reducción de la tasa de desempleo, pero que fue compensada con un aumento de los subempleados, es decir, quienes trabajan menos de la jornada

laboral completa, ganan menos que el salario mínimo vital o tienen una ocupación distinta a la de su calificación profesional.

Durante el gobierno del coronel Gutiérrez, entre 2003 a 2004, aumentaron tanto el desempleo como el subempleo, dando lugar a que cada vez menos personas tengan trabajos bien remunerados y de buena calidad. Esto ocurrió pese a que en el 2004 la economía habría crecido en 6,9%, la tasa más alta en los últimos quince años. De esta manera se observa que el crecimiento no se tradujo en un aumento del empleo y ello podría deberse a que el sector más dinámico en ese año fue el petrolero.

Esas condiciones en el mercado de trabajo determinaron que la evolución de la renta mediana real por hora, es decir, el valor máximo de ingresos que recibe hasta el 50% de la población, haya tenido una evolución algo distinta a la del índice del salario mínimo real (gráfico 4).



Fuente: Banco Central del Ecuador, indicadores de coyuntura del mercado laboral.

En efecto, se observa una reducción importante entre 1999 y 2000, lo que en su mayor parte se debe a la devaluación del sucre previa la dolarización de la economía. Pero a partir de 2001 se advierte una sostenida recuperación, matizada por una reducción en 2003. Esa información nos dice que por cada hora trabajada cada vez ha podido comprar una mayor cantidad de un solo bien o de un conjunto de artículos o servicios. Mientras en 2000 el ingreso mediano real por hora trabajada fue de 4 centavos de dólar, en 2004 ascendió a 8 centavos de dólar.

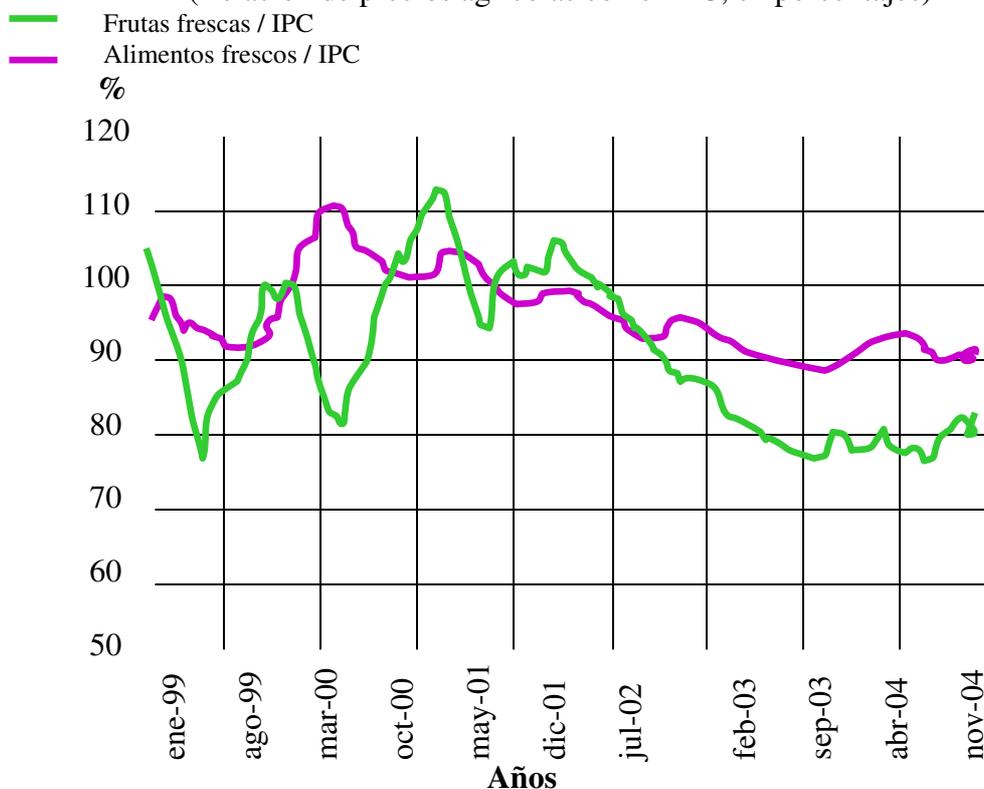
A pesar de las malas condiciones prevalecientes en el mercado laboral, por los altos índices de desempleo y subempleo, los ingresos por hora trabajada tuvieron una mejora importante hasta 2002, a partir de ese año han tendido a estabilizarse. De esta forma se tiene un panorama global de lo que pudo ocurrir con los niveles de pobreza durante el gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez. Únicamente restaría conocer información sobre el dinero que envían los migrantes y los términos de intercambio campo-ciudad, es decir la cantidad de bienes que puede adquirir un habitante del sector rural de los bienes producidos en la ciudad, y viceversa.

Este análisis se realizó comparando cómo han evolucionado los precios de los bienes agrícolas frente al resto de bienes y servicios y es una buena aproximación de, para poner un ejemplo, cuánto requiere un productor de papas para cambiar una libra de ellas, por un litro de aceite comestible. Ello podría explicar la evolución de la pobreza en el campo (gráfico 5).

Gráfico 5

Traslado de ingresos del campo a la ciudad

(Relación de precios agrícolas con el IPC, en porcentajes)



Fuente: Banco Central del Ecuador, Índices de precios por productos.

En el gráfico 5 se observa un deterioro paulatino de los precios agrícolas (alimentos frescos y frutas frescas) con respecto al Índice de Precios al Consumidor (IPC). Esto quiere decir que si un productor del sector rural empleaba en mayo de 2001, para poner un ejemplo, un atado de cebollas para adquirir 5 gaseosas pequeñas, en 2004 con el mismo atado solo podía comprar 4 gaseosas pequeñas. Entonces lo que dejó de ganar el productor agrícola benefició a los habitantes de las ciudades pues ellos compran más por menos. De esta forma, se produce un traslado de ingresos desde el campo a la ciudad y ello puede explicar la evolución del salario real y de la renta mediana real por hora, pues ambas medidas se refieren a las personas de las ciudades.

Finalmente, para completar esta visión global, que da cuenta de los ingresos, falta por hacer un pequeño análisis de la emigración. Según información del censo de población de 2001, la mayor parte de los emigrantes, en contraste con lo que se podía esperar, vivían en el área urbana. De cada diez ecuatorianos que salieron del Ecuador a trabajar siete vivían en el área urbana y tres en la rural. De allí que las remesas de los emigrantes, serán más importantes en las ciudades y esto explicaría el distinto grado de reducción de la pobreza en cada una de ellas.

Cotejando información del censo de población con las estadísticas de emigración del INEC, actualmente el número de ecuatorianos en el exterior llegaría a cerca de 3 millón de personas. Estas en 2004 habrían enviado \$1.604 millones, el 5% del PIB. A pesar que las remesas no ha cesado de crecer, estas son cada vez más pequeñas por emigrante, es decir, las familias que las reciben reciben cada vez menos dólares al mes (gráfico 6).

Gráfico 6

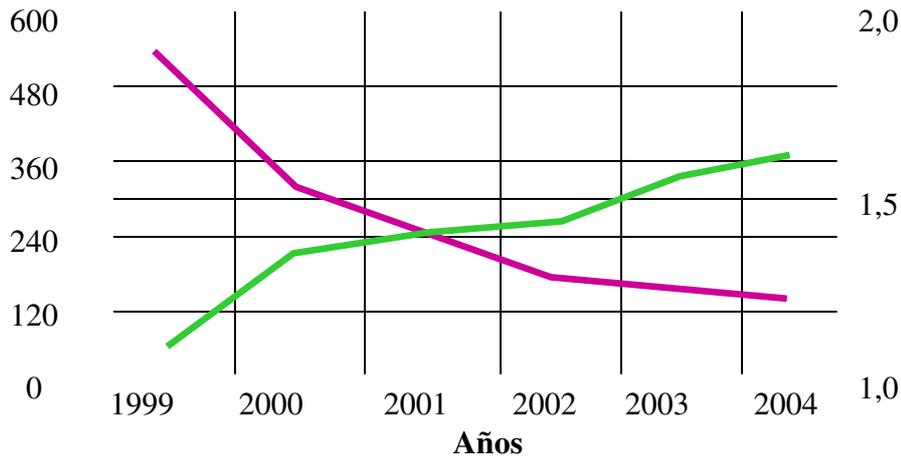
Remesas de emigrantes crecen pero cada uno envía menos cada año.

Al mes (En Dólares)

Totales (En millones de Dólares)

- Remesas por emigrante al mes (dólares)
- Remesas totales (millones de dólares)

Dólares

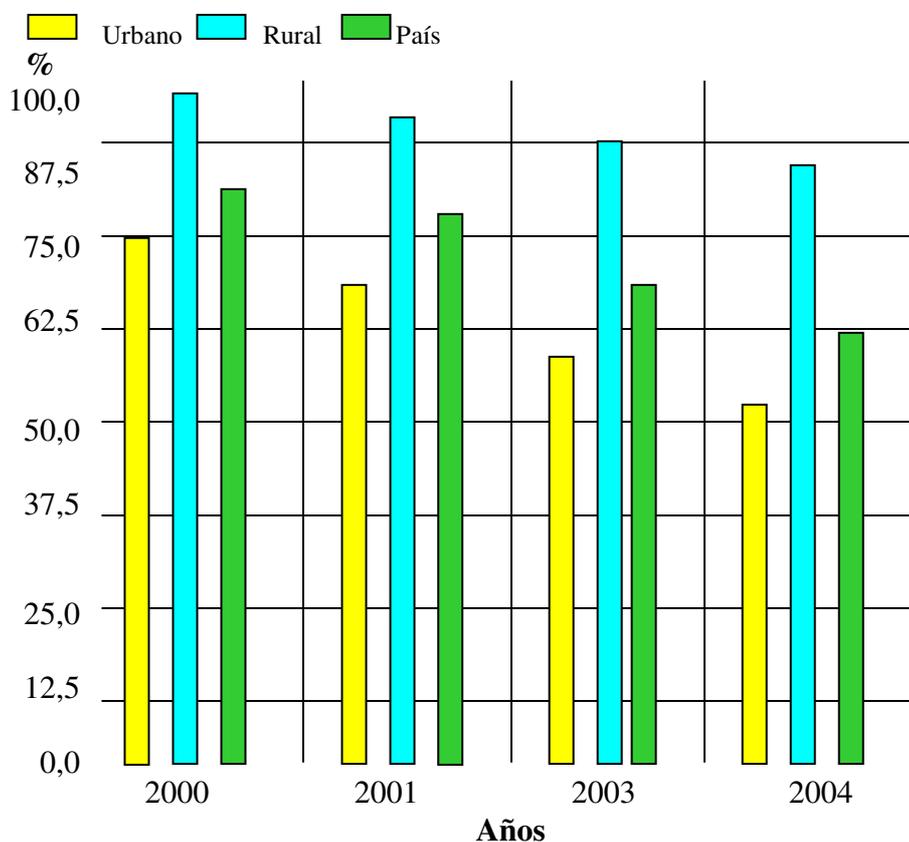


Fuente: INEC.

La pobreza en el Ecuador desde 2000

Con estos antecedentes, resulta lógico observar que los niveles de pobreza se han reducido consecutivamente desde 2000, aunque en mayor medida en las ciudades que en el campo. Si bien la mayor parte de lo hasta aquí analizado se refiere a información urbana, con la comparación de los términos de intercambio entre campo y ciudad se pudo dar pistas para entender las razones por las que en el sector rural la pobreza permanece en niveles muy altos (gráfico 7).

Gráfico 7
La pobreza se ha reducido especialmente en las ciudades.
 (Porcentaje de la población pobre con relación a la población total)



NOTA: NO SE DISPONE DE INFORMACION DE 2002 PORQUE LA ENCUESTA SOLAMENTE SE APLICÓ EN EL AREA URBANA

Fuente: INEC, Encuesta de empleo.

Luego de la crisis económica de 1999, casi 8 de cada 10 ecuatorianos eran pobres, es decir, tenían de ingresos diarios 2 dólares como máximo para todos sus gastos. La reducción ha sido paulatina, así como también lentamente han mejorado el salario real y los ingresos medianos por hora. En tanto, las remesas de los migrantes son cada vez menores por persona. Tal vez la caída pudo haber sido mucho mayor si las condiciones de empleo en el sector urbano hubieran sido mejores, es decir, si el

desempleo se hubiera reducido más y no estuviera en condición de subempleo la mayor parte de la población.

Un grave problema es que la demanda de empleo no ha ido a la par con el crecimiento de la economía. En promedio, el PIB aumentó entre 2000 y 2004 en 3,5%, bastante alto para los estándares del Ecuador. Ya se dijo que en 2004 la economía se expandió en 6,9%, según los datos provisionales del Banco Central del Ecuador, sin embargo, en ese mismo año aumentaron el desempleo y el subempleo, dando lugar a que el ingreso mediano real por hora apenas crezca con respecto al año previo. Esto quiere decir que los frutos del crecimiento económico no necesariamente se manifiestan en mejores condiciones de vida para la población.

La pobreza en el área rural sigue siendo elevadísima. En 2004 continuaba afectando a 85 de cada 100 personas que habitan en el campo; de ahí que la emigración temporal o definitiva a las ciudades o a otros países continúe siendo una práctica extendida. La situación no ha cambiado en nada con la dolarización de la economía: el área rural continúa padeciendo a pesar de la emigración, como desde hace muchos años, de los mismos problemas, es decir, no se han producido innovaciones que reviertan esta situación.

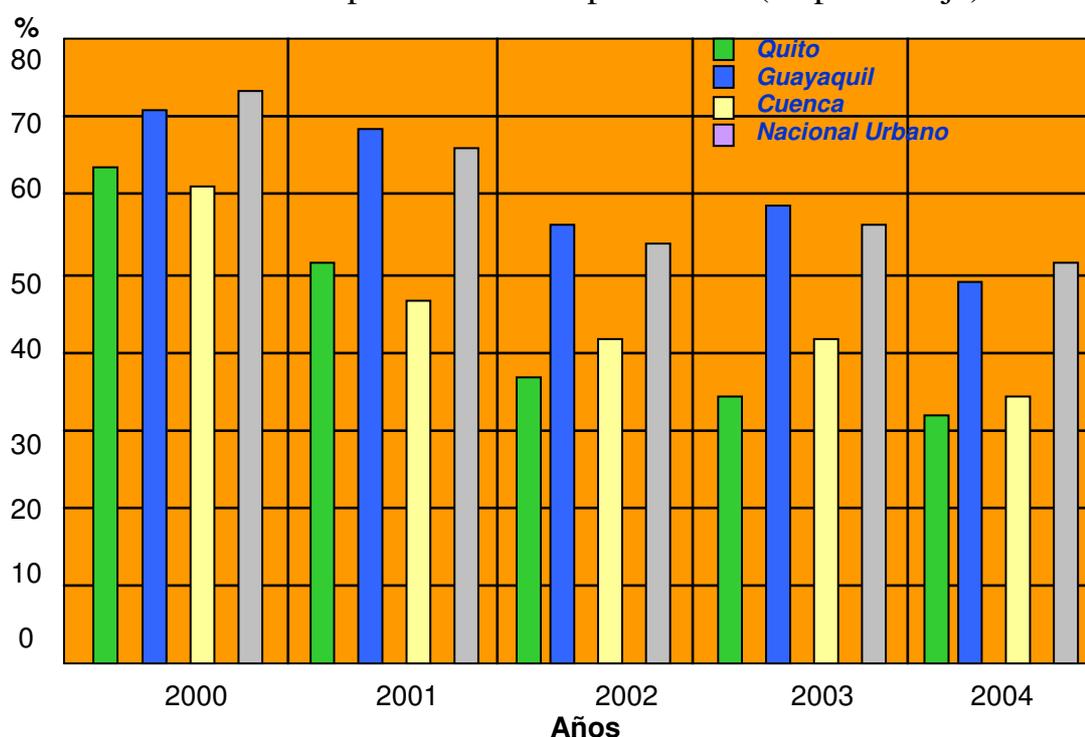
La pobreza en el área urbana se redujo con más rapidez que en la rural, pero todavía 52 de cada 100 ecuatorianos permanecen en esta condición. No se debe olvidar que, según el último censo de población de 2000, aproximadamente 63% de la población

total habita en ciudades, por lo que en números absolutos casi el mismo número de personas son pobres en el campo y en la ciudad.

En las principales ciudades también se redujo la pobreza, pero esa caída no ha sido homogénea (gráfico 8). Cuenca fue la ciudad que salió mejor parada de la crisis de 1999 con respecto a la cantidad de pobres, en parte por la cantidad de emigrantes que partieron de ella, en tanto que la crisis incidió de manera importante tanto en Guayaquil como en Quito. En el año 2000, 62 de cada 100 guayaquileños y 66 de cada 100 quiteños no tenían ni siquiera \$ 2 diarios para sus gastos.

Gráfico 8

Incidencia de la pobreza urbana por ciudad (en porcentaje).



Fuente: INEC, Encuesta de empleo.

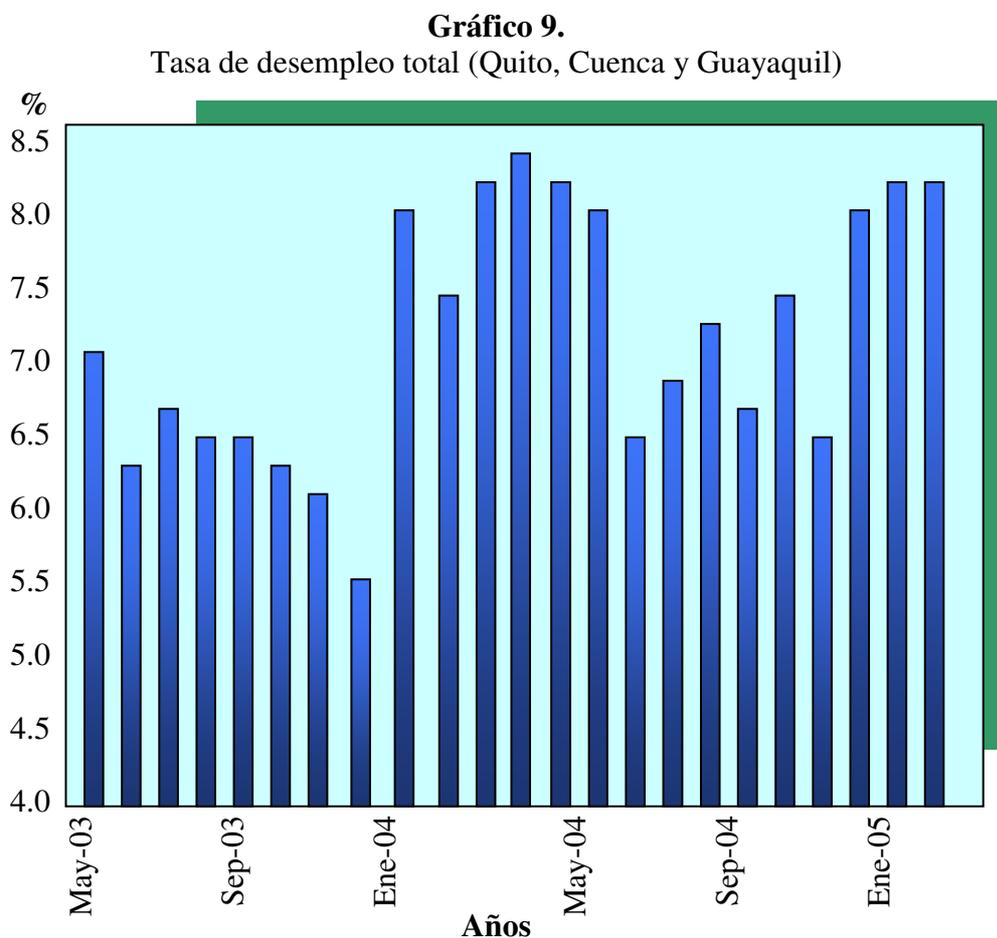
Pero desde esa fecha hasta ahora la situación mejoró más en Quito que en las otras ciudades. Ello se explica, en buena medida, porque en la capital los niveles de subempleo son los más bajos de las tres ciudades, en tanto que en Guayaquil el número de subocupados ha permanecido en niveles muy altos; ahí esta la gran cantidad de vendedores ambulantes y de centros comerciales informales (aunque en los últimos años han debido ocupar sitios de trabajo predeterminados). De allí que la situación del Puerto Principal, a pesar de las mejoras, sigue siendo precaria y explica en buena parte, las manifestaciones de criminalidad que ocurren allí.

En 2004, 50 de cada 100 guayaquileños, 36 de cada 100 cuencanos y 32 de cada 100 quiteños continuaban siendo pobres. A pesar de la reducción, las cifras son aún alarmantes por la concentración de la población en estas ciudades. En efecto, si se presume que las ciudades han continuado creciendo como lo hicieron entre 1990 y 2001, Guayaquil en 2004 habría tenido más de 1 millón de pobres, Quito 472 mil y Cuenca 110 mil. En el conjunto del área urbana del país el número de pobres sería 4'260.000 y en las zonas rurales de 4'130.000, de una población total en 2004 de cerca de 13 millones de habitantes.

Evolución de la pobreza en 2005

Durante los primeros tres meses de 2005, en que concluye el gobierno el coronel Gutiérrez, no se produjeron cambios considerables en las variables hasta aquí analizadas, no obstante la ocupación adecuada a marzo fue de 40.7% el subempleo total fue de 48,2% y desempleo total fue de 11,1%, de acuerdo con información del

BCE comparada con una tasa de 12,1% en el mismo mes de 2004 (pese al buen crecimiento de la producción en este año). (Gráfico 9).



Fuente: Banco Central del Ecuador, (BCE).

La concentración del ingreso ha cambiado.

Otra razón para que la pobreza continúe en niveles altos se comprende al evaluar la forma en que se distribuyen los ingresos. Año tras año, el país genera riqueza, pero mientras ella no se distribuya con mayor equidad, ese aumento de los ingresos no será suficiente para mitigar los altos índices de pobreza que persisten.

La crisis, como siempre, motivó un importante aumento de la concentración del ingreso o, en otras palabras, hizo que los ingresos se distribuyan con menos equidad. El ascenso en la inequidad duró hasta 2001 y desde ese año se ha reducido constantemente. Sin embargo el nivel de concentración del ingreso urbano en 2004 continuaba siendo superior al que se observó de 1988 a 1998, período que no experimentó ninguna crisis de magnitud como la ocurrida en 1999.

El mayor problema sigue siendo la dificultad de conseguir un empleo adecuado, sea en el campo, sea en las ciudades.

Ni la reducción de la inflación, que tiene un origen claro en la dolarización unilateral de la economía, como tampoco la recuperación promedio de los ingresos y ni siquiera los recursos enviados por los emigrantes, que se supondría se dirigen a hogares de ingresos medios y medio bajos, han impedido que quienes más ganan continúen recibiendo más ingresos y que quienes menos rentas tienen puedan acceder a unas mejores. Ello se podría explicar porque en el mercado de trabajo empeoraron las condiciones, es decir, cada vez menos personas obtienen una ocupación adecuada, aunque este es solo uno de los factores que influyen en este panorama.

Es decir, la dolarización no ha forzado a la solución de problemas estructurales que continúan pesando sobre la distribución del ingreso, y que aunque los niveles de pobreza se han reducido de manera importante (casi exclusivamente en el área urbana), su incidencia sigue siendo extremadamente alta y afectando a más de la mitad de la población.

La mejora importante en la distribución de los ingresos en el período post dolarización, podría ser explicada por la aplicación del nuevo modelo y por la expulsión de ecuatorianos al exterior. Sin embargo, al menos una parte de la reducción de la pobreza urbana, y tal vez del índice de distribución de la riqueza, se explicaría por el deterioro de los términos de intercambio entre el campo y la ciudad, a favor de los habitantes de la segunda, y por las remesas recibidas del exterior que se dirigen en mayor proporción a las ciudades.

En principio, la dolarización ha conferido más certidumbre a los consumidores urbanos en cuanto a los ingresos percibidos y su capacidad de compra, pero ha sido menos importante en la posibilidad de conseguir un empleo adecuado y menos aún para quienes habitan en el campo. Como la dolarización se ajusta en cantidades – no puede hacerlo en el tipo de cambio- el panorama de los pronósticos que puedan hacer las empresas sigue siendo incierto y por ello, especialmente en 2005, parte del ajuste de las empresas se trasladó al empleo, por lo que los actuales niveles de inequidad podrían estabilizarse en el mismo nivel para los próximos años.

Esto obliga a repensar en el país que se desea y, por lo tanto, en las estrategias de desarrollo que se persiguen. La dolarización y el dinero enviado por los emigrantes han sido importantes pero no suficientes... Y hay otra pregunta con respuesta contundente: ¿Es ética una conformación social como la actual?

El pago de la deuda social continúa con saldo rojo.

La incidencia de los programas de estabilización y las políticas de ajuste derivadas de la deuda, han provocado un marcado deterioro de las condiciones sociales y un notorio debilitamiento de la capacidad y responsabilidad estatales en relación con la producción de bienes públicos, entre ellos la educación y la salud.

Durante el año 2003 el gobierno del Ing. Gutiérrez destinó apenas un 6,5 % (1903 millones) para el gasto social, pese a la estabilidad económica por el alto precio del petróleo, la devaluación del dólar frente al euro y a las remesas de los emigrantes. En el 2004, el gobierno se destinó USD. 1.136,6 millones de dólares para educación y salud mientras que al servicio de la deuda USD. 1.342,4 millones de dólares.

Según un informe de la UNICEF, en 2004 el presupuesto de los ministerios del Frente Social (Educación, Salud, Bienestar Social, Trabajo y Vivienda) se incrementó entre \$ 2 millones y \$ 71 millones, en comparación al 2003, el mayor aumento fue para Educación, pero se destinó 90% al alza salarial de los maestros y de los funcionarios administrativos y tan sólo 10% para la inversión.

A más de los elevados niveles de ineficiencia, el Ecuador es uno de los países latinoamericanos con los niveles más bajos de inversión social, en educación por ejemplo; hasta el primer trimestre de 2005 el 72% de las escuelas no tenía computadoras, más de 4.600 escuelas no tenían agua y aproximadamente 5.700 no contaban con el servicio de energía eléctrica, durante el gobierno del Ing. Gutiérrez en nuestro país se invirtió apenas \$ 180 por alumno, mientras que en Panamá \$ 431

y en Argentina \$980. El resultado de esta baja inversión fue que en 2004, unos 700.000 niños, niñas y adolescentes entre 6 y 17 años no pudieran ingresar al sistema educativo ecuatoriano. Si bien esta información no está disponible por sexo, seguramente sean las mujeres las más excluidas de las aulas.

La inversión en el sector Salud fue de 1,3% del PIB de los que destinó 59% de sus fondos al gasto de personal y la diferencia en gasto de inversión, entre sus logros está la Ley de Maternidad Gratuita y atención a la Infancia en las que se beneficiaron 6 089 187 personas.

Bienestar Social tiene un muy bajo gasto en personal por la incidencia de su programa de transferencias monetarias Bono solidario, que benefició a más de 1 millón de personas durante el gobierno de Gutiérrez, pero pese al anuncio de la tecnificación del Bono de Desarrollo Humano, otro millón de madres, niños, ancianos y discapacitados de escasos recursos se quedaron a la espera del Tarjeta Inteligente. Tampoco se cumplió con el objetivo de ese subsidio, que busca asegurar un nivel mínimo de consumo a cambio de mantener a los niños en las escuelas y realizarles controles de salud.

El menor incremento de ese año fue para Trabajo, donde se inició la implementación de la escala de 14 remuneraciones para los servidores públicos, sin embargo uno de los principales inconvenientes para esa cartera de estado fue la erradicación del trabajo infantil, aunque no hay datos exactos de niños trabajadores, se calcula que por lo menos 1 millón de menores laboran en nuestro país.

La estrechez de las políticas sociales

Frente a la situación de riesgo que enfrentan los sectores mayoritarios del país, el Estado ecuatoriano ha demostrado una total inequidad en la formulación y ejecución de sus políticas públicas, tanto fiscales como sociales. Además, no ha expresado la voluntad política de enfrentar las tradicionales formas de discriminación en base a la edad y el género. Estimaciones diversas indican que la inversión pública social en el país refleja uno de los índices más bajos con relación a otros países de la región.

No obstante la mayor disponibilidad de ingresos fiscales provenientes de la exportación del petróleo y el proceso de profundización de la pobreza, la política fiscal ecuatoriana persistió en mermar los recursos destinados a inversión social, al punto que el país no ha podido siquiera recuperar los niveles que dedicaba a este propósito hace ya más de una década.

En el contexto internacional, la población ecuatoriana, mayormente distribuida en el segmento de edad de 25 años o menos, es destinataria de una porción muy limitada de recursos para la satisfacción mínima de derechos básicos como son 10 años de educación gratuita y universal, acceso a servicios de salud con prioridad a mujeres embarazadas, niños menores de cinco años y adultos mayores, saneamiento básico, vivienda y empleo.

Además de asignar migajas a la inversión social, los programas estatales, siguiendo la línea impuesta por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, se han caracterizado por dar respuestas inmediatistas y asistencialistas y no han aportado a la creación de capacidades y oportunidades, no han promovido la sustentabilidad ni han tenido en cuenta en su diseño y ejecución aspectos esenciales como el género, la ruralidad, la edad o la cultura.

En lo fundamental, las intervenciones estatales apuntan a aliviar temporal y puntualmente algunas carencias materiales básicas como la falta o insuficiencia de alimentos entre mujeres embarazadas y niños de corta edad.

En otros casos, tales políticas han consistido en una limitada transferencia de recursos a los sectores en situación de extrema pobreza. A modo de ejemplo basta el denominado “bono solidario” que, bajo un enfoque de caridad pública, no permite superar las precarias condiciones de vida de los hombres y las mujeres receptores de este subsidio. ¿Cómo podrán estas personas superar la pobreza si mensualmente reciben USD 15 por ser jefas de hogar o USD 11 por ser adultos mayores?

La intervención del Estado en el ámbito social no se ha planteado afectar las causas estructurales de la pobreza, y ha concedido escasa o nula importancia a la inequidad en la distribución de la riqueza en el país. Mientras 20% de la población se apropia de 58% de la riqueza, en el otro extremo el 20% más pobre accede solamente a 3,3%. Tampoco se han hecho esfuerzos por la reactivación productiva de los pequeños

productores y campesinos, responsables del abastecimiento alimentario interno, o por mejorar las condiciones de salud y educación de la población.

En este contexto, es difícil prever que los derechos económicos, sociales y culturales consagrados en la Constitución se garanticen en los hechos. Si se mantiene un orden de prioridades que pone en primer lugar la consecución de logros macroeconómicos, ni siquiera será posible cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio aprobados por la ONU en 2000, los que, más allá de sus limitaciones en términos de derechos humanos, constituyen mínimas oportunidades de mejoría para la gran mayoría de la población.

¿Es posible reorientar las prioridades?

Si en épocas de bonanza, con altos precios del petróleo, la pobreza continúa profundizándose y el pago de la deuda externa tiene preeminencia sobre las políticas públicas sociales, ¿cuándo entonces podrán esperarse cambios?.

Lo paradójico del modelo económico es que resulta evidente que la superación de la pobreza y la garantía del pleno ejercicio de los derechos de la población ecuatoriana no guardan una relación directamente proporcional a la disponibilidad de mayores recursos económicos. Esta aseveración no desconoce la importancia de la dimensión económica en la consecución del desarrollo, pero sí cuestiona una relación lineal y causal entre mayores ingresos y mejoramiento de la calidad de vida de la población, en un contexto donde los sectores sociales más vulnerables carecen de poder efectivo para incidir en las decisiones fiscales y presupuestarias que marcarían una real diferencia a la hora de garantizar sus derechos económicos y sociales.

El caso ecuatoriano es elocuente al respecto. Aunque en los últimos 35 años el país recibió grandes volúmenes de divisas por la venta de petróleo, esto no se ha reflejado en un mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes. Paradójicamente, el aumento de los ingresos públicos durante el denominado “boom petrolero” (1972-1982) desató un inusitado proceso de endeudamiento externo.

La alta polarización social en el país y la escasa capacidad de organización, incidencia y participación de la sociedad civil en las decisiones sobre políticas públicas son factores que limitaron la discusión de un nuevo orden de prioridades que, entre otros elementos, supedita el pago de la deuda externa a la resolución de los problemas que afectan a la mayor parte de la población.

En un contexto de creciente liberalización del comercio, la posibilidad de que la producción nacional pueda posicionarse con ventajas en el mercado internacional dependerá, además de la calidad de los bienes a exportar, de la posibilidad de acceder a factores competitivos. Lamentablemente, con tasas de inflación más altas en relación al contexto internacional, así como tasas de interés internas poco atractivas para la inversión, la posibilidad de reducir costos radica casi exclusivamente en la disminución de los salarios, la flexibilización laboral, la consecuente pérdida de beneficios para los trabajadores y la cada vez mayor precarización del trabajo, incluyendo la creciente inserción laboral de niños, niñas, jóvenes y mujeres campesinas e indígenas a procesos productivos y de servicios.

Por otro lado, la acentuación de la liberalización económica amenaza con el incremento de los niveles de inequidad y el despojo de los medios de sustento de poblaciones tradicionales asentadas en áreas donde hoy se realizan actividades productivas destinadas a la exportación.

El actual escenario político del país, inaugurado a partir de la destitución en abril de 2005 del presidente Lucio Gutiérrez tras una inusitada movilización ciudadana que reclamó la restitución y vigencia de mecanismos democráticos como base para una nueva relación con el poder, puede ser propicio para acoger las demandas ciudadanas orientadas a revisar la forma en que se ha distribuido el excedente del petróleo que alimentó al ex FEIREP.

Si esta propuesta se concretara, podrían abrirse cauces para avanzar hacia el cumplimiento de los derechos sociales y culturales de la población ecuatoriana en su conjunto y de los grupos tradicionalmente excluidos por su condición de género, edad y pertenencia étnica. Asimismo, podría sentar las bases para transitar desde la focalización y la desarticulación de las acciones estatales a la universalización de las políticas sociales, superando el carácter restrictivo de las soluciones “parche” que imposibilitan a los grupos más pobres salir de los círculos perversos de la pobreza.

CAPITULO VI

ANALIZAR EL COMPORTAMIENTO DE LAS TASAS DE INTERÉS Y DE LA INFLACIÓN EN EL GOBIERNO DEL INGENIERO LUCIO GUTIÉRREZ.

Ahora procederemos a realizar el análisis del comportamiento de las tasas de interés y de la inflación, no sin antes, teniendo claro los conceptos de cada uno de los componentes a analizar.

TASAS DE INTERÉS.-La tasa de interés es el precio del dinero en el mercado financiero. Al igual que el precio de cualquier producto, cuando hay más dinero la tasa baja y cuando hay escasez sube.

Existen dos tipos de tasas de interés: la tasa pasiva o de captación, es la que pagan los intermediarios financieros a los oferentes de recursos por el dinero captado; la tasa activa o de colocación, es la que reciben los intermediarios financieros de los demandantes por los préstamos otorgados. Esta última siempre es mayor, porque la diferencia con la tasa de captación es la que permite al intermediario financiero cubrir los costos administrativos, dejando además una utilidad. La diferencia entre la tasa activa y la pasiva se llama margen de intermediación.

INFLACIÓN.- El fenómeno de la inflación se define como un aumento persistente y sostenido del nivel general de precios a través del tiempo.

La inflación es medida estadísticamente a través del Índice de Precios al Consumidor del Área Urbana (IPCU), a partir de una canasta de bienes y servicios demandados por los consumidores de estratos medios y bajos, establecida a través de una encuesta de ingresos y gastos de los hogares.

Es posible calcular las tasas de variación mensual, acumuladas y anuales; estas últimas pueden ser promedio o en deslizamiento.

El análisis del comportamiento de las tasas de interés y de la inflación en el gobierno del Ingeniero Lucio Gutiérrez, lo haremos por semestre, buscando así, un amplio y claro análisis.

Enero 2003 a Julio 2003

Uno de los “logros” del tipo de cambio fijo que los dolarizadores defienden a rajatabla y justifican ante cualquier costo es la estabilidad de precios: la reducción de la inflación. El argumento es que ahora los agentes pueden incrementar sus proyectos de consumo e inversión en una base más confiable, con expectativas que sí habrán de cumplirse. Sin embargo, como se verá, esta lógica de “a mayor estabilidad, mayor demanda” no siempre – y en el caso ecuatoriano, casi nunca- funciona.

El crecimiento de los precios se desaceleró en los primeros siete meses del 2003. La inflación mensual registró porcentajes menores al uno por ciento durante cinco de los siete meses del período analizado, siendo enero y abril los meses más inflacionarios

con porcentajes del 2,5% y 1% respectivamente (ver cuadro 1). En enero se debió al aumento decretado en los combustibles, que incrementó los costos de producción, comercialización y transporte de productos, mientras que en abril incidió el comienzo del año lectivo en la costa, pues según el INEC, el costo de las matrículas y pensiones por inicio del período escolar generó una ola de especulaciones a nivel nacional.

Cuadro 1
Ecuador: Comparación de la inflación mensual y acumulada
primer semestre de cada año
2000 – 2003

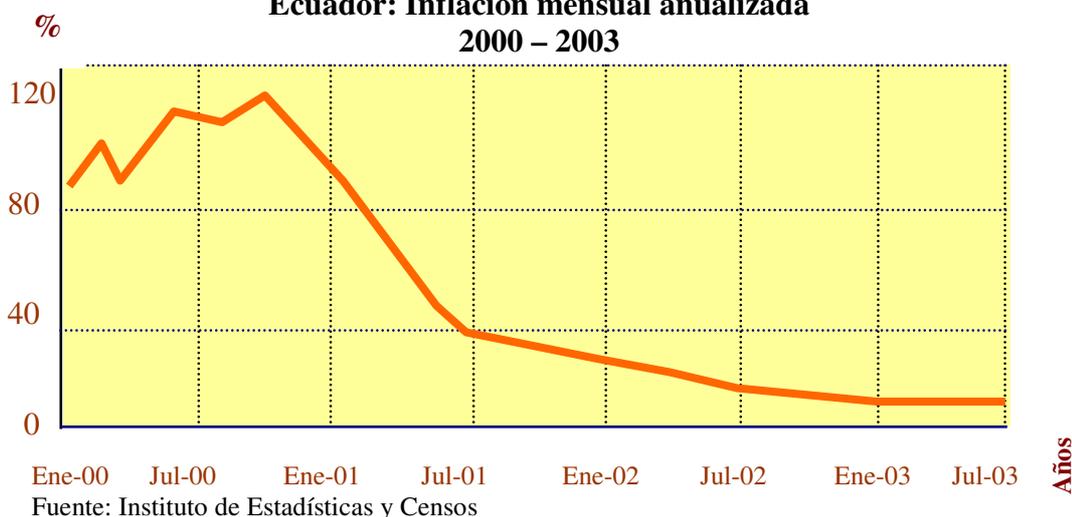
	Ene	feb	mar	abri	may	jun	jul
INFLACIÓN MENSUAL							
2000	14,3	10,0	7,6	10,2	5,1	5,3	2,4
2001	7,0	2,9	2,2	1,7	0,2	0,5	0,2
2002	1,8	1,1	1,1	1,5	0,5	0,4	-0,1
2003	2,5	0,8	0,6	1,0	0,2	-0,2	0,03
INFLACIÓN ACUMULADA							
2000	14,3	25,8	35,3	49,1	56,8	65,1	69,1
2001	7,0	10,1	12,5	14,4	14,6	15,2	15,5
2002	1,8	2,9	4,1	5,6	6,1	6,5	6,5
2003	2,5	3,3	3,9	4,9	5,1	4,9	4,9

Fuente. Instituto Nacional de Estadística y Censos.

Podemos observar que la inflación mantiene niveles bajos durante el primer semestre del año 2003 (ver gráfico 1), encaminándose al cumplimiento de la meta del gobierno de terminar el año 2003 con una inflación anual del 6% y 7% acorde con la meta establecida por el FMI. De hecho la inflación anualizada ha venido disminuyendo de

manera gradual del 10,1% en enero al 7,6% en junio y 7,7% en julio del 2003 (aunque en junio y julio la inflación baja por motivos estacionales).

Gráfico 1
Ecuador: Inflación mensual anualizada
2000 – 2003



En junio se registró una deflación de $-0,21\%$ que refleja el comportamiento de los precios en artículos relacionados únicamente a tres de las diez agrupaciones consideradas. Éstas presentaron en conjunto una deflación de $-0,36$ puntos. Las siete agrupaciones restantes presentaron una inflación de $0,15$ puntos a junio. La deflación del mes se obtiene agregando $-0,36+0,15$, resultando $-0,21\%$ de deflación.

-	Alimentos bebida y tabaco	-0,29
	Verduras, legumbres y tubérculos	-0,21
	Frutas	-0,07
	Leche, queso y huevos	-0,06
-	Muebles, equipamiento y mantenimiento de la vivienda	-0,04
	Artículos domésticos no duraderos	-0,05
	Muebles	-0,01

	Artículos textiles del hogar	-0,01
-	Bienes y servicios misceláneos	-0,03
	Artículos para el cuidado personal	-0,05

La ciudad con mayor inflación en junio fue Ambato (0,59%) seguida por Quevedo (0,1%) y Quito (0,06%). La ciudad más cara del país sigue siendo Cuenca, pues allí la canasta básica cuesta 412 dólares, frente a 370 dólares a nivel nacional. Esto se explica, por el peso de las remesas de los emigrantes en la economía cuencana. Este ingreso de divisas incrementa la oferta monetaria, lo que se refleja en incrementos acumulativos de los precios en esta ciudad. La segunda ciudad más cara es Quito con una canasta básica de 384 dólares; mientras que las ciudades más baratas son Latacunga (328 dólares) y Quevedo (327 dólares), como muestra el cuadro 2.

Cuadro 2
Inflación, canasta familiar básica y canasta familiar vital
A junio del 2003

Variación mensual (%)		Canasta familiar básica (dólares)		Canasta familiar vital (dólares)	
Nacional	-0,21	Nacional	369,69	Nacional	257,93
Costa	-0,36	Costa	362,69	Costa	256,08
Sierra	-0,06	Sierra	377,01	Sierra	259,94
1. Ambato	0,59	1. Cuenca	411,90	1. Cuenca	293,67
2. Quevedo	0,1	2. Quito	383,87	2. Loja	269,54
3. Quito	0,06	3. Loja	383,69	3. Manta	269,03
4. Guayaquil	-0,18	4. Ambato	378,18	4. Machala	263,02
5. Riobamba	-0,21	5. Manta	373,43	5. Portoviejo	262,16
6. Cuenca	-0,22	6. Machala	372,34	6. Quito	260,69
7. Manta	-0,27	7. Guayaquil	367,10	7. Ambato	256,12
8. Loja	-0,37	8. Portoviejo	361,49	8. Guayaquil	255,57
9. Latacunga	-0,49	9. Esmeraldas	353,02	9. Esmeraldas	252,48
10. Machala	-0,63	10. Riobamba	329,64	10. Quevedo	239,12
11. Esmeraldas	-1,02	11. Latacunga	327,90	11. Latacunga	237,36
12. Portoviejo	-2,17	12. Quevedo	327,33	12. Riobamba	230,70

Fuente: INEC

La canasta familiar básica al finalizar el primer semestre del año 2003 alcanzó 363 dólares en la Costa y 377 dólares en la sierra. En junio, la Costa registró una deflación de $-0,36\%$; mientras en la Sierra fue de $-0,06\%$. Las presiones deflacionarias en Costa y Sierra, evidentemente se reflejaron en la mencionada deflación a junio de $-0,21\%$ (ver cuadro 3). Así, la inflación acumulada entre mayo y junio pasó de $5,1\%$ a $4,9\%$ y se mantuvo en ese valor en julio, que presentó una leve inflación de $0,03\%$. En la cifra de julio, la presión inflacionaria vino de la Sierra, que presentó un incremento de $0,16\%$, mientras que la Costa tuvo una deflación de $-0,08\%$.

Cuadro 3

Ecuador: Ingreso mínimo mensual, canasta familiar básica, canasta familiar vital e inflación por regiones en dólares

A JUNIO DEL 2003				
	canasta básica	canasta vital	ingreso mínimo	inflación mensual
Costa	\$ 362,69	\$ 256,08	de una familia con 4 miembros y con acceso a 1,6 salarios básicos	-0,36%
Sierra	\$ 377,01	\$ 259,94		-0,06%
A nivel nacional	\$ 369,95	\$ 257,93	\$ 253,17	-0,21%

Fuente: Instituto Nacional de estadísticas y Censos

Aquí se empieza a apreciar los efectos de acuerdo con el FMI. El aumento de tarifas en servicios básicos y combustibles ha contraído el ingreso disponible y por tanto el poder adquisitivo de los ecuatorianos, sin que por otro lado el Estado haya impulsado

el consumo mediante el gasto público, en tanto busca, a cualquier costo, asegurar importantes superávits fiscales para servir la deuda. Ante esto, diversos comerciantes y productores entrevistados por varios diarios del país, afirmaron que no les queda más opción que reducir los precios para poder vender (quizá esta presión obligue a reducir también los elevados márgenes de ganancia que mantienen algunos empresarios, sobre todo con poder oligopólico en el mercado, y que resultan incompatibles con un esquema de dolarización).

Un elemento primordial en el análisis inflacionario tiene que ver con el ingreso de productos importados como mecanismo para la reducción de precios locales. Esto sucede con varios productos como la carne, textiles, pasta de dientes, muebles, equipos, etc. En efecto, la importación de ciertos artículos obliga a las industrias locales a mantener cotizaciones bajas para poder competir, a pesar de lo cual siguen perdiendo espacio en el mercado. Según el presidente de la Asociación de Industriales Textileros, éste es el caso del sector textil, pues las importaciones devaluadas, el contrabando y la evasión han provocado en dicho sector, el cierre de varias empresas. Por similar línea va la preocupación del sector agrícola, de que el gobierno insista en desgravar aranceles con el Perú. Y cada vez hay más empresarios que comprenden que muchos problemas se derivan de la dolarización, con excepción, claro, de los importadores.

Ante esto, los ecuatorianos deben estar conscientes de que si bien la caída de la inflación beneficia a los consumidores, está matando a ciertos segmentos del sector productivo nacional imposibilitados de reducir costos, y por tanto de competir, ya sea

con productos devaluados del resto del mundo, o con productos altamente competitivos provenientes de Estados Unidos y particularmente de Colombia. Esto deriva en el cierre de empresas, y se refleja en un aumento del desempleo, y nuevas reducciones de la demanda interna, imposibilitando la tan ansiada reactivación económica.

Al analizar el cuadro 4, se puede ver que los productos que presentan baja inflación o incluso deflación son productos transables, o sea los que están sujetos a competencia internacional. Por ejemplo, alimentos bebidas y tabaco (2,2%), vestido y calzado (-6,1%), muebles y equipos (-1,7%), bienes y servicios varios (-3,8%). Éstos representan 55% de la canasta familiar, y son responsables de la baja inflación gracias a su componente importado. Recuérdese que el calzado ecuatoriano prácticamente ha desaparecido; la industria textil está gravemente debilitada; y el país está importando carne argentina, maíz estadounidense, etc.

Cuadro 4
Ecuador: Inflación anualizada por agrupaciones
A junio del 2003

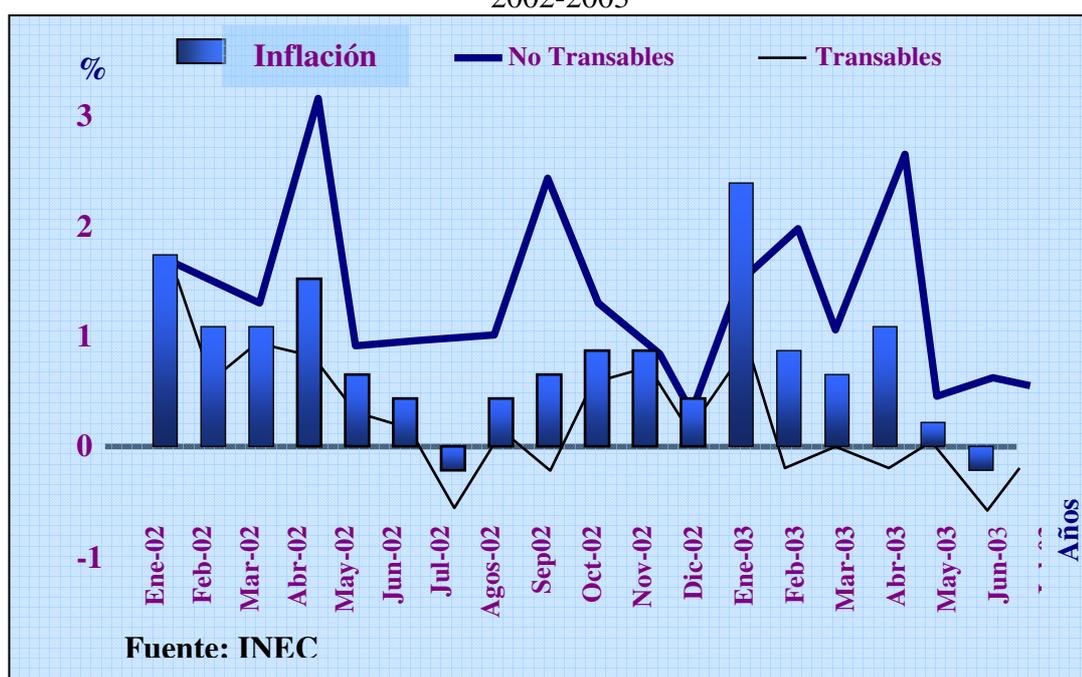
Variación anualizada del IPC a junio del 2003	Peso	inflación
hoteles, cafeterías y restaurantes	11.9%	7,4
alquiler, agua gas, electricidad y otros	11.7%	26,6
trasportes	9.8%	15,4
educación	4.8%	23,8
esparcimiento y cultura	3.7%	0,5
salud	3.4%	5,2
alimentos bebidas y tabaco	32.1%	2,2
vestido y calzado	11.2%	-6,1
muebles, equipamiento, mantenimiento de vivienda	6.8%	-1,7
bienes y servicios misceláneos	4.6%	-3,8
Total	100%	7,6

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

Por otro lado, las tres agrupaciones que mayor inflación han tenido son alquiler, agua, electricidad, gas y otros combustibles (26,6%), educación (23,8%), transporte (15,4%), que son no transables (en su mayoría no pueden ser importados). Sin embargo, aunque éstas 3 representan 26% de la canasta familiar, del 7,6% de la inflación anualizada a junio, las tres agrupaciones son responsables de 6.68 puntos; consecuentemente, 0,92 puntos de la inflación han sido causadas por las siete restantes agrupaciones, entre las que priman los bienes importados.

Pero tales tendencias no se presentan únicamente en junio, sino que han estado presentes desde hace por lo menos 2 años. En el gráfico 2 se aprecia que la inflación de los bienes no transables ha sido, desde enero del 2002, en todo momento muy superior a la inflación de los transables, lo que confirma el deterioro crónico de la competitividad interna y del aparato productivo nacional durante la dolarización.

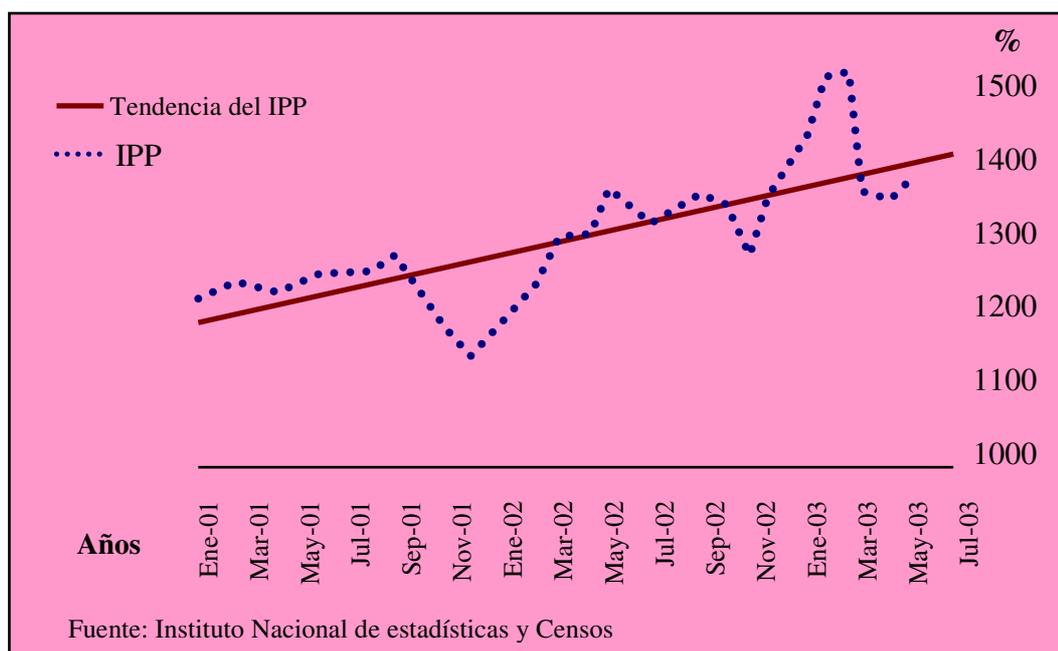
Gráfico2
Inflación general, de transables y de no transables
2002-2003



Esto deja ver, como se mencionó anteriormente, que si bien los costos de producción en el país no disminuyen, la inflación estaría bajando debido a la competencia con bienes importados a menor precio, lo que a su vez estaría desplazando a la producción nacional.

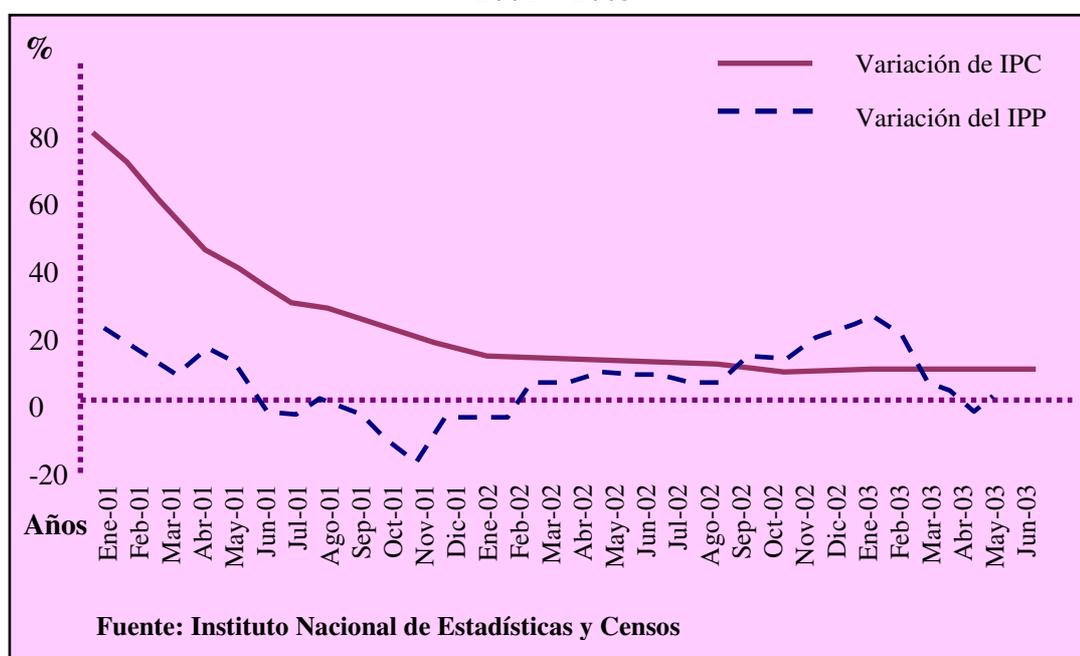
Por último, para completar el análisis se debe examinar la evolución de los precios al productor. El índice de los precios al productor (IPP) mide la evolución de los costos de producción. Los bienes investigados son exclusivamente aquellos producidos en el interior del país por los sectores: agropecuario, pesquero, manufacturero y minero, para su venta en el mercado interno o la exportación. Como se ve en el gráfico3, desde el 2001 el IPP ha mantenido una tendencia alcista, registrando sus mayores niveles en los tres primeros meses del año 2003. Esto significa que en los últimos dos años, los costos de producción han crecido permanentemente.

Gráfico 3
Ecuador: Evolución del índice de precios al productor
2001-2003



Anteriormente se presentó la tendencia decreciente de la inflación al consumidor como algo artificial, ya que los productores bajan los precios para poder competir con los productos importados, más no porque sus costos hayan disminuido. Esto se puede ver con claridad en el Gráfico 4, al comparar la variación de ambos índices, es decir la inflación al consumidor y la inflación al productor.

Gráfico 4
Ecuador: Comparación de la inflación al consumidor
y de la inflación al productor
2001 – 2003



Como puede verse en el cuadro 8, mientras la inflación a los consumidores mantiene una tendencia decreciente, la inflación a los productores, entre noviembre del 2001 y febrero del 2003, presentó un crecimiento sostenido. Incluso entre octubre del 2002 y abril del 2003, la inflación al productor sobrepasó a la inflación de los consumidores, llegando en febrero del 2003 a un valor de 25,3%. Luego en abril, baja a 6,1%

debido a que el precio del petróleo cayó en dicho mes (se debe destacar que en el IPP se considera el precio del petróleo, aunque éste no afecta directamente los costos a los productores, pues éstos utilizan derivados del crudo, cuyos precios responden más a políticas internas que al precio internacional del petróleo), y al final del primer semestre de este año registra 2,7%. A pesar de ésta caída, el comportamiento desde fines del 2001 determinó que el nivel de precios al productor se mantenga elevado, como se pudo apreciar en el gráfico 3.

Esto evidencia nuevamente los problemas a los que se enfrenta el sector productivo, pues si los niveles de precios al consumidor están bajando, los costos a los productores, no. Así, por ejemplo, debido a las elevadas tarifas de electricidad y otros costos, la Empresa Eléctrica Quito afirma haber perdido en este año a varios de sus más grandes clientes, sobre todo de la industria textil. Por los mismos motivos han dejado el país empresas como: Cablec, Nabisco, Textiles Magdalena y Farton, varias industrias de caramelos, y lo mismo ha anunciado la llantera cuencana. Adicionalmente, hay empresas que están emigrando del Ecuador por efecto de la dolarización; la flota atunera peruana, por ejemplo, está llena de capitales ecuatorianos, como el barco del propio presidente de la cámara de la pesquería, César Ron.

En cuanto a las condiciones del sistema financiero, tampoco ha habido mejoras; por el contrario, perjudica la falta de créditos por parte de la banca privada para el aparato productivo, mientras que la banca de desarrollo, en particular la Corporación Financiera Nacional (CFN) permanece en una grave crisis, exacerbada por haberla

convertido en un verdadero “basurero de papeles” emitidos durante el salvataje bancario.

Esta situación perjudica en especial al sector agrícola, pues en el 2002 este sector apenas recibió 75 millones de dólares, es decir el 9% del total prestado durante dicho año por los bancos. Esta situación se da porque la banca privada considera a la agricultura como una actividad de alto riesgo, y por lo tanto, limita para ella los fondos. Así, por ejemplo, en la calificación de riesgo de mercado y entorno económico, que es una base para la aprobación de crédito en los bancos, hasta marzo del 2003, el sector arrocero tenía una calificación de 6 sobre 10. Confirmando lo antedicho, al ser considerados clientes de alto riesgo, se les niega la posibilidad de acceder a un crédito en los bancos, lo que lleva a los arroceros a endeudarse con “chulqueros” o lo más generalizado, con piladoras de arroz (según el Censo Agropecuario del 2000, más de 15.500 productores acuden a ellos), sometiéndose a intereses altísimos y comprometiendo su producción. Y ya que los agricultores no cancelan en efectivo sino con su producto, en ocasiones deben vender hasta en 2 dólares menos sus quintales a las piladoras prestamistas.

El Banco Nacional de Fomento (BNF) tampoco es de gran ayuda para este sector, y según los mismos agricultores, acudir a él es una pérdida de tiempo, pues este banco también le niega el crédito a los pequeños agricultores. Además, los intereses del BNF son altos: los créditos nuevos se pactan con el 15% de interés anual y el 1% adicional por comisión; las renovaciones, con 17% (+1%) y las reestructuraciones con el 17% (+3%).

En suma, la banca mantiene, en la práctica, un trato discriminatorio para con este sector y también para con el resto del aparato productivo, en tanto se ha concentrado en los créditos de consumo. Usando términos empleados por el BID, se dice que “el sistema financiero ecuatoriano estuvo sometido a una profunda crisis de la cual todavía quedan secuelas”. De acuerdo con este organismo, los principales problemas del sector financiero nacional podrían resumirse en los siguientes puntos:

La Superintendencia de Bancos y Seguros es una institución profesionalmente débil.

15 instituciones financieras fueron intervenidas o cerradas, pero aún ninguna ha sido completamente liquidada.

A pesar de la recuperación del sistema desde la dolarización, éste todavía es relativamente ineficiente en términos del nivel y costos de los recursos intermediados desde los ahorristas a los demandantes del crédito.

Para mejorar los niveles de competitividad, hay que tomar medidas que tiendan a reducir los riesgos legales y los costos de información.

Los sectores más pobres o que se encuentran en las zonas más remotas no tienen acceso al crédito y a otros servicios financieros.

Y por último, el mercado de capitales es muy pequeño.

En conclusión, el sistema financiero constituye todavía un lastre y no necesariamente una palanca para el desarrollo nacional. A los puntos expuestos por el BID habría que añadir el elevado grado de oligopolización del sistema, las limitaciones en la transparencia del mismo y la concentración de la propiedad en pocos grupos económicos con un gran poder político, que se manifiesta, entre otras cosas, en su influencia a través de grandes cadenas de medios de comunicación o directamente con sus vínculos a nivel del manejo gubernamental de la economía.

En este contexto, el tema de mayor preocupación radica en los elevados niveles y diferencias de las tasas de interés. Su volatilidad es elevada, a pesar de que el *spread* promedio bajó de 10 puntos en 2002 a 7 puntos en lo que va del 2003. Las tasas activas disminuyeron en relación al año pasado, bajando de 16,5% en diciembre del 2002 a 14,2% en junio del 2003. Sin embargo, este nivel es todavía alto en relación con las tasas de interés de otros países (ver cuadro 5) y refleja que, en términos del costo del financiamiento bancario, las empresas ecuatorianas del sector transable tienen una desventaja competitiva frente a sus similares de otros países. En efecto, los intereses en dólares son más altos en Ecuador que en otros países de la Comunidad Andina de Naciones (CAN). Por ejemplo, como se ve en el cuadro 9, por un préstamo en mayo del 2003, la tasa de interés en Perú es del 8,6% anual y en Bolivia, 9,9%, mientras en Ecuador la tasa referencial es de 11,8%²⁵.

²⁵ Preocupan también las elevadas comisiones que cobran las tarjetas de crédito en el Ecuador, que alcanzan hasta el 8%, mientras que, según informaciones de la propia Cámara de Comercio de Quito (revista Criterios de febrero del 2003), tales comisiones fluctúan de 0,8% a 1,5% en Francia, promedian 2,14% en la Unión Europea, 5% en la Argentina, 6% en el Perú, etc. Recuérdese además, que el monto de transacciones con tarjetas de crédito bordea los 4.600 millones de dólares, un valor no muy alejado del monto total de depósitos en la banca privada, que estaría en el orden de los 4.900 millones.

Cuadro 5
Región Andina: Tasas de interés
a mayo del 2003

ACTIVAS		PASIVAS		
Comunidad Andina		Lo que cobran los bancos por prestar dinero		Lo que pagan los bancos por los ahorros
Países	en moneda nacional	en dólares	en moneda nacional	en dólares
Bolivia	31,48%	9,94%	12,12%	2,19%
Colombia	17,66%	----	7,79%	----
Perú	13,60%	8,60%	4,00%	1,40%
Venezuela	25,00%	----	----	14,73%
Ecuador	----	11,82%	----	5,37%

Fuente: Comunidad Andina de Naciones.

Como se ve, los agricultores y demás sectores productivos deteriorados no sólo tienen que competir en el mercado interno y externo por mejores precios para sus productos, sino que también sufren por los créditos caros para seguir en la actividad. En el caso agrícola, la baja productividad, altos precios de insumos agrícolas, prácticas monopólicas para la importación de los mismos, escaso apoyo técnico, falta de silos para almacenamiento y altos costos de producción, obligan a los sembradores a reducir sus cultivos e incluso a cambiar de actividad.

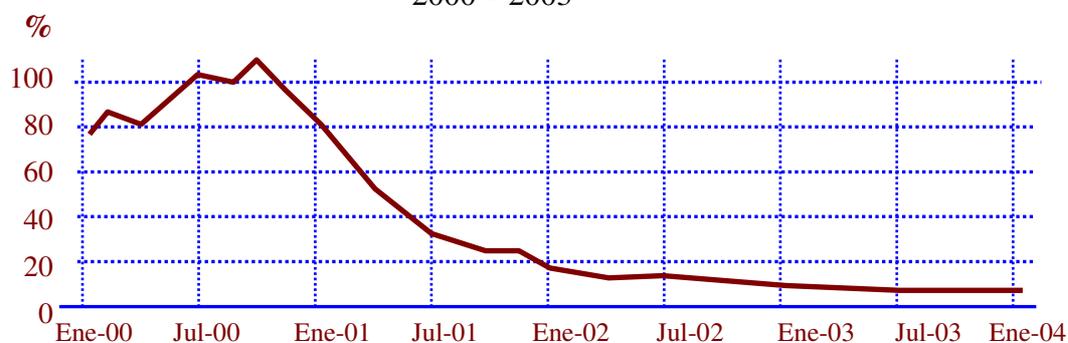
A esto se suman los bajos precios que pagan los intermediarios en el campo, aprovechando las dificultades de los pequeños productores para acceder a los mercados. Estas falencias preocupan, pues el sector agrícola ha representado en promedio el 8% del PIB del Ecuador durante la última década, y es un importante

rubro en las exportaciones. En efecto, los tres principales productos agrícolas (banano, café y cacao) representaron el 21% de las exportaciones totales en el 2002. Asimismo, recuérdese que numerosas comunidades, sobre todo indígenas, basan su subsistencia en este sector.

Julio 2003 a Enero 2004

Al revisar los supuestos macroeconómicos establecidos en la proforma presupuestaria del 2003, se constata que las expectativas oficiales en general no se cumplieron. Así, en lugar de un crecimiento económico de 4% se obtuvo un 3%; y en vez de un total exportado de crudo de 95 millones de barriles, se vendió 92,4 millones, para citar dos puntos. Podría decirse que unas de las pocas, quizás la única predicción oficial cumplida durante el 2003 fue la de la inflación, que terminó en 6,1% a diciembre, con un promedio anual de 7,9; la meta para el 2004 fluctúa entre 3% y 4%. En el cuadro 6 puede verse cómo la tendencia a la baja en la inflación se mantuvo a lo largo del 2003, aunque cada vez mas lenta.

Cuadro 6
Ecuador: Inflación mensual anualizada
2000 – 2003



	Ene	feb	mar	abr	may	jun	jul	ago	sep	oct	nov	dic
	inflación anualizada											
2001	78,7	67,2	58,8	46,6	39,6	33,2	30,4	29,2	27,2	25,3	24,6	22,4
2002	16,5	14,4	13,3	13,0	13,4	13,3	12,9	12,9	11,3	10,7	9,7	9,4
2003	10,1	9,8	9,2	8,6	8,3	7,6	7,7	7,3	7,5	6,9	6,5	6,1

Fuente: Instituto Nacional de estadísticas y Censos.

La inflación mensual promedio se redujo de 0,75% en 2002 a 0,50% en 2003. Es interesante destacar que incluso hubo cuatro meses en los que no se registró inflación alguna: junio (-0,2%), julio (0,0%), octubre (0,1%) y diciembre (-0,04%); contra un solo mes sin inflación en 2002: julio, con -0,1%; y ninguno en 2001 (ver cuadro 7). Los meses de mayor inflación durante el 2003 fueron enero (2,5%) y febrero (0,8%), debido al efecto inflacionario del aumento en el precio de los combustibles y servicios básicos; y los meses de abril (1%) y septiembre (0,8%), ligados respectivamente al inicio de clases en la costa y en la sierra que, según INEC, genera una ola especulativa en el país.

Cuadro 7
Ecuador: Inflación mensual
2001 – 2003

	Ene	feb	mar	abr	may	jun	jul	ago	sep	oct	nov	dic
	<i>Inflación mensual</i>											
2001	7,0	2,9	2,2	1,7	0,2	0,5	0,2	0,4	2,0	1,2	1,6	0,7
2002	1,8	1,1	1,1	1,5	0,5	0,4	-0,1	0,4	0,6	0,7	0,7	0,4
2003	2,5	0,8	0,6	1,0	0,2	-0,2	0,0	0,1	0,8	0,0	0,3	-0,04

Fuente: Banco Central del Ecuador

Gracias a éste desempeño, la inflación en el 2003 cerró en 6,1%, cifra menos a la inflación proyectada para diciembre del 2003 (7%). La meta del gobierno se cumplió y con creces. ¿Puede esto ser considerado como un éxito? El gobierno, al igual que muchos medios de comunicación consideran que sí. De hecho, mientras el presidente presenta la “estabilidad macroeconómica” como uno de los máximos logros de su primer año de gobierno, muchos medios de comunicación elogian el acertado manejo económico de Mauricio Pozo, como uno de los pocos aspectos destacables del Gobierno del Ingeniero Lucio Gutiérrez.

Un fracaso más de la dolarización

¿Se ha conseguido por lo menos estabilidad de precios?

Esta es una pregunta que debe ser contestada cuidadosamente .En primer lugar, una inflación de 6% para un país dolarizado sigue siendo demasiada alta. ¡Y más aún considerando que el país va ya rumbo al quinto año de dolarización! Para entender esto, puede partirse del ejemplo argentino²⁶. Al entrar en convertibilidad, los argentinos optaron por un régimen cambiario con rigideces similares a las de la dolarización. Esta decisión se tomó cuando Argentina atravesaba todavía por una hiperinflación (que había llegado a 4.923% en 1989), es decir que enfrentaba niveles inflacionarios muchos más elevados que los que el Ecuador tenía al adoptar el dólar (61% en diciembre de 1999). Mientras en Argentina la convertibilidad fue una herramienta que permitió acabar con la hiperinflación, en Ecuador a la dolarización le tomó casi cuatro años llegar a un dígito. Recuérdese que en 2000 el primer año de

²⁶ De muchos dolarizadores se escuchará que Ecuador no es Argentina, y que toda comparación es inadecuada e inútil. Pero la analogía debe entenderse en la medida que compara dos economías latinoamericanas, ambas subdesarrolladas, que adoptaron un tipo de cambio extremadamente rígido en busca de estabilización y en respuesta a una dura crisis.

dolarización, la inflación promedio anual cerró en 96,1%, luego en el 2001, bajó a 37,7%, en el tercer año, en el 2002, se obtuvo una inflación de 12,5% y recién en el 2003 se alcanzó un 7,9%.

Ecuador, por lo demás, a cuatro años cumplidos de dolarización no puede hablar de convergencia de la inflación a niveles internacionales. En efecto, países como el Perú, con esquemas monetarios mucho menos rígidos que el ecuatoriano, han tenido mayores éxitos en la estabilización de precios²⁷; a esta reflexión se puede sumar nuevamente la experiencia de Argentina que al salir de la convertibilidad tiene una inflación de 3,5%. En resumen, mientras Argentina obtuvo los beneficios inmediatos de un tipo de cambio rígido, que le permitieron eludir temporalmente los efectos perniciosos del mismo, Ecuador tan sólo ha recibido los efectos negativos de la rigidez cambiaria, pues el camino hacia la llamada estabilidad ha resultado un largo e inconcluso vía crucis que ha deteriorado los (ya de por sí) limitados niveles de competitividad del país.

Por otro lado, como se observó en el análisis de coyuntura anterior, la reducción de precios que hace posible el descenso de la inflación corresponde, en su gran mayoría, a productos transables. Esto se refiere a los productos que están sujetos a competencia internacional, lo que por lo tanto refleja un aumento en la competitividad de las importaciones, o lo que es lo mismo, un deterioro relativo de la competitividad nacional. Mientras tanto, los productos no transables, los que necesariamente son producidos dentro del país, y que en su mayoría son servicios,

²⁷ De hecho, por segundo año consecutivo, el Perú cierra el año con una inflación menor al 3% (en el 2003 la inflación fue 2,48%).

presentan niveles altos de inflación. Esto se evidencia analizando el comportamiento de los componentes de la inflación durante el 2003 (cuadro 8). En efecto, se registró deflación en categorías de productos transables, como vestidos y calzados (-6,1%), reflejando la invasión del mercado nacional por productos chinos y colombianos más baratos; de igual manera en bienes y servicios misceláneos (-9,3%), así como en muebles, equipamiento y mantenimiento de vivienda (-1,1%) y en alimentos, bebidas y tabaco (-1,2%). En contraste, el grupo de alquiler, agua, gas y electricidad, fue el componente más inflacionario (26,6%), seguido de la educación (24,9%) y el transporte (16,3%), la salud (5,2%) y los servicios de hotelería y restaurantes (5,7%), todos ellos no transables.

Cuadro 8
Ecuador: Inflación anual por categoría de bienes
2003

Variación anualizada del IPC a diciembre del 2003				
Tipo	peso en la canasta	agrupaciones	peso en la canasta	inflación
NO TRANSABLES	45%	Hoteles, cafeterías y restaurantes	11,90%	5,7
		Alquiler, agua, gas, electricidad y otros	11,70%	26,6
		Transporte	9,80%	16,3
		Educación	4,80%	24,9
		Esparcimiento y cultura	3,70%	-3,2
		Salud	3,40%	5,2
		Alimentos bebidas y tabacos	32,10%	-1,2
TRANSABLES	55%	Vestido y calzado	11,20%	-6,1
		Muebles, equipamiento, mantenimiento de vivienda	6,80%	-1,1
		Bienes y servicios misceláneos	4,60%	-9,3
		Total	100%	100%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

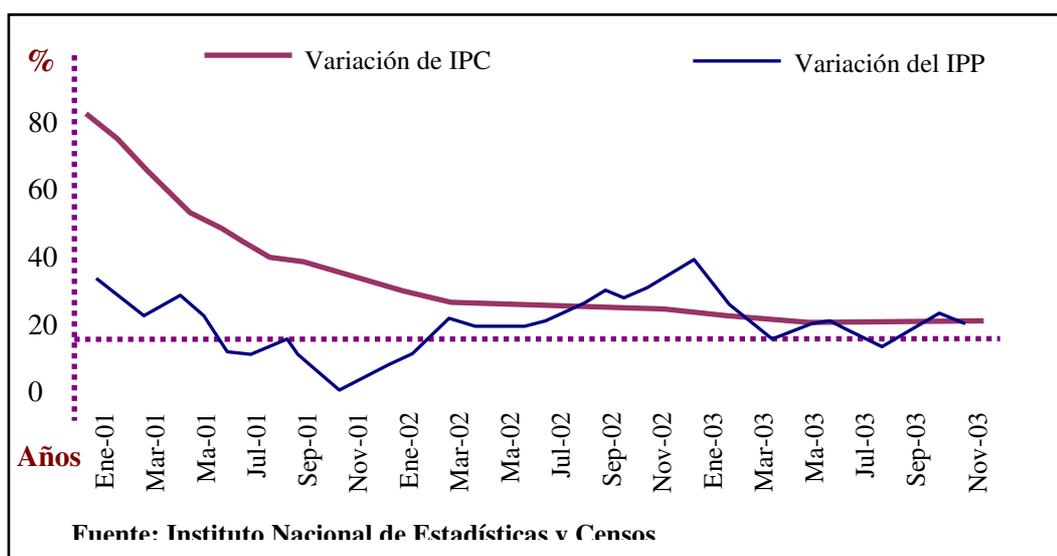
¡Esto demuestra que con la dolarización no se ha conseguido una real estabilidad de precios, pues muchos de los precios de los productos nacionales –sobre todo servicios- continúan creciendo en cifras de 2 dígitos! Pero aún, si se considera que los servicios mencionados –particularmente agua, gas, electricidad y transporte- constituyen elementos esenciales del costo de los bienes producidos en el país, es lógico pensar que estos últimos también presenten una inflación considerable. Esto puede apreciarse al analizar la inflación al productor.

Una mirada desde los costos

Mientras la inflación al consumidor, medida por la variación del Índice de Precios al Consumidor –IPC- ha mantenido una tendencia decreciente regular, la inflación al productor, medida por la variación del Índice de Precios al Productor –IPP-, ha estado marcada por la irregularidad (ver gráfico 5).

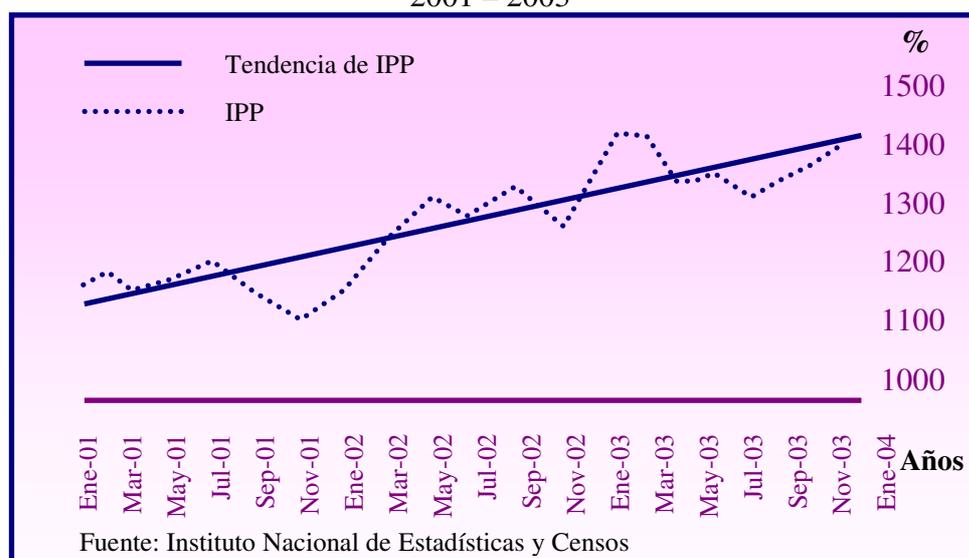
Cuadro 5

Ecuador: comparación de la inflación al consumidor y de la inflación al productor 2001 – 2003



Aunque durante gran parte del 2003, la inflación al productor se situó debajo de la inflación al consumidor, la inestabilidad que describe este indicador muestra otro talón de Aquiles para el aparato productivo ecuatoriano. En efecto, si la variación en los precios es irregular, será difícil establecer expectativas acertadas en relación a los costos de producción futuros, lo que impone una cierta volatilidad en los beneficios esperados, y constituye, por tanto, otra desventaja de la producción nacional frente a la competencia importada. En otras palabras, así como una inestabilidad en la inflación al consumidor dificulta la consecución de los proyectos de consumo, la inestabilidad en la inflación al productor obstaculiza la realización de los proyectos productivos, al impedir la estimación eficiente de costos y necesidades de financiamiento a corto y mediano plazo. Esto se evidencia en el gráfico 6, que muestra una evolución errática aunque con tendencia al alza del IPP, es decir del costo de la canasta básica de insumos productivos²⁸.

Gráfico 6
Ecuador: Evolución del Índice de Precios al Productor
2001 – 2003

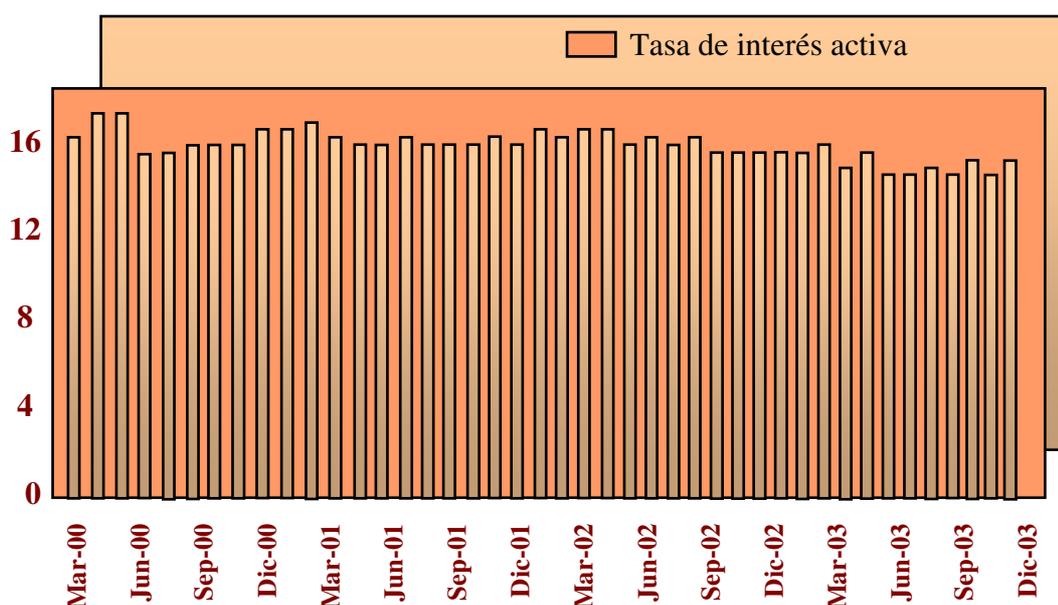


²⁸ Así como el IPC permite analizar la evolución en el costo de la canasta familiar básica, el IPP permite analizar la evolución en el costo de la “canasta” de insumos productivos.

De esta manera, los productores nacionales se enfrentan a una inestabilidad con tendencia al alza en el costo de los insumos para producir. Esto hace que los precios de los productos nacionales finales sean, en muchos casos, más altos que los precios de los productos importados. Estos últimos, de su lado, mantienen una estabilidad con tendencia a la baja, la cual se ve reflejada en los resultados de los productos transables.

Las tasas de interés activas del sistema bancario, es decir las que deben pagarse por los créditos obtenidos, se han mantenido casi al mismo nivel por 4 años, oscilando en un rango de 4 puntos: entre 14% y 18% (demasiado para una economía dolarizada), mostrando recién una ligera tendencia a la baja en 2003 (ver gráfico 7). Actualmente, las tasas de interés en el país se ubican entre las 15 más altas del continente, según datos de la Corporación Andina de Fomento.

Gráfico 7
Ecuador: Tasas de interés activas del sistema bancario
2000 - 2003



La situación es más grave si se considera que el verdadero costo del crédito es mayor a la tasa de interés pactada, pues recuérdese que los bancos privados agregan varios rubros a la tasa de interés, tales como comisiones e impuestos. Esto provoca que el cliente termine pagando una tasa de interés mucho mayor que la que constaba en el contrato. De este modo, la tasa realmente cobrada supera en varios puntos porcentuales a la tasa máxima fijada por el Banco Central del Ecuador.

Así, si en términos contables los bancos cumplen con el techo fijado por el Banco Central del Ecuador (en noviembre del 2003 fue de 17,3%), el costo del crédito se incrementa en varios puntos porcentuales al incluir los rubros adicionales que cobran por servicios. Dichos rubros varían de acuerdo a los montos, tasa de interés pactada, plazos, tipo de cliente, etc. En una investigación realizada por el Banco Central del Ecuador en octubre del 2003 a una muestra de bancos²⁹, se encontró que el costo efectivo del crédito de consumo oscila entre 21% y 24% (ver cuadro 9). Esto significa que si un cliente firma un crédito con una tasa pactada de 18%, a la final terminará pagando, aproximadamente, una tasa de 22,5%. Sin embargo, los valores adicionales pueden subir mucho más dependiendo del tipo de crédito. En un ejemplo citado por el Banco Central del Ecuador, “para un crédito prendario de 155 dólares, la tasa de interés es del 22%, a un plazo de 90 días y costos por servicios (comisión por custodia, tributos, IVA³⁰, etc.)”, el cliente recibirá la suma descontada de 140,79

²⁹ La investigación fue realizada con cifras reales, la muestra estaba conformada por 5 bancos (y 2 tarjetas de crédito), que concentran 59% de toda la cartera vigente del sistema bancario.

³⁰ Que de acuerdo a la disposición legal, en el artículo 55 de la Ley de Régimen Tributario Interno, grava a los servicios financieros con cero por ciento, por lo que no debería ser descontada a los clientes.

dólares, a un costo final del 46,68%. El Banco Central señala que el encarecimiento del crédito incluso podría ser mayor, pues la información proporcionada por los bancos es insuficiente para obtener cifras exactas. De su lado, los bancos sostienen que estos rubros adicionales, en su mayoría son impuestos.

Cuadro 9

Ecuador: Costo de los créditos de consumo de los bancos principales en porcentajes

Bancos	Tasa Nominal	Comisión Anual	Impuestos SOLCA	Impuestos Tesoro Nacional	Costo Crédito	Costo efectivo
A	18	2	0,5	0,5	21	20,97
B	19	-	0,5	0,5	20	22,71
C	19	2	0,5	0,5	22	23,71
D	19	2	0,5	0,5	22	23,88

Fuente: Banco Central del Ecuador

Entre las razones de fondo para explicar las altas tasas de interés está la ausencia de un prestamista de última instancia por efecto directo de la dolarización, que traslada una mayor proporción del riesgo financiero a la propia banca; la elevada concentración en el mercado bancario, en el cual las prácticas oligopólicas estarían a la orden del día; el alto riesgo de no pago del sector productivo percibido por los banqueros (más allá de sus discursos públicos llenos de optimismo); los altos costos bancarios; la existencia de un marco regulatorio débil; y, por cierto, la ineficiencia existente en el sistema financiero.

El elevado costo del crédito (tasa de interés más comisiones y servicios) ha permitido cubrir los fuertes incrementos en gastos operativos y aun presentar utilidades. Así según reportes de la Superintendencia de Bancos, el 75% de los ingresos financieros en el 2003, se originó por las comisiones y tasas de interés que cancelaron los clientes al momento de conseguir un préstamo. Así en el reporte relacionado con el estado de pérdidas y ganancias de la Superintendencia, los bancos privados más uno estatal con administración privada, entre enero y noviembre del 2003 duplicaron sus utilidades, llegando a 106,8 millones de dólares. Cifra que significó un aumento de 55,6 millones con respecto al mismo período en el año 2002.

De acuerdo con la Asociación de Bancos Privados del Ecuador, la confianza de la población en las instituciones bancarias habría mejorado, lo que se reflejaría en el aumento de las captaciones. Pero considerando los beneficios que ofrece en principio el sistema bancario, como el ganar intereses, o recibir servicios financieros (cheques, tarjetas de crédito...), la proporción del ahorro de los hogares dirigida a la banca nacional -que a septiembre del 2003 fue de 67,9%- puede considerarse algo baja.

En efecto, ésta indicaría que un 32,1% del total de ahorro ha sido colocado en alternativas distintas a un banco privado. Así, el segundo destino para depositar los ahorros fueron las cooperativas de ahorro y mutualistas (que tienen distinta naturaleza y funcionamiento que un banco privado), en donde se colocó el 13,1% del ahorro total. El tercer lugar de destino del ahorro familiar, con un 7,2%, fue la propia casa, mientras el 6,8% fue a bancos en el exterior, y el restante 5% se colocó en otras entidades. No obstante, es interesante resaltar que, para el caso de las familias de

ingreso medio y aquéllas de ingreso bajo, el segundo lugar para guardar sus ahorros ha sido su propia casa; así, en septiembre del 2003 guardaron ahí respectivamente el 20,8% y el 34,5% de sus ahorros.

Debe comprenderse que al no canalizar sus ahorros hacia la banca la población dejaría de recibir los beneficios que el hacerlo conllevaría; es decir que la población incurre en un costo, equivalente a los beneficios no obtenidos (un costo de oportunidad). Esto indicaría que una parte considerable de la población -aquella que controla 32,1% del total de ahorro familiar- prefiere pagar ese costo, antes que arriesgar sus ahorros confiando nuevamente en el sistema bancario. Lo que indica que la confianza en el sistema financiero aún no ha sido adecuadamente restablecida.

Enero 2004 a Julio 2004

Al analizar la inflación anualizada³¹, se puede observar que la tendencia decreciente de los últimos años se mantiene (ver cuadro 10). Entre diciembre del 2003 y agosto del 2004, la inflación ha pasado de 6,1% a 2,17%. De mantenerse tal comportamiento, la inflación promedio prevista para finales de año podría incluso ser inferior al 4% previsto por el gobierno.

³¹ Incremento en el índice de precios, que se produce entre un determinado mes del año y su correspondiente del año anterior.

Cuadro 10
Ecuador: Inflación anualizada.
2001 – 2004

	Ene	feb	mar	abr	may	jun	jul	ago	sep	oct	nov	dic
	inflación anualizada											
2001	78,7	67,2	58,8	46,6	39,6	33,2	30,4	29,2	27,2	25,3	24,6	22,4
2002	16,5	14,4	13,3	13,0	13,4	13,3	12,9	12,9	11,3	10,7	9,7	9,4
2003	10,1	9,8	9,2	8,6	8,3	7,6	7,7	7,3	7,5	6,9	6,5	6,1
2004	3,9	3,8	4	2,9	3	2,9	2,2	2,2				

Fuente: Banco Central del Ecuador

Este nivel de inflación, según afirma el gobierno, constituye un record histórico. Sin embargo, tal afirmación merece un análisis más detenido. Los mensajes exageradamente positivos podrían ser resultado de una ilusión causada por el cambio abrupto de moneda y la dificultad para lidiar con la adaptación y lectura de los indicadores. Y es que si se parte de un análisis en dólares de la economía ecuatoriana, ésta “bajísima inflación jamás alcanzada” podría resultar menos real de lo que se cree.

Al realizar un análisis mensual se puede apreciar que entre mayo y julio se ha registrado una tendencia deflacionaria: -0,48% en mayo, -0,31% en junio y -0,61% en julio. A nivel regional, la inflación en julio registró un decrecimiento de -0,92% en la Costa y -0,30% en la Sierra (ver cuadro 11). La única ciudad que no registró una reducción de precios fue Manta con 0,01% de inflación. Por el contrario, las ciudades con mayor reducción en los precios fueron Esmeraldas (-2,1%), Guayaquil (-1,1%) y Riobamba (-1%).

Cuadro 11
Ecuador: Inflación mensual por ciudades
Julio del 2004

Lugar	Ciudad	Inflación mensual	Lugar	Ciudad	Inflación
1	Esmeraldas	-2,09	3	Riobamba	-1,04
2	Guayaquil	-1,08	4	Latacunga	-0,81
5	Machala	-0,67	6	Ambato	-0,42
7	Quevedo	-0,38	9	Quito	-0,21
8	Portoviejo	-0,23	10	Cuenca	-0,01
12	Manta	0,01	11	Loja	-0,01
Costa		-0,92	Sierra		-0,30

Fuente: Banco Central del Ecuador

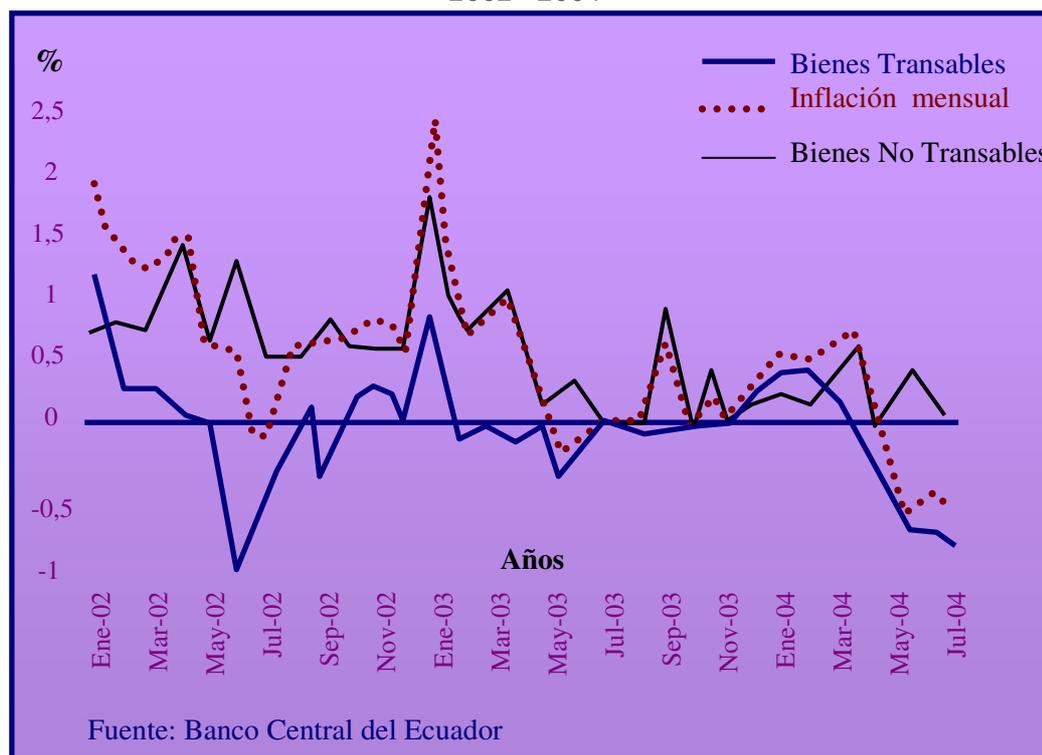
Así, casi todo el Ecuador habría comenzado el segundo semestre del año con índices deflacionarios. Para examinar este fenómeno puede partirse de dos visiones: la del consumidor y la del productor. Para el consumidor, un proceso deflacionario sería en principio benéfico, pues al contraerse el nivel de precios, se eleva el poder adquisitivo del ingreso familiar. No obstante, el análisis cambia si se parte del punto de vista del productor. No debe olvidarse que los efectos enfrentados por la producción nacional como resultado del proceso dolarizado son distintos de los que han enfrentado las importaciones. Una forma de examinar estas diferencias al estudiar la inflación es dividirla en inflación de transables³² y en inflación de no transables³³. Como se observa en el gráfico 8, los únicos bienes que han presentado deflación en algún momento de los últimos 2 años son los transables. Mientras que por otro lado, los bienes no transables han registrado continuas subidas de precios

³² Inflación de aquellos productos que son susceptibles de comercio con el exterior.

³³ Inflación de los productos que no tienen la competencia de las importaciones, pues debido a su naturaleza, generalmente se producen dentro del país.

que, si bien ahora son menos pronunciadas, en casos como educación y servicios públicos, superan el 30% en los últimos dos años.

Gráfico 8
Ecuador: Inflación mensual de transables y de no transables
2002 –2004



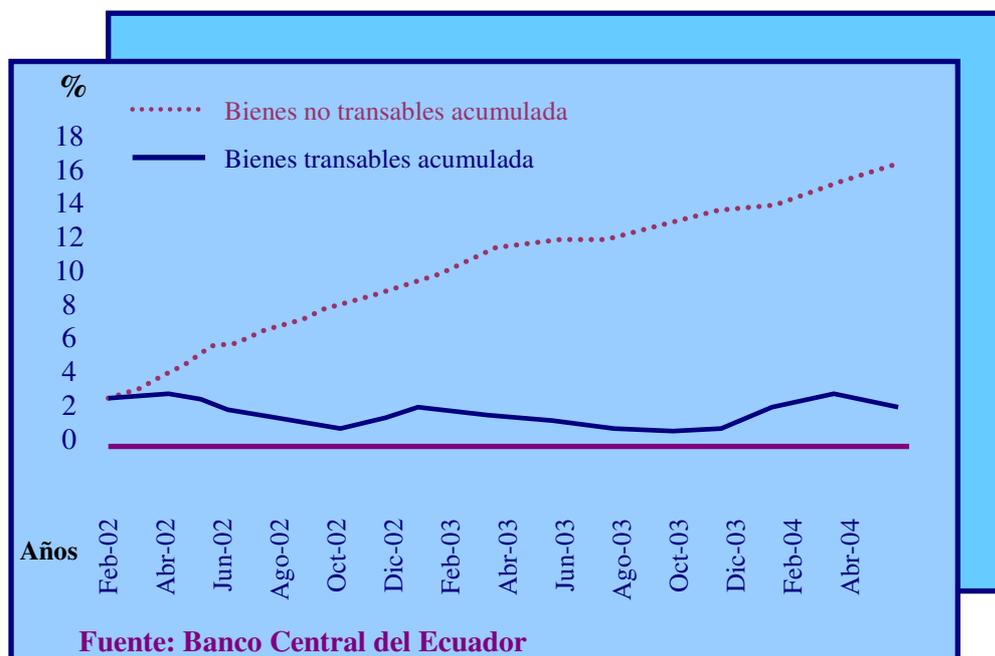
Los meses deflacionarios hasta julio del 2004 evidentemente coinciden con los meses en que los transables presentaron una deflación, lo que podría tener también elementos estacionales: en mayo (-0,6%), junio (-0,6%) y julio (-0,7%). Estas cifras serían resultado de los descensos sostenidos en los precios de algunos alimentos, vestido, electrodomésticos y ciertos bienes y servicios misceláneos. Obsérvese, por otro lado, que los no transables registraron inflación en los mismos meses (en mayo 0,1%; en junio 0,3%; y en julio 0,1%). Se puede entonces concluir que actualmente, desde una perspectiva puntual (o sea en un determinado mes) son los bienes

transables los que determinan el resultado de la inflación. Así por ejemplo, en el mes de julio, la contribución de los bienes transables al total de inflación fue de -1,1%, mientras la de los no transables fue apenas del 0,2%, dando como resultado el mencionado promedio de -0,61%.

Ahora bien, si se calcula la tendencia de la inflación mensual acumulada de transables y no transables desde el 2002 (año en que la inflación se redujo a un solo dígito) hasta la fecha (ver gráfico 9), se ve cómo el incremento de precios de los bienes transables ha alcanzado cerca de 1%, manteniéndose relativamente estable. Mientras que, por otro lado, la inflación acumulada de los no transables ha aumentado progresivamente, llegando hasta 16%. Esto evidencia que los precios de los bienes no transables se han incrementado sistemáticamente en el tiempo, a diferencia de lo sucedido con los transables. Nótese además que, si bien son los precios de los transables los que definen -como ya se dijo- el resultado puntual de la inflación, sería la evolución de los precios de los no transables la que determina el sendero inflacionario en el tiempo. En efecto, la inflación acumulada desde el 2002 asciende a 17%, cifra mucho más cercana al 16% registrado por los no transables que al 1% presentado por los transables.

Gráfico 9

Ecuador: Inflación mensual acumulada de transables y de no transables
2002 –2004



Considerando que los transables abarcan bienes nacionales y bienes importados, se deduce que la caída de precios en los bienes transables no implica necesariamente una mejora en la competitividad del aparato productivo nacional, sino posiblemente la entrada de importaciones con menores precios³⁴. Esta idea se reafirma al considerar que el Índice de Precios al Productor (IPP) ha subido más de 25% en el primer semestre del año. Además, recuérdese que la producción nacional no transable (que está sujeta a los costos de producción internos) aún soporta niveles relativamente elevados de inflación. Se podría entonces decir que, en gran medida, la caída de la inflación indica una mejora en la competitividad de las importaciones, la consecuente pérdida de competitividad relativa de la producción interna y una reducción forzada de los precios de los productos nacionales. Así, por ejemplo, hacia

³⁴ Recuérdese que debido a la rigidez del dólar, así como a las devaluaciones efectuadas por los socios comerciales, las importaciones entran al país con mayor ventaja cada vez.

finales del primer semestre del 2004, varios productos elaborados presentaron una reducción en sus precios, como las refrigeradoras, producto de importación (-0,02%), o los zapatos de cuero para hombre (-0,04%) y para mujer (-0,03%). Y dado que el calzado fue la primera industria que colapsó por la rigidez cambiaria, se puede deducir que la tendencia de precios a la baja registrada en este producto se dio como resultado de una importación más barata. Asimismo, en julio del 2004, el precio del arroz se redujo presentando un deflación de -0,08%, ya que este producto volvió a competir con el arroz que ingresa desde el Perú sin pagar aranceles, pues recuérdese que en dicho mes caducó la salvaguardia que impuso el Ecuador a sus productos...

En el cuadro 12 se puede ver con claridad la tendencia inflacionaria de transables y no transables acumulada del último año (de julio 2003 a julio 2004). Los transables (que conforman el 55% de la canasta) en su gran mayoría presentan altas reducciones de precios; destaca el rubro de bienes y servicios misceláneos (-9,61%), seguido de vestido y calzado (-7,33%) y esparcimiento y cultura (-7,06%). Por otro lado, algunos de los no transables (que corresponden al 45% de la canasta) presentan aún una inflación considerable; particularmente en educación con 15,19% de inflación y servicios básicos (como alquiler, agua, electricidad, gas y otros combustibles), que alcanzaron 9,82% de inflación.

Cuadro 12
Ecuador: Inflación anual por categoría de bienes
2004

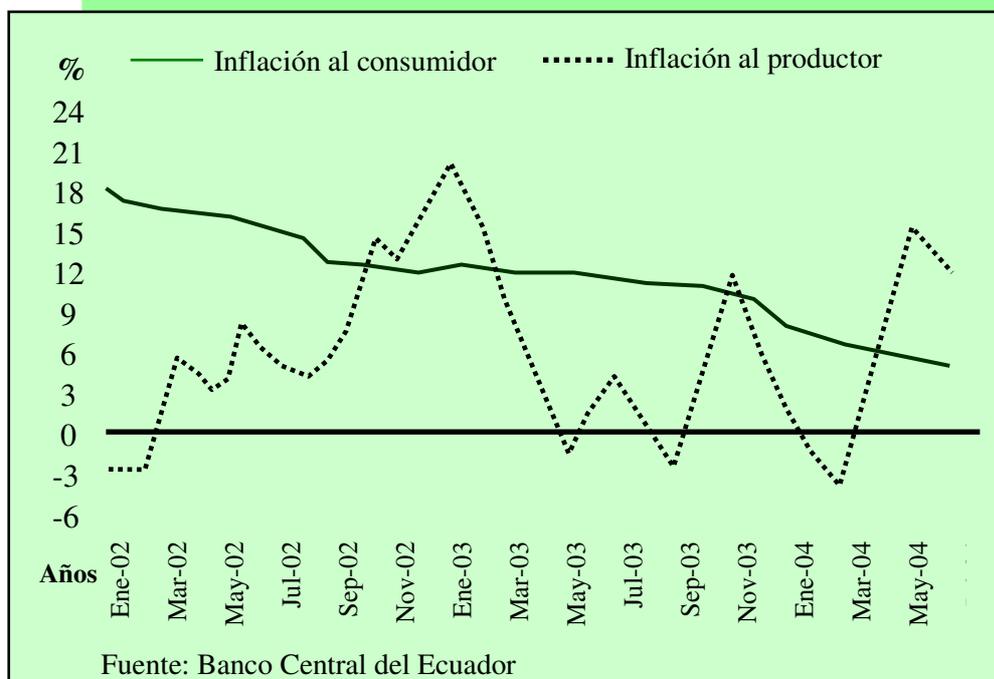
TIPOS DE BIENES	peso en la canasta	GRUPO	INFLACIÓN variación anual
	5%	Bienes y servicios misceláneos	- 9,61
TRANSABLES	11%	Vestido y Calzado	- 7,33
55%	4%	Esparcimiento y cultura	- 7,06
	7%	Muebles, equipamiento, mantenimiento de la vivienda	- 1,15
	32%	Alimentos bebidas y tabaco	1,66
	12%	Hoteles, cafeterías y restaurantes	- 0,43
NO TRANSABLES	3%	Salud	0,83
TRANSABLES	10%	Transporte	1,07
45%	12%	Alquiler, agua, electricidad, gas y otros combustibles	9,82
	5%	Educación	15,19
TOTAL	100%	GENERAL	2,2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

Al comparar la inflación del consumidor con la del productor, se puede ver que, mientras los precios de los bienes tienden a estabilizarse, los costos de producción se incrementan de una manera inestable (ver gráfico 10). Esto evidencia las dificultades que atraviesan productores y agricultores para incrementar su competitividad si tienen que enfrentar fluctuaciones tan amplias en los costos de producción. En efecto, se aprecia la imposibilidad de realizar inversiones tecnológicas si los precios cambian de un mes a otro. No es de extrañarse que los bancos restrinjan los créditos a los agricultores.

Gráfico 10

Ecuador: Comparación de la inflación al consumidor y de la inflación al productor 2002 – 2004



Al examinar la inflación del productor a julio por grupos de productos, se puede apreciar que de los 5 rubros, tan sólo uno presentó deflación, mientras el resto registró inflaciones considerables: como minerales, electricidad, gas y agua (26,1%); productos metálicos maquinaria y equipo (18,8%); productos de agricultura, silvicultura y pesca (16,4%); resultando un índice general de 11,8% (ver cuadro 13). Por demás está insistir en que estos insumos componen el grueso de los costos de la producción nacional.

Cuadro 13

Ecuador: Comparación de la inflación al productor y la inflación al productor nacional Julio del 2004

Índice de precios	al productor		al productor nacional*	
	Peso	inflación	peso	inflación
Productos de agricultura, silvicultura y pesca	17%	16,4	24%	16,2
Minerales, electricidad, gas y agua	17%	26,1	0%	11,8
Productos: alimentos/bebidas/tabacos; textiles	27%	- 0,7	26%	0,6
Otros bienes transportables excepto productos metal.	30%	2,1	40%	2,1
Productos metálicos maquinaria y equipo	8%	18,8	10%	21,4
	100%	11,8	100%	6,4

* El Índice Nacional excluye a los productos para la exportación.

Fuente: Banco Central del Ecuador

Esto deja ver cómo el aparato productivo nacional enfrenta cada vez mayores costos, generando precios nada competitivos en el mercado. Y es que el gobierno se ha conformado con alardear sobre la reducción de la inflación al consumidor, sin percatarse que una reactivación económica sostenible requiere de un cambio en la estructura de costos que incremente la competitividad y permita mejoras reales en el aparato productivo, propiciando la generación de empleo y el incremento del bienestar de la población.

Para comprobar la ineficacia de la gestión gubernamental en este campo bastaría con revisar la situación en el mercado financiero, en donde no existen condiciones de mercado en tanto unos cuatro bancos -Pichincha, Guayaquil, Produbanco, Internacional- aglutinan y determinan en forma oligopólica el negocio. Por otro lado, las tasas de interés no han bajado como se ha ofreció desde el gobierno, así lo

informan diversos medios de comunicación. La banca incluso cobra una tasa mayor a la máxima legal: Diario Expreso informó que el Banco Centro Mundo estaría cobrando por créditos pequeños una tasa nominal de 76,53%, según esta misma fuente noticiosa, el Banco del Pichincha, a julio, habría tenido tasas efectivas anuales de 18,30%, más alta que la máxima permitida por ley, y el Banco Solidario, para mencionar apenas un caso más de créditos pequeños, habría cobrado tasas efectivas anuales de 65,99%.

Resulta interesante examinar el comportamiento de las tasas de interés nominales y reales. Las tasas nominales, tanto activa como pasiva han mostrado un lento decrecimiento en el último año. En efecto, la tasa activa referencial ha bajado de un promedio de 12,2% en junio del 2003 a 10,2% en junio del 2004. Asimismo, la tasa pasiva referencial habría bajado de 4,8% a 4,1% en junio del 2004. En el mismo periodo, el *spread* (diferencia entre activa y pasiva) habría pasado de 7,3% a 6,1% (ver gráfico 11). De su lado, las tasas reales (en las que se descuenta el efecto inflacionario), que son las que realmente cuentan en la economía presentan un comportamiento opuesto. En efecto, la tasa activa real pasó de 4,2% en junio 2003 a 7,1% en junio 2004. Mientras tanto, la tasa pasiva real que en junio 2003 era negativa (-2,6%), llegó a 1,2% en junio 2004. El *spread* real pasó de 1,6% a 5,6% (ver gráfico 12). Esta tendencia demuestra el fracaso de la dolarización en la reducción de tasas de interés, así como la ineficiencia del sector financiero³⁵.

³⁵ Como complemento de lo aseverado, basta comparar las tasas de interés activas en dólares de Ecuador con las tasas también dólares de otros países vecinos: Costa Rica 9,5%, Perú 8,6%, Bolivia 2,6% y no se diga los EEUU en donde las tasas, en junio del 2004, estaban en 4,0% mientras en Ecuador eran de 10,2%

Gráfico 11
Ecuador: Tasas de Interés referenciales nominales en dólares

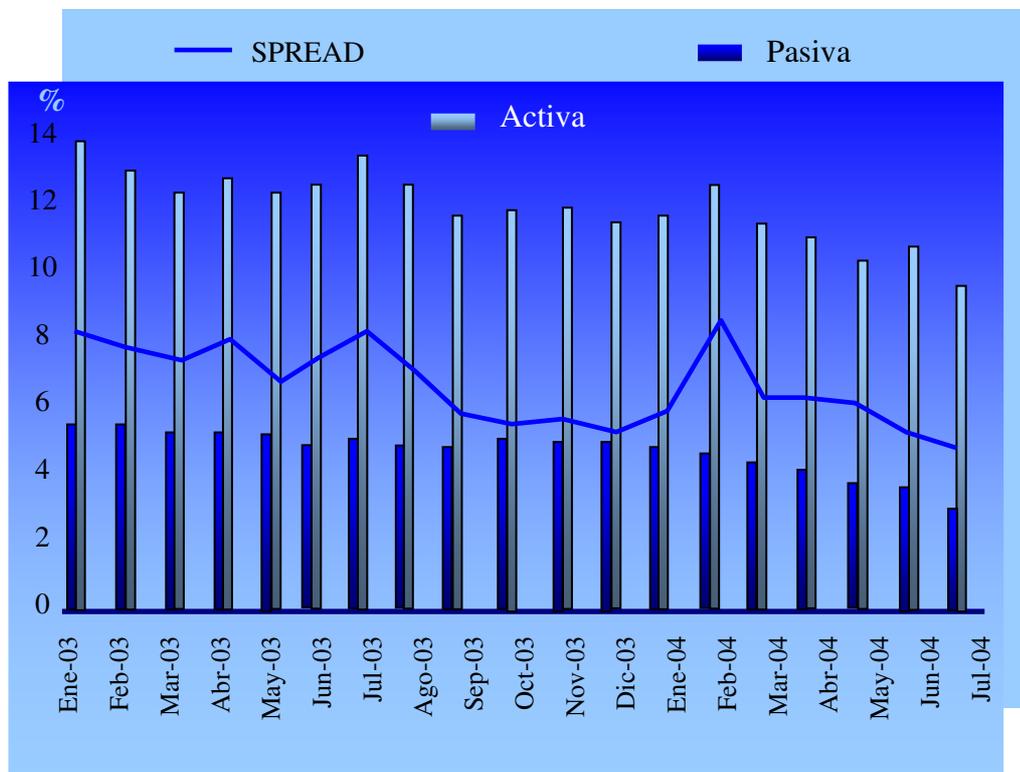
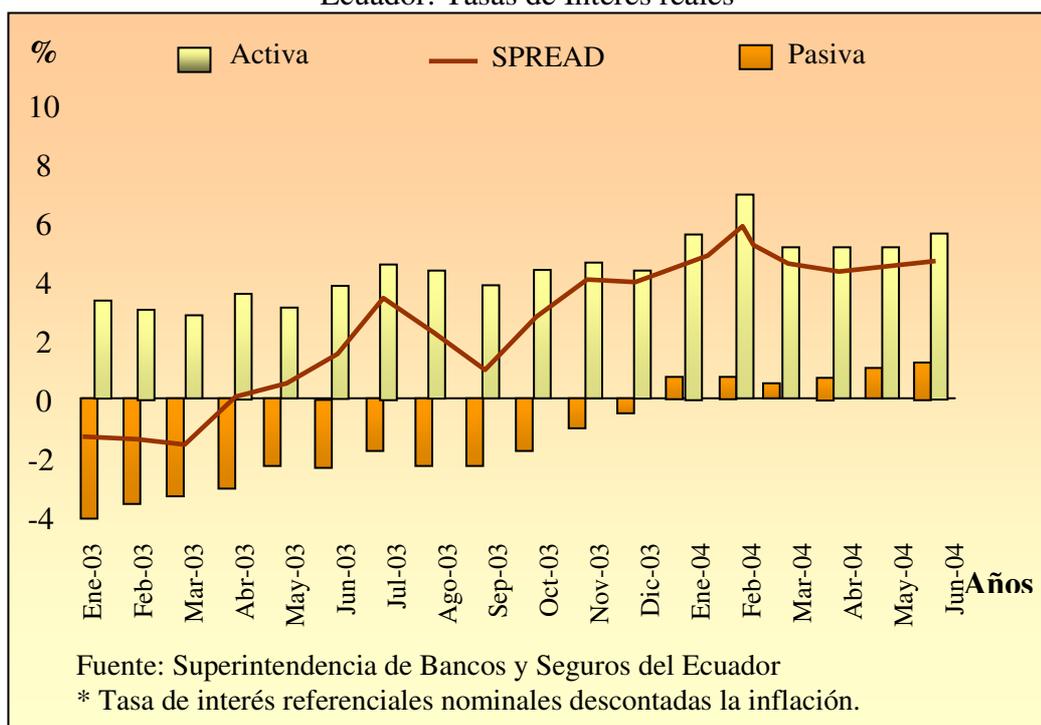
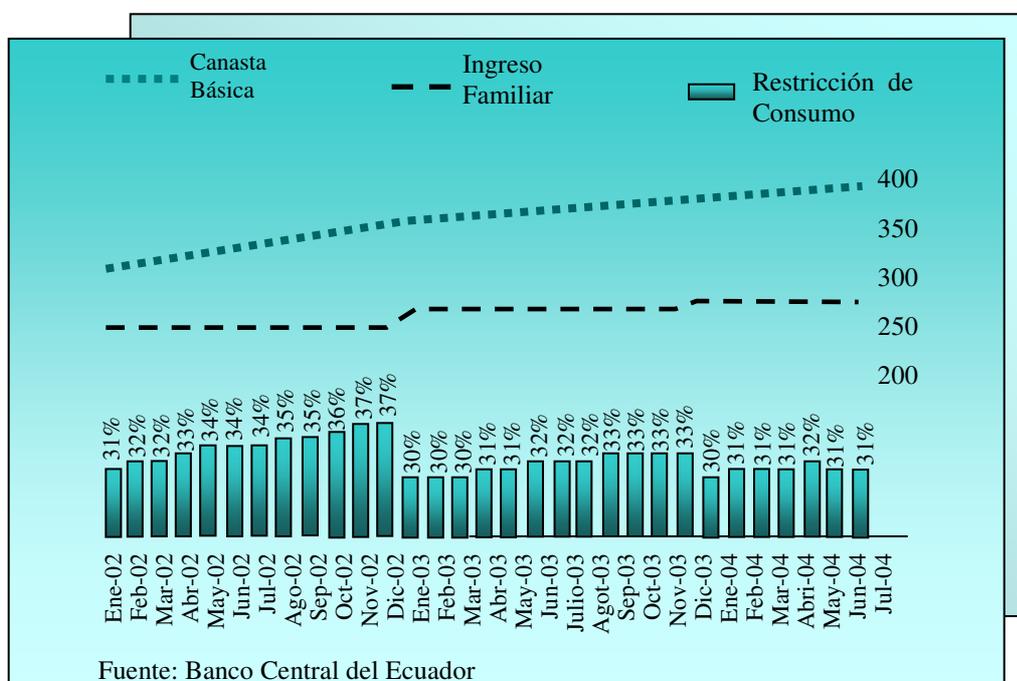


Gráfico 12
Ecuador: Tasas de Interés reales*



Es importante señalar que pese a la continua caída de la inflación al consumidor, la brecha de consumo de la canasta básica se ha mantenido por encima del 30% durante más de dos años (ver gráfico 13). En efecto, el costo de la canasta hacia julio fue de 386,75 dólares, frente a un ingreso mínimo mensual de 265,95 dólares (lo que representa una restricción de 121 dólares aproximadamente).

Gráfico 13
Ecuador: Canasta básica, ingreso familiar y restricción de consumo.
2002-2004

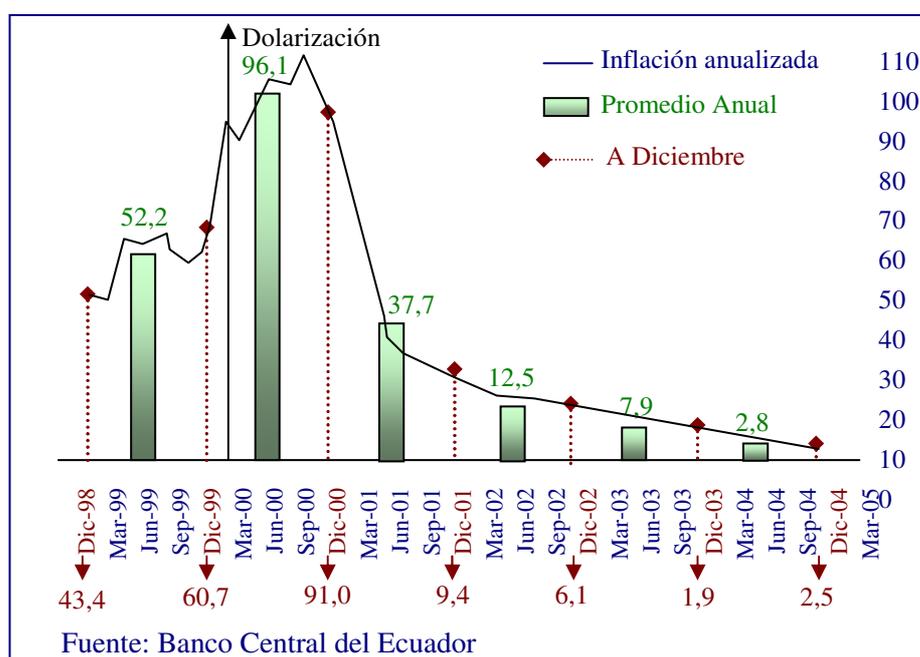


Julio 2004 a Enero 2005

La inflación de enero a diciembre pasó de 91% en 2000 a 9,4% en 2002, y cayó hasta 1,95% en diciembre del 2004 (ver gráfico 14). En ese lapso se acumularon mas de 130 puntos porcentuales de inflación en Ecuador versus 15 puntos en los EEUU... Sin embargo, debe señalarse que la inflación a diciembre es aquella con la que

termina el año, y no corresponde por lo tanto a la inflación que predomina a lo largo del año. Para medir esta última, el indicador a usar es la inflación promedio anual, que naturalmente presenta cifras más elevadas.

Gráfico 14
Ecuador: Evolución de la inflación
1999-2004



En el cuadro 14 se presenta los distintos grupos de bienes que conforman la canasta básica familiar (junto con su respectiva inflación) divididos en transables y no transables en el año 2004. Se debe notar que la canasta básica está compuesta por aproximadamente 60% de bienes transables y 40% de no transables. Esto da una idea de la importancia de la producción de no transables, pues aunque su peso en la canasta básica es inferior al de los transables, no deja de ser relevante. También se puede ver que la presión hacia la baja de la inflación vino dada sobre todo del lado de

los transables, pues casi todo presentaron niveles considerables de deflación en el 2004.

Cuadro 14
Ecuador: Inflación anual por grupos de bienes
Al final del período 2004

TIPOS DE BIENES	peso en la canasta	GRUPO	INFLACIÓN variación anual
	11%	Vestido y Calzado	- 8,71
	5%	Bienes y servicios misceláneos	- 8,40
TRANSABLES	4%	Esparcimiento y cultura	- 7,49
	7%	Muebles, equipamiento, mantenimiento de la vivienda	- 1,64
	32%	Alimentos bebidas y tabaco	1,70
	3%	Salud	- 0,11
NO TRANSABLES	10%	Transporte	0,75
	12%	Hoteles, cafeterías y restaurantes	2,96
	12%	Alquiler, agua, electricidad, gas y otros combustibles	6,15
	5%	Educación	12,78
TOTAL	100%	GENERAL	1,95

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

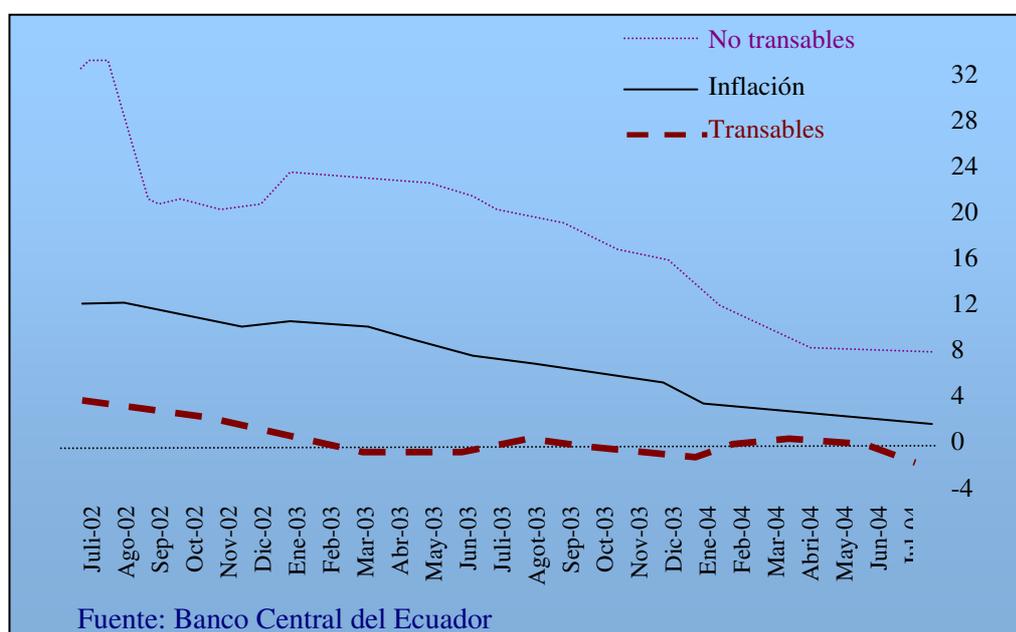
En efecto, en los subgrupos de vestido y calzado, bienes y servicios misceláneos, y esparcimiento y cultura, la caída de los precios durante el año fue de alrededor de – 8%. El único subgrupo que no presentó deflación dentro de los transables fue el de alimentos, bebidas y tabaco, que corresponde al 32% de la canasta y que tuvo una inflación de 1,7%.

Sin embargo, ya que la inflación anual fue ligeramente superior (1,95%), se puede afirmar que también el subgrupo de alimentos, bebidas y tabaco contribuyó a reducir la inflación.

En cambio, en la producción de no transables la tendencia de precios fue opuesta. Un solo subgrupo registró una ligera deflación: salud (-0,1%), que apenas representa el 3% de la canasta básica. Mientras tanto, educación tuvo una inflación superior al 12%; el subgrupo de servicios básicos (alquiler, agua, electricidad, gas y otros combustibles), una inflación de más de 6%, y hoteles, cafeterías y restaurantes, de casi 3%.

Al respecto de este análisis se puede concluir, como primer punto, que hablar de una inflación de 1,95% es algo relativo. Es un hecho que la inflación ha bajado, sin embargo se puede ver que existen tendencias deflacionarias en ciertos grupos de bienes (principalmente en los transables) y presiones inflacionarias en otros grupos de bienes (sobre todo en los no transables). Por supuesto, esta diferencia en la inflación de los transables y no transables no fue una característica del año 2004, sino que ha estado presente en los últimos años. En efecto, se observa en el gráfico 15 que la inflación de transables alcanzó niveles cercanos a cero al menos desde febrero del 2003, mientras que la inflación de los no transables, aunque también se ha reducido, recién pasa a ser menor a 10% en febrero del 2004.

Gráfico 15
Ecuador: Inflación anualizada de transables y no transables
2002-2004



Se puede constatar que la inflación acumulada de transables en 2004 fue de $-0,7\%$, mientras la inflación acumulada de no transables alcanzó $2,8\%$. En otras palabras, esto indicaría que las presiones inflacionarias vinieron de la producción nacional, y las presiones deflacionarias, sobre todo de los bienes importados.

Al examinar la inflación en diciembre, se observó una ligera caída de precios de $-0,06\%$ ³⁶. Examinando esta cifra geográficamente (ver cuadro 15), se puede ver que mientras la región costa presentó un decrecimiento de $-0,29\%$ en el nivel de precios; la sierra registró una inflación de $0,19\%$.

³⁶ A partir de enero del 2005 se cambia la canasta para la medición de la inflación. El INEC ha incluido otros 115 productos de consumo y se dieron de baja algunos productos de los 197 ítems anteriores, por ejemplo, se excluye ahora el consumo de habas, pero se incluye la tenencia de teléfonos celulares... En total quedan 299 productos.

CUADRO 15
Ecuador: Inflación por ciudades al final del período
2004

NACIONAL		- 0,06 %	
COSTA	-0.29	SIERRA	0.19
GUAYAQUIL	-0.49	AMBATO	-0.07
MACHALA	-0.11	RIOBAMBA	0.06
QUEVEDO	-0.07	CUENCA	0.11
ESMERALDAS	-0.06	QUITO	0.11
PORTOVIEJO	-0.01	LOJA	0.42
MANTA	0.03	LATACUNGA	1.25

Fuente: Instituto nacional de estadísticas y Censos.

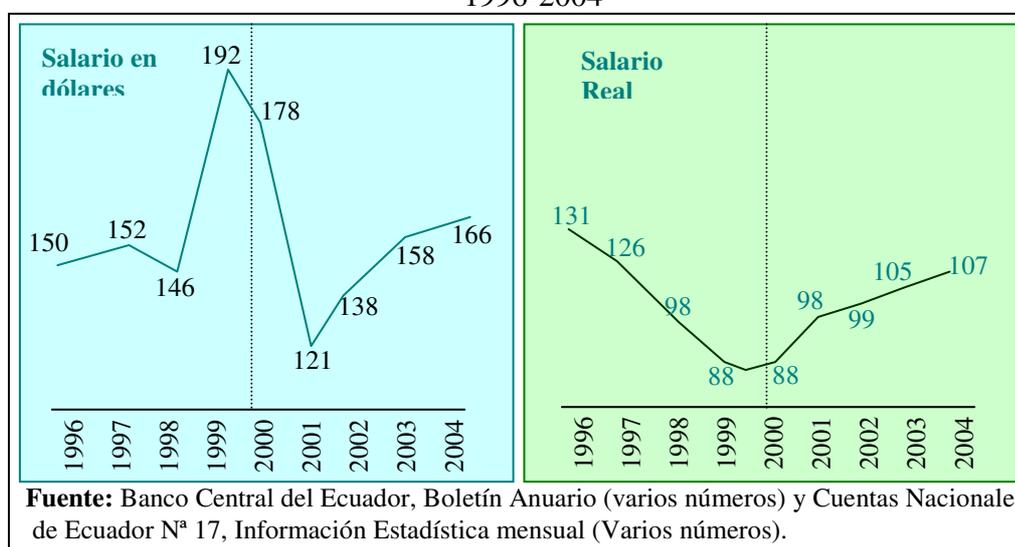
De las ciudades investigadas, las siguientes registraron una ligera reducción de precios: Guayaquil, Machala, Quevedo, Ambato, Esmeraldas y Portoviejo; en el resto de las ciudades la inflación fue positiva.

En cuanto al salario nominal (medido en dólares), después de la fuerte caída registrada por los efectos de la macrodevaluación que lo ubicó en 121 dólares en el año 2001, éste ha mostrado una progresiva recuperación. Pasando de 138 dólares en el 2002 a 158 dólares en 2003, y llegando a 166 dólares en el 2004.

Si al salario medido en dólares se le descuenta la inflación, se obtiene el salario real. Como puede verse, luego de la crisis, este último registra un lento incremento gradual. Algunos pueden encontrar aquí un argumento a favor de la dolarización,

pero se debe ser cuidadoso al respecto. No es extraño que luego de una fuerte crisis se presente una recuperación. Lo extraño es que ésta se dé de un modo tan lento, pues a pesar de que en los años de dolarización el salario real ha subido año tras año, hasta ubicarse en 107 puntos, aún no se ha alcanzado los niveles previos a la crisis, que sobrepasan los 125 (ver gráfico 16).

Gráfico 16
Ecuador: Evolución del Salario Nominal y del Salario real
1996-2004



Es interesante destacar que dicho incremento del salario real en dolarización, se estaría produciendo en buena parte por la tendencia a la baja en los precios de los productos transables, lo que ha permitido elevar el poder adquisitivo del ingreso (en términos de bienes transables). Este es el beneficio directo que el consumidor recibe de las importaciones más baratas.

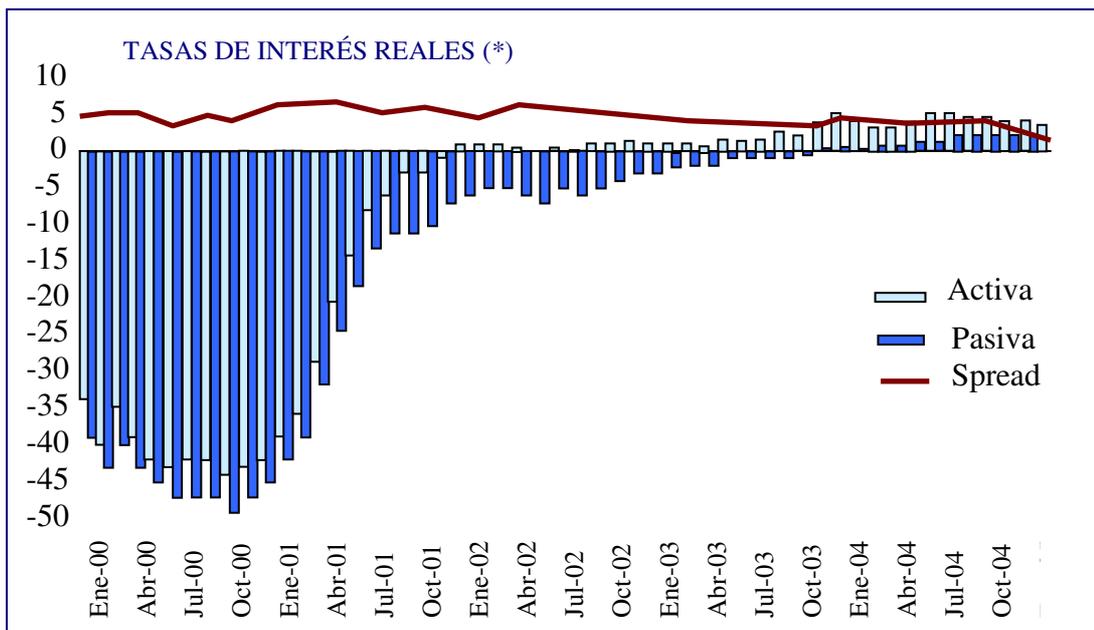
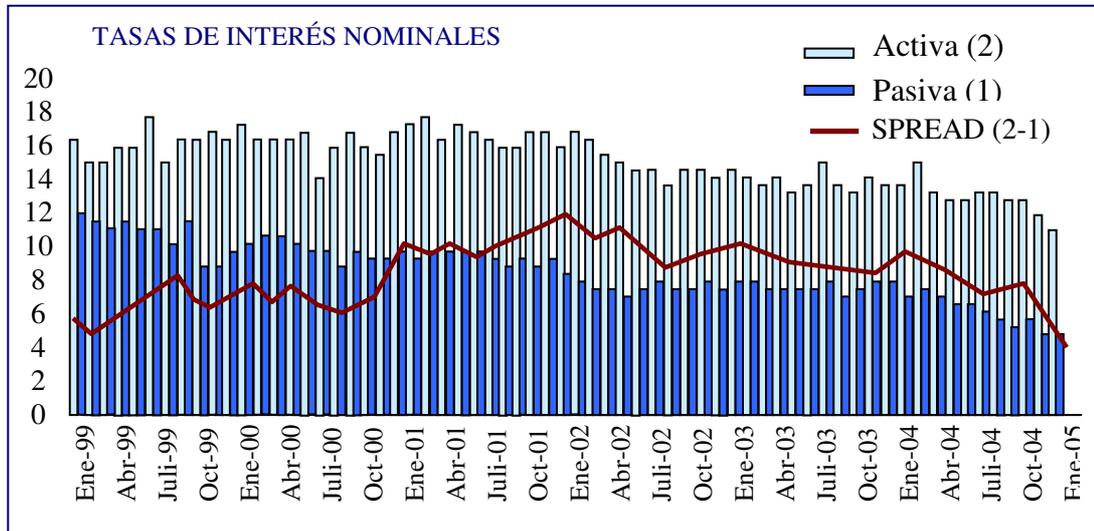
Dicho incremento del poder adquisitivo tendría que haberse reflejado en un incremento en la cobertura de la canasta básica. Sin embargo, en estos 5 años de

dolarización, la cobertura de la canasta ha permanecido estancada, manteniéndose alrededor de 65%. Esto significa que con su ingreso total, una familia promedio, sólo alcanza a comprar 65% de los productos básicos que necesita.

Los resultados obtenidos en las tasas de interés no han sido muy satisfactorios, pese a los ofrecimientos iniciales del Gobierno del Ingeniero Lucio Gutiérrez: aunque las tasas nominales han presentado un lento decrecimiento, las tasas reales³⁷, que son las que guardan relevancia económica, han crecido sostenidamente. El spread real (diferencia entre la tasa activa real y la tasa pasiva real) se ha expandido en los últimos años y se mantiene alrededor de los 5 puntos, margen superior al que se tenía en los inicios de la dolarización (ver gráfico 17). Esto se debe a la ineficiencia y el rentismo del sistema financiero ecuatoriano, que continúa funcionando con directrices oligopólicas. En Ecuador no existe un mercado financiero competitivo, no hay alicientes para mejorar la productividad, y por tanto las tasas de interés tampoco son competitivas.

³⁷ La tasa de interés real corresponde a la tasa nominal neta del efecto inflacionario (tasa real = tasa nominal - inflación).

Gráfico 17
Ecuador: Tasas interés nominales y reales
2000-2004



Tasa nominal promedio ponderada semanal de todos los depósitos a plazo de los bancos privados, captados a plazos de entre 84 y 91 días.

Tasa promedio ponderada semanal de las tasas de operaciones de crédito de entre 84 y 91 días, otorgados por los bancos privados, al sector.

(*) Tasa de interés referenciales nominales descontadas de la inflación.

Fuente: Superintendencia de Bancos y Seguros del Ecuador.

Aquí el asunto se complica. Téngase en mente que la tasa máxima (siempre en dólares) se mantuvo estable durante siete meses, de junio a diciembre del 2004, en 14,66%, luego de experimentar una cierta erraticidad en los otros meses del año: enero 16,79%, febrero 16,97%, abril 16,26% y mayo 15,66%. Estos niveles son superiores a los existentes en muchos países vecinos, en donde sus agentes económicos pueden acceder a créditos, también en dólares, en mejores condiciones que los empresarios ecuatorianos en este Ecuador dolarizado... Como complemento a lo anterior, hay que anotar que, en no pocas ocasiones, la banca habría cobrado una tasa mayor a la máxima legal (diario Expreso, 29 de julio del 2004). Esto explicaría también porqué la banca tuvo un año próspero en el 2004, con enormes utilidades sobre el patrimonio, estimadas en más del 14%, con un neto superior a 138 millones de dólares hasta noviembre del 2004 (o sea con un incremento del 30,18% comparado con noviembre del 2003).

Enero 2005 a Marzo 2005

El año 2005 cerró con una inflación anual de 4,36%, reflejando una importante aceleración del ritmo del crecimiento de los precios comparado con el año anterior (1,95%), la evolución de la inflación anual evidenció un repunte sostenido a partir del mes de abril; en el cual el país atravesó una fuerte inestabilidad política debido al derrocamiento del gobierno del ingeniero Lucio Gutiérrez Borbúa, destacando así, que aunque la inflación acumulada halla cerrado con una cifra de 4,36%, los últimos tres meses de gobierno del ingeniero Gutiérrez la inflación anual se mantuvo en niveles bajos aunque con leves incrementos.

El INEC, aumentó el número de artículos que componen la canasta básica, para reflejar en forma más precisa la tendencia del consumo de las familias ecuatorianas (en la canasta anterior había 228 artículos, de los cuales se eliminaron 41 y se incluyeron 112 nuevos). Este cambio es importante, porque a través de la canasta básica se calcula el Índice de Precios al Consumidor (IPC), que a su vez es utilizado para calcular la inflación del Ecuador (la tasa de inflación, es la variación mensual o anual del IPC). La nueva canasta incluye rubros como: los teléfonos celulares, la televisión por cable, el Internet, hornos microonda, y lavadoras de ropa. Se incluyen también servicios como las consultas médicas privadas. La base de la encuesta ha cambiado también, pues antes (1994) se incluía solo el gasto de las familias de ingreso medio y bajo, el nuevo IPC se calcula en base a la demanda de todas las familias, sin restricción de ingresos.

Con este cambio, la canasta básica del Ecuador pasó de 384 usd a 417 usd en enero. La inflación mensual del mes de enero 2005, fue de 0.14%, comparada con la registrada en diciembre 2004, -0.06%.

Desde el mes de enero, el ingreso mínimo mensual que percibía una familia de 4 miembros se incrementó a \$298,67, pero aún así, éste no abasteció para realizar la compra de una canasta familiar básica de \$446,74, ni de una canasta vital de \$304,07 en el mes de marzo.

La inflación del mes de Febrero ha sido del 0.26% . Sumados Enero y Febrero tenemos 0.4% de inflación acumulada frente a 3.3% en los mismos dos meses en el 2003 y 1.1% en el 2004.

Entre febrero y marzo del 2005, la inflación mensual registró un incremento del 0.24%, dando una tasa acumulada del 0.65%. La variación mensual tuvo como aporte principal a la división de Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles con alrededor del 63%, debido al incremento del 2.5% en el índice del grupo Alquileres efectivos de alojamiento; Alimentos y bebidas no alcohólicas contribuyó con alrededor del 43%, como consecuencia de la variación mensual del 2.5% en el índice del subgrupo Pescado; en tanto que la división de Comunicaciones aportó con alrededor de -10%, ocasionado por una reducción del 6.8% en el índice del grupo de Equipo telefónico; la diferencia la componen las nueve agrupaciones restantes.

Bajo la agrupación de Alimentos y bebidas no alcohólicas, los siguientes artículos cotizados en dólares por kilo a nivel nacional que registraron incrementos positivos considerables entre los meses de febrero y marzo del 2005, fueron: melón 21.7% (de 0.52 a 0.63), mora 10.6% (de 2.00 a 2.21), lechuga 10.3% (de 0.50 a 0.55), bebidas hidratantes 10.0% (de 1.26 a 1.39 dólares la botella), papaya 9.1% (de 0.46 a 0.51), piña 8.1% (de 0.49 a 0.52), entre otros productos con crecimientos de hasta el 6%; por el contrario, los artículos que presentaron variaciones negativas significativas durante el período en análisis, fueron: limón -8.3% (de 0.68 a 0.62), mortadela -7.1%

(de 6.04 a 5.61), naranja -6.3% (de 0.41 a 0.39), y otros con variaciones que no sobrepasan el -5%.

Otros productos y servicios que aportaron positivamente a la inflación de marzo fueron los siguientes: ajo, tomate riñón, tomate de árbol, arveja tierna, pescado fresco, carnes de res sin hueso, pan corriente, viaje por avión y suministro de agua. Y los que aportaron negativamente fueron: pollo preparado y las presas, cebolla paiteña, entradas a los partidos de fútbol, teléfono celular, queso de cocina, entre otros.

El Instituto de Estadísticas y Censos (INEC) después de la corrección que realizó en el cálculo de la inflación, reportó un Índice de Precios al Consumidor (IPC) en marzo de 105,38, produciendo una variación mensual de 0,65%. Este resultado se debió principalmente a que los precios de los productos agrícolas subieron, motivo por el cual el rubro de “Alimentos y Bebidas No Alcohólicas” (0,43%) fue el de mayor incidencia en el incremento de la inflación mensual.

En el cuadro 15 podemos observar las cifras (en porcentaje) que reflejan la inflación mensual, mensual acumulada y la inflación anual, pudiendo hacernos una breve idea de cómo terminó el gobierno del ing. Lucio Gutiérrez en cuanto a cifras macroeconómicas se refiere.

CUADRO 15

Ecuador: inflación mensual, inflación anual e inflación acumulada
enero, febrero, marzo 2005

2005	Inflación Mensual	Inflación Anual	Inflación Mensual Acumulada
Enero	0,14%	1,71%	0,1%
Febrero	0,26%	1,49%	0,4%
Marzo	0,24%	1,39%	0,7%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

En enero, la tasa activa presentó fluctuaciones: A inicios del mes estuvo en 8,58%, en la segunda semana creció a 9,76%, en la tercera se disminuyó a 7,92%, y en la siguiente se ubicó en 8,39%, y en la quinta se ubicó en 8,29%. La tasa pasiva registró ligeras variaciones, en la primera semana de enero se ubicó en 4,06% y cerró el mes en 4,26%.

El comportamiento de la tasa activa en febrero fue similar al mes anterior: En la primera semana fue de 7,94%, y ascendió hasta ubicarse en 9,26% en la tercera semana, y disminuyó a 8,76% en la cuarta. La tasa pasiva cerró el mes en 4,16%.

La evolución de las tasas de interés referenciales en el mes de marzo fue estable. La tasa activa para los créditos tuvo un promedio de 8,69% y la pasiva para depósitos en 4,34%.

Al finalizar el análisis del comportamiento de las tasas de interés tanto activa como pasiva, les mostramos en el cuadro 16 un extracto de las variaciones de las mismas durante los tres primeros meses, que fueron los últimos meses de gobierno del Ingeniero Lucio Gutiérrez Borbua.

CUADRO 16

Ecuador: Tasas de interés activa y pasivas
Enero, febrero, marzo 2005

	ACTIVA	PASIVA
01-Ene	8,58%	4,06%
08-Ene	9,76%	4,28%
15-Ene	7,92%	4,26%
22-Ene	8,39%	4,36%
29-Ene	8,29%	4,26%
05-Feb	7,94%	4,44%
12-Feb	8,81%	4,23%
19-Feb	9,26%	4,10%
26-Feb	8,76%	4,16%
05-Mar	8,29%	4,29%
12-Mar	8,77%	4,61%
19-Mar	8,78%	4,54%
26-Mar	8,90%	3,93%

CAPITULO VII

DETERMINAR EL NIVEL DE CRECIMIENTO ECONOMICO DURANTE EL GOBIERNO DEL INGENIERO LUCIO GUTIERREZ.

Para analizar el escenario económico en que concluye la presidencia de la República del Ecuador el Ingeniero Lucio Gutiérrez, es necesario hacer una evaluación de los fenómenos políticos acontecidos en el país, pues sin duda, el manejo político está profundamente ligado al manejo económico a través de políticas fiscales y monetarias implantadas por el ejecutivo.

Por un lado, el manejo económico del gobierno fue respaldado desde distintos sectores ortodoxos, conservadores y prudentes, que aplauden la austeridad fiscal y los logros de la dolarización en cuanto a estabilidad. Por otro lado, la creciente fragilidad del aparato productivo nacional aparece como prueba irrefutable de la ineficacia de las políticas gubernamentales. ¿Pero cuál es la verdad sobre la condición de la economía ecuatoriana? ¿Va el país por buen camino o se trata acaso de un breve receso entre crisis y crisis?

Por supuesto, no son preguntas que deban responderse a la ligera. Un examen riguroso de la economía ecuatoriana requerirá de un breve repaso a las secuelas de la crisis económica de 1999-2000. Como se conoce, a raíz de la crisis los ingresos de

los sectores medios y de los sectores bajos del Ecuador fueron golpeados de diversas maneras.

Por el lado del congelamiento de los depósitos, la sociedad asumió los costos del salvataje bancario, así como de la incompetencia y corrupción de los banqueros; por el lado de los recortes fiscales, (la sociedad) se hizo cargo de los costos del servicio de la deuda, de la inoperancia del aparato estatal y de la corrupción gubernamental.

Otro tanto ocurrió luego de la macrodevaluación. Todo esto en un contexto de crecientes ajustes estructurales de corte neoliberal. Por si fuera poco, la inestabilidad impedía reactivar la inversión; además, las quiebras de pequeñas y medianas empresas provocaron una reducción del nivel de empleo de 46% de la población activa en 1998 a 29% en 1999. Por todo aquello, se fueron agotando las alternativas de supervivencia de la población de menores ingresos.

El deterioro de las condiciones de vida alcanzó dimensiones sin precedentes en la historia del país, que cada vez quedaba más rezagado del conjunto latinoamericano. En efecto, según cifras de la CEPAL, entre 1980 y 2001, el ingreso por habitante para Latinoamérica se incrementó en un promedio anual de 0,27%, en cambio, el Ecuador presentó un decrecimiento promedio de -0,44% anual. Del mismo modo, en 2001, mientras los países latinoamericanos habían logrado casi duplicar la capacidad adquisitiva por habitante en relación a 1980, en Ecuador ésta había caído en -15%.

Debido a la inestabilidad política, así como al deterioro de la economía, el gobierno enfrentó una dura crisis de credibilidad y confianza que dificultaba la superación de la crisis económica. Todo aquello desencadenó, entre otras cosas, dos acontecimientos que constituyeron la respuesta del gobierno y la población ecuatoriana ante la crisis, y que habrían de marcar el devenir económico del Ecuador en los años siguientes: por un lado, el gobierno optó por dolarizar oficialmente la economía, decisión con trasfondo político que fue presentada como la única forma de devolver la confianza a los agentes económicos y frenar la crisis de raíz.

Por otro lado, la población dejó de creer en el país, dando así inicio a un proceso de emigración sin precedentes, que tomó la forma de una nueva estrategia familiar para luchar contra las secuelas de la crisis. Pero debe tenerse en mente que en una pequeña economía abierta y dependiente como la ecuatoriana, la realidad no sólo está determinada por las decisiones de los agentes internos (como en este caso la política cambiaria o la migración), sino también por los sucesos en el exterior (como shocks externos y decisiones de agentes económicos extranjeros).

Así a la dolarización y la migración, se han unido otras variables que en años recientes han sido determinantes para la economía del Ecuador. Entre ellas, el recrudecimiento de los ajustes neoliberales (cercanamente vigilados por el FMI), la permanente elevación de los precios del crudo, el repentino -y probablemente transitorio- flujo de capitales del exterior, entre otros.

Debe decirse que con la dolarización se frenaron algunos problemas de la crisis como el riesgo cambiario. Asimismo, se logró reducir la inflación, aunque menos rápido de lo que se auguraba: ésta pasó de 91% en 2000; a 22.4% en 2001; 9.4% en 2002; 6.1% en 2003, para el 2004 a 1.9% y hasta abril del 2005, mes en que cesó el gobierno del coronel Gutiérrez la inflación se ubicó en 1,21%.

El índice de riesgo-país, que había llegado a más de 4.500 puntos a mediados del 2000, se redujo paulatinamente hasta alcanzar durante el primer trimestre del 2005 niveles cercanos a 800 puntos. Esto ayudó ligeramente a controlar el peso de los intereses de la deuda externa, que son más grandes mientras mayor es el riesgo-país.

Gracias a la estabilidad alcanzada, en especial con la eliminación del riesgo cambiario y la reducción del riesgo-país, el Ecuador ha logrado un nivel nunca antes registrado de acceso al mercado financiero internacional. Entre el 2000 y el 2003, el nivel de crédito externo privado se duplicó, al pasar de 2.500 millones de dólares a más de 5.000 millones, frente a una cartera doméstica de créditos inferior a 4.000 millones.

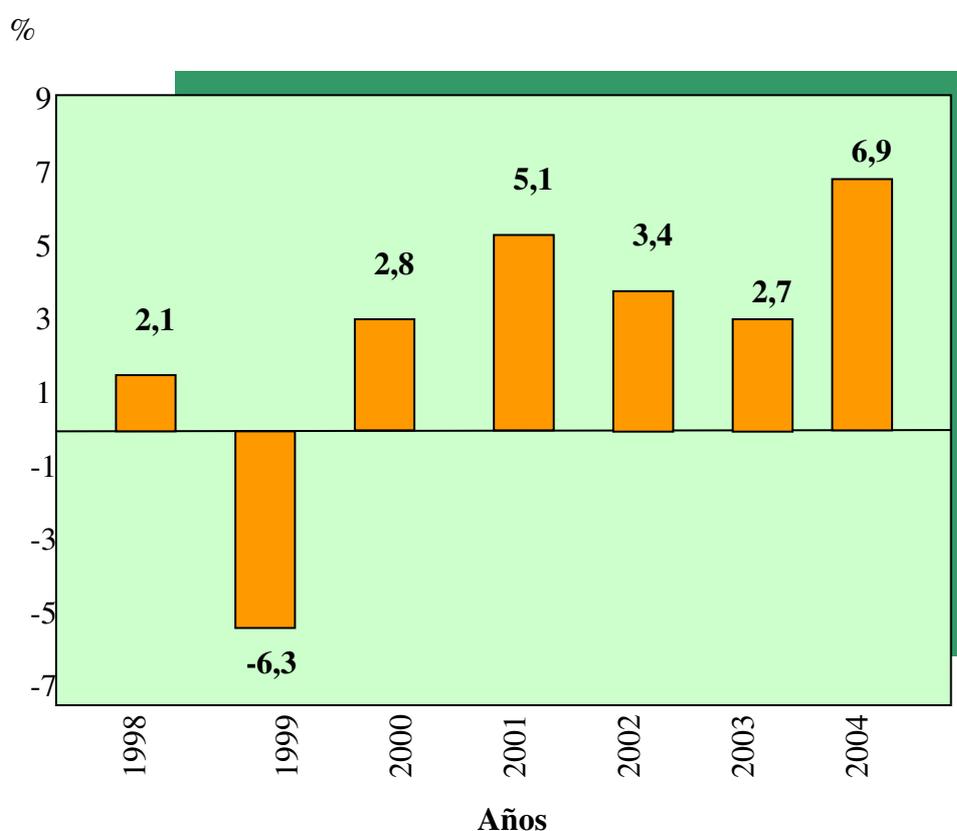
Crecimiento económico.

En el 2004, Ecuador registró la mayor tasa de crecimiento real del PIB de la última década, que alcanzó un 6,9% consolidando la recuperación de la actividad económica, iniciada tras la crisis de 1999. El crecimiento económico durante el 2004 es atribuible a factores coyunturales como la liquidez en los mercados

internacionales y el aumento de la demanda externa de bienes básicos, en particular del petróleo, lo que causó aumentos en cantidad y precios de las exportaciones.

El aumento del 54,4% de la extracción petrolera privada, llevó a un incremento de la extracción total de petróleo del 26,1% (en promedio, 108.000 barriles diarios más). El sector petrolero representaba hasta 2004 el 23% del PIB, siendo el motor del crecimiento económico, como lo ha sido en los últimos años. Por otro lado, la producción de la empresa estatal PETROECUADOR, que viene cayendo todos los años desde 1994, se redujo un 3,4% durante el 2004 (gráfico 1).

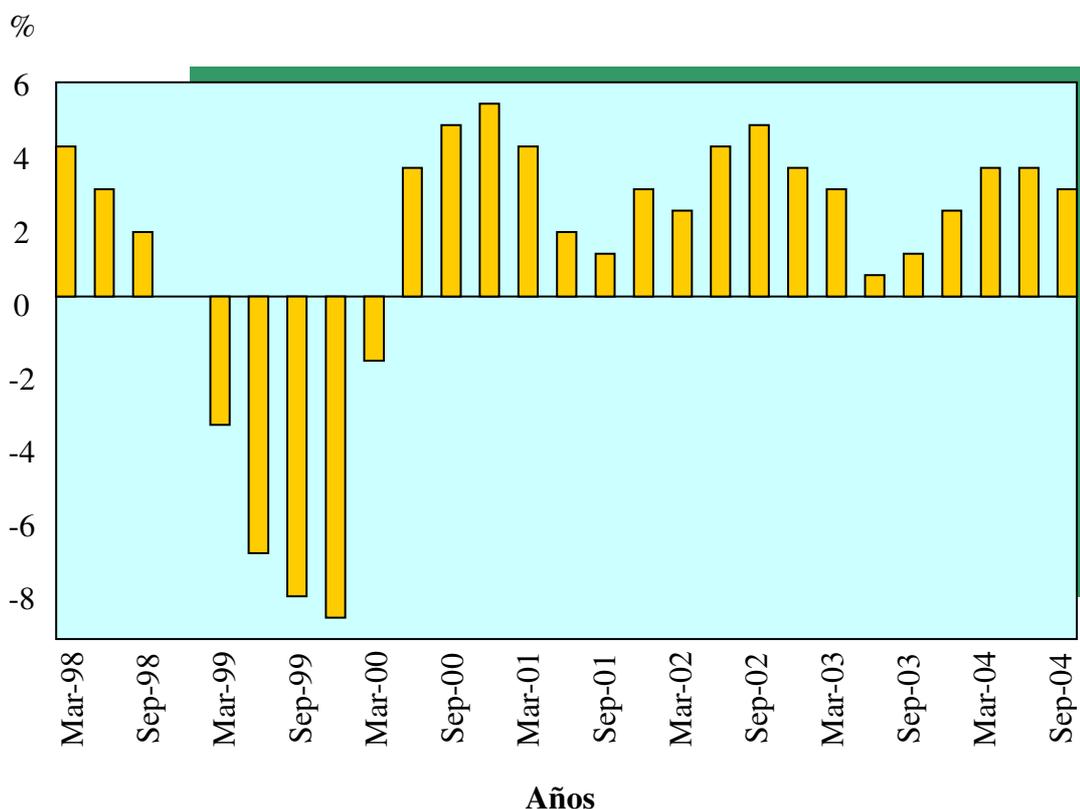
Gráfico 1.
Variación anual del PIB (%)



Fuente: Banco Central del Ecuador, (BCE).

La economía no petrolera, al igual que en el 2003, volvió a crecer poco, siendo su tasa inferior a la registrada en el sector petrolero. El PIB no petrolero creció 2,8% en términos reales durante 2004. Desde el segundo trimestre de 2000 hasta el cuarto trimestre de 2004, el PIB trimestral no petrolero creció a una tasa promedio anual de 3,2% real (grafico 2). Por su parte, en este período, el PIB petrolero creció en promedio 11,2% anual.

Gráfico 2.
Variación anual del PIB no petrolero (%)



Fuente: Banco Central del Ecuador, (BCE).

Del lado de la oferta, el sector más dinámico de la producción en 2004 fue la explotación de minas y canteras (23,5%), que contribuyó con 4,7 p.p. al crecimiento del PIB. Este sector, está conformado por la Extracción de Petróleo Crudo y por la

Explotación de Minas y Canteras. Desde hace muchos años la explotación de petróleo se ha constituido en el generador de divisas más importante del país. Esto se corrobora con el nivel del PIB alcanzado por el sector en 2004, pues llegó en términos absolutos a la cifra 4.354 millones de dólares, cifra que con relación al año 2003 subió 24.1%. El favorable resultado de 2004 es fruto de los altos precios que experimentó el petróleo en ese año, más no de los niveles de producción.

En segundo lugar, estuvo el sector de otros servicios (incluye actividades inmobiliarias, algunos servicios gubernamentales, y los servicios de salud y educación no obligatorios) con un crecimiento de 5% y un aporte al crecimiento de 0,7 p.p. del PIB, el comercio creció 4,1% y aportó 0,6 p.p. al crecimiento del PIB. Finalmente la intermediación financiera creció 7,8% y contribuyó con 0,2 p.p. a la tasa de crecimiento del PIB.

Uno de los sectores que menos creció fue la agricultura (0,04%), seguida de la administración pública y seguridad social obligatoria (1%), servicio doméstico (1,3%) y suministro de electricidad y agua (1,8%). (cuadro1)

En cuanto al agricultura, en 2004 las exportaciones de productos primarios excluyendo petróleo, camarón, pescado y atún, fueron ligeramente inferiores en 1.2% al período 2003. Dentro de los primarios están banano, café, cacao, abacá, madera, flores naturales y otros. Como en casi todos los años, a finales de abril el exceso de lluvias inundó los sembríos y cultivos de arroz, melones, hortalizas y frutas de las provincias de Guayas y Manabí, que estuvieron a punto de ser cosechados. Según la

Dirección Agropecuaria de Manabí se estima que los daños pudieron alcanzar las 14.700 hectáreas en esta provincia. En Guayas se perdieron 1000 hectáreas de arroz por desbordamiento del río Pula.

El sector cultivos de banano, café y cacao tuvo inconvenientes durante el año 2004. Su producción en términos absolutos fue igual que la de 2003 y alcanzó la cifra de 474 millones de dólares. Las exportaciones de estos productos llegaron a la cifra de 1.140 millones de dólares en 2004, cifra que comparada con 2003 significó una caída del 18%. En este comportamiento, el banano y el cacao experimentaron disminuciones en sus exportaciones, -6.9% y -8.9% respectivamente, mientras el café incrementó sus ventas en un 32%.

Los resultados obtenidos por el banano en 2004 son fruto de la sobreoferta presentada en 2003, por lo que los precios cayeron y por lo tanto el volumen de exportaciones también. Otra situación que enfrentaron los bananeros durante 2004 fueron las escasas lluvias durante el primer semestre, lo que también influyó en los rendimientos. Dentro de este sector las exportaciones de banano son las de mayor participación (90%), el cacao lo hace con el 9% y el café a penas alcanza el 1%.

En lo que respecta al banano, los agricultores quieren a toda costa vender su producto por lo que en muchas ocasiones el precio desciende a 2.5 y hasta 2 dólares por caja de 43 libras. La existencia de sobre oferta de sembríos de la fruta, ha generado expectativas de que en el país se debería disminuir y reconvertir el área sembrada con banano a fin de disminuir la oferta. Se estima que existen 40.000 hectáreas de

sobreproducción. Hay varias opciones que se manejan entre ellas, buscar nuevos mercados, cambiar el cultivo de tradicional a orgánico, o definitivamente destinar esa superficie a otros cultivos, lo que demandaría importantes inversiones.

Las Flores Ecuatorianas tienen fuerte importancia en el tema agrícola, a tal punto que dentro de los productos primarios relacionados con agricultura, van en segundo lugar después del banano en ventas al exterior; las exportaciones en 2004 llegaron a 347 millones de dólares. Este producto goza de excelente reputación en el mercado internacional y año tras año las exportaciones crecen. En mayo, las autoridades colombianas impidieron el paso de carga de arroz ecuatoriano a ese país, aduciendo que la gramínea ecuatoriana no cumplía los requisitos sanitarios. Se hicieron los análisis respectivos y se descartó tal denuncia. Se concretó en julio la venta de la gramínea por 10 mil toneladas.

El proceso de negociaciones que se vienen llevando a efecto de firmar el Tratado de Libre Comercio TLC con Estados Unidos de Norteamérica, ha puesto al país a la expectativa de lo que podría suceder en el futuro en materia de comercio exterior. Puesto que EEUU es nuestro principal socio comercial en muchos ámbitos y particularmente en el tema agrícola, es imprescindible que el Ecuador negocie técnicamente sus oportunidades a fin de que los productos atiendan en las mejores condiciones las expectativas del mercado estadounidense en general y en particular el de alrededor de 2 millones de ecuatorianos radicados en ese país. Además, se estima que son alrededor de 40 millones de latinos con un poder adquisitivo importante de

Cuadro 1 PIB real por ramas de la actividad económica (%)

	VARIACIÓN ANUAL (%)	PARTICIPACIÓN (%)	CONTRIBUCIÓN (%)
Sector petrolero y exportación de minas y canteras	23,5	23,3	4,7
Otros servicios*	5,0	14,4	0,7
Industria manufacturera no petrolera	2,8	12,5	0,4
Intermediación financiera	7,8	2,7	0,2
Comercio al por mayor y menor	4,1	15,1	0,6
Transporte y almacenamiento	3,6	7,8	0,3
Agricultura	0,0	8,4	0,0
Hogares privados con servicio domésticos	1,3	0,2	0,0
Suministros de electricidad y agua	1,8	0,9	0,0
Pesca	2,0	1,4	0,0
Administración pública y defensa	1,0	4,6	0,0
Construcción	1,8	7,3	0,2
P.I.B.	6,9	100,0	6,9

* Incluye hoteles y restaurantes; comunicaciones, alquiler de vivienda servicios a la empresas y a los hogares

los que una fracción podría convertirse en consumidores de agro productos nacionales.

Fuente: Banco Central del Ecuador, (BCE).

Del lado de la demanda, las exportaciones crecieron 14,1% en 2004 y constituyeron el mayor aporte al crecimiento de la economía. Las importaciones crecieron 7,5%, la inversión 5,9% y el consumo (privado y público) 4,4%.

La inversión presentó un crecimiento acelerado: después de decrecer en términos reales en el último trimestre de 2003 y el primero de 2004, empezó a crecer en el segundo trimestre, y en el cuarto trimestre creció 20%. Durante 2004, igual que en 2003, la demanda interna creció menos que el PIB (Cuadro 2 y Gráfico 3). Sin embargo, en parte debido al repunte de la inversión, la demanda aceleró su crecimiento en el último trimestre del año.

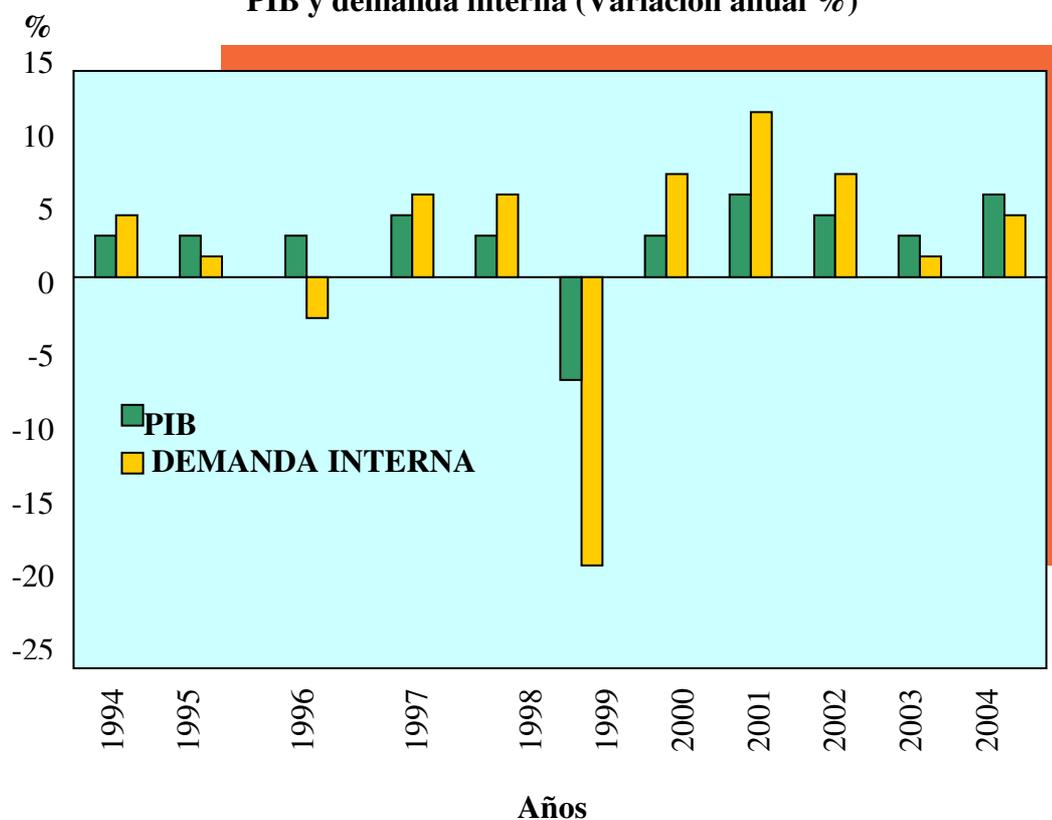
Cuadro 2 PIB real por componentes de la demanda (%)

2004			
	VARIACIÓN ANUAL (%)	PARTICIPACIÓN (%)	CONTRIBUCIÓN (%)
PIB	6,9	100,0	6,9
Demanda interna	4,8	102,3	5,0
Consumo	4,4	72,5	3,3
Consumo privado	4,6	63,6	3,0
Consumo público	2,9	8,9	0,3
Inversión bruta interna	5,9	29,8	1,8
Inversión bruta de capital fijo	3,5	23,0	0,8
Variación existencias	14,9	6,8	0,9
Exportaciones	14,1	36,4	4,8
Importaciones	7,5	38,7	2,9

Fuente: Banco Central del Ecuador, (BCE).

Gráfico 3.

PIB y demanda interna (Variación anual %)

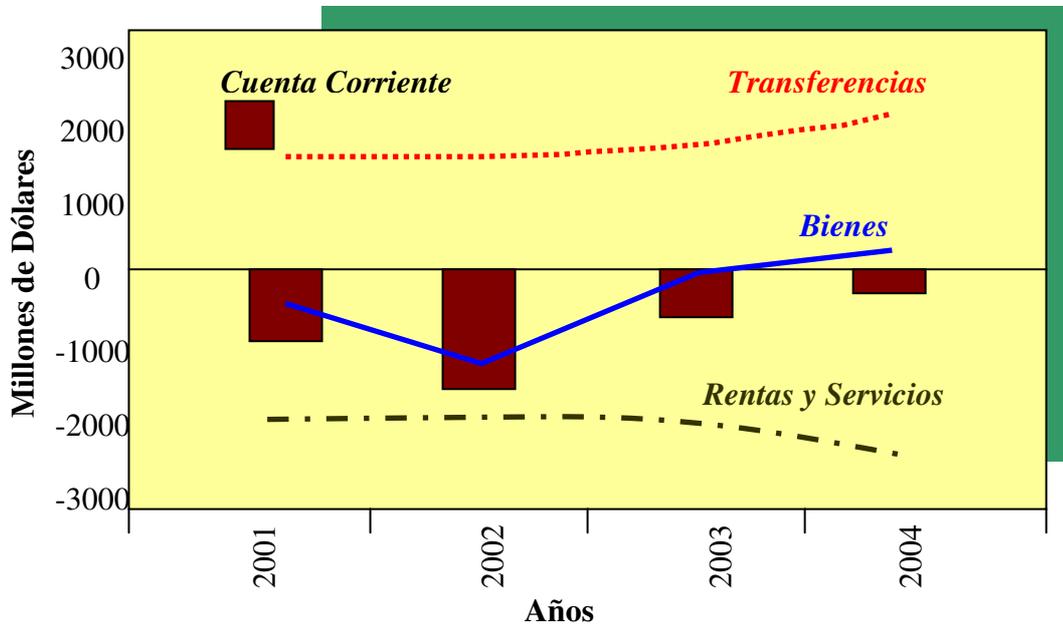


Fuente: Banco Central del Ecuador, (BCE).

Sector externo.

El déficit de cuenta corriente disminuyó por tercer año consecutivo y fue USD108,5 millones en 2004, inferior al déficit de USD455, 4 millones de 2003. Entre enero y septiembre de 2004, la cuenta corriente presentó un saldo positivo de USD160 millones, que se revirtió en el último trimestre debido, principalmente, al aumento de las importaciones y del déficit en renta (Gráfico 4).

Gráfico 4.
Cuenta Corriente (millones de Dólares)



Fuente: Banco Central del Ecuador, (BCE).

Las exportaciones crecieron 25% durante 2004, y alcanzaron USD7.749 millones. Por su parte, las importaciones crecieron 19,5%, al ubicarse en USD7.487 millones. Las exportaciones petroleras aportaron la mayor parte del crecimiento de las exportaciones en 2004. Las exportaciones de petróleo se beneficiaron del alza en los precios de este mercado, alcanzando un valor de USD3.898 millones, 64,3% más que el año anterior; en volumen, el crecimiento fue 40%(Gráfico 5). Las exportaciones de banano (USD1.022 millones) cayeron 7% en valor con respecto a las de 2003.

Gráfico 5.

Exportaciones de petróleo crudo

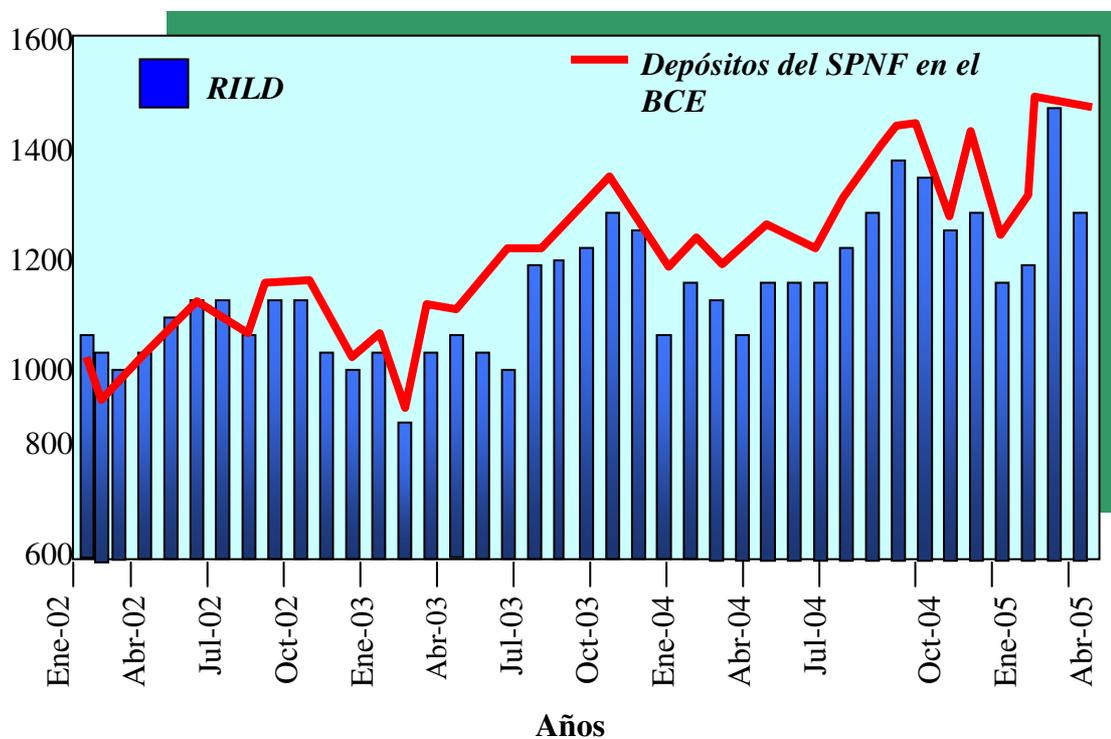


Fuente: Banco Central del Ecuador, (BCE).

Por su parte, las remesas desde el exterior alcanzaron un máximo histórico de USD1.604 millones durante el año. El saldo de la cuenta del capital fue similar al de 2003, aunque la Inversión Extranjera Directa (IED) fue USD1.242 millones en 2004, 20% menor que el año anterior, explicado por la finalización de los proyectos de inversión en hidrocarburos iniciados en 2001 y 2002. En conjunto, la disminución del déficit de la cuenta corriente y el leve aumento del superávit de la cuenta de capital y financiera permitieron acumular reservas internacionales por USD277 millones. Las Reservas Internacionales de Libre Disponibilidad (RILD) aumentaron 23,8%, con un saldo de USD1.437 millones al cierre de 2004 (gráfico 6)

Gráfico 6.

RILD y Depósitos de SPNF en el B.C.E. (Millones de dólares)

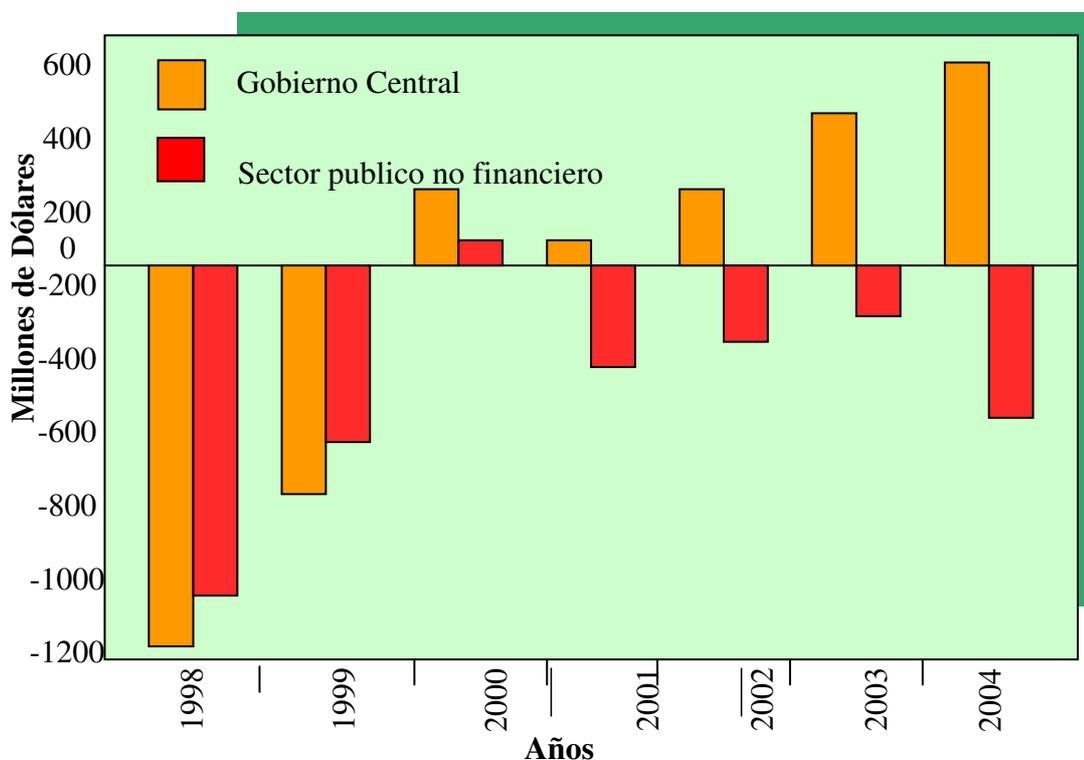


Fuente: Banco Central del Ecuador, (BCE)

Finanzas públicas.

El gasto del Sector Público no Financiero (SPNF) creció 13,4% anual en 2004, correspondiendo al 24,7% del PIB. No obstante, el superávit fue USD 613,3 millones (2% del PIB), aumentando por cuarto año consecutivo, y siendo el mayor de los últimos diez años (Gráfico 7).

Gráfico 7.
Balance fiscal del Gobierno fiscal y del SPNF (Millones de dólares)



Fuente: Banco Central del Ecuador, (BCE).

El Gobierno Central presentó un déficit de USD 319 millones (1,1% del PIB), superior al déficit de 2003 (USD109 millones). Los ingresos fueron USD5.179 millones en 2004, 8,6% más que en 2003, y los gastos fueron USD5.498 millones, 9,7% más que un año atrás.

Del total de ingresos, los petroleros fueron 30,1% del total (USD1.558 millones), explicado por el aumento en los ingresos por exportaciones. Los ingresos no petroleros participaron con el 69,9% del total (USD3.621 millones, cifra superior en 12,8% a la de 2003).

El saldo de deuda pública externa disminuyó 3,7 p.p. del PIB en 2004, al pasar de 42,2% del PIB en 2003 a 36,5% del PIB en 2004. A diciembre de 2004, la mayor parte de la deuda se tenía con organismos multilaterales (38,7%) y bancos (37,8%) (Cuadro 3).

Cuadro 3 Operaciones del gobierno central

	VARIACIÓN ANUAL (%)	PARTICIPACIÓN (%)	CONTRIBUCIÓN (%)
Total de ingresos	5178,9	100,0	8,6
Petroleros	1558,3	30,1	-0,2
No petroleros	3620,6	69,9	12,8
Tributarios	3165,4	61,1	13,5
A los bienes y servicios	1921,7	37,1	9,0
IVA	1719,5	33,2	8,6
ICE	202,2	3,9	12,0
A la renta	701,9	13,6	18,6
Arancelarios	453,7	8,8	18,7
No tributarios	445,4	8,6	18,8
total gastos	5497,6	100,0	9,7
Gastos corrientes	4103,1	74,6	11,1
Intereses	813,5	14,8	-1,6
Externos	598,1	10,9	-2,7
Internos	215,4	3,9	1,4
Sueldos	2048,7	37,3	9,9
Compra de bienes y servicios	363,4	6,6	10,4
Otros	286,4	5,2	11,3
Trasferencias	591,1	10,8	42,2
Gasto corriente	1394,5	25,4	5,9

Fuente: Banco Central del Ecuador, (BCE).

La demanda interna aumentó de manera más robusta que durante el 2003 al crecer un 4,8%, principalmente gracias al incremento del consumo de los hogares, atribuible a

un mejor acceso al crédito y aumentos de las pensiones, entre otros factores. La formación bruta de capital fijo y el consumo del gobierno crecieron en forma más moderada (3,5% y 2,9%, respectivamente). Particularmente dinámicas fueron las exportaciones, que aumentaron un 7,1%. En forma paralela, se registró un fuerte incremento de las importaciones (7,5%).

El conjunto de elementos positivos mencionados habría permitido incrementar el flujo de inversión extranjera, que pasó de 720 millones en 2000 a 1.330 millones en 2001, y 1.200 millones en 2002 por la construcción del OCP; en 2003 ésta superó los 1.400 millones de dólares y para el 2004 el flujo de inversión extranjera directa alcanzó USD 1290 millones, nivel inferior al observado en el año anterior (cuadro 4).

Cuadro 4 Evolución de la inversión extranjera directa

Rama de la actividad económica	2000	2001	2002	2003	2004
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	1,3	18,7	15,0	84,4	41,2
Explotación de minas y canteras	680,4	1119,9	1062,6	828,1	1056,6
Industria manufacturera	9,6	59,1	56,5	71,0	36,9
Electricidad, gas y agua	0,0	0,0	1,7	0,3	6,0
Construcción	0,0	55,3	5,6	441,7	7,4
Comercio	13,0	54,0	45,4	50,4	49,7
Transporte almacenamiento y comunicaciones	0,2	10,8	22,1	24,8	52,2
Servicios prestados a empresas	15,3	11,7	63,0	89,2	39,7
Servicios comunales sociales y personales	0,2	0,2	3,4	0,9	0,5
TOTAL	720,0	1329,8	1275,3	1554,7	12990,2

Fuente: Banco Central del Ecuador.

Evolución económica en 2005: desaceleración de la economía

Crecimiento económico.

La economía ecuatoriana reportó un decrecimiento de 0,3% (t/t-1, variación de un trimestre respecto al inmediato anterior, en dólares constantes de 2000, cifras corregidas de variación estacional) en el primer trimestre del año. Este resultado es el primer decrecimiento del PIB que se presenta en las cuentas nacionales trimestrales desde el segundo trimestre de 2003. Los factores que determinaron dicho comportamiento fueron el sector petrolero, la construcción y el comercio. En particular, la explotación de minas y canteras (extracción de petróleo crudo, gas natural y actividades de servicios relacionadas) reportó una disminución de 1,4%; la construcción y obras públicas presentó un decrecimiento de 3,1% y el comercio, de 0,4%.

Durante los primeros tres meses del 2005, las exportaciones de crudo crecieron en volumen del 2,8%, aunque los aumentos del precio en promedio llevaron a que las exportaciones de crudo subieran un 28,8% en valor, se observan mejoras en las exportaciones de camarones, y las de atún y pescado; en estos dos rubros las exportaciones aumentaron un 22,6% y un 5,7%, respectivamente. Cabe señalar que esto consolida al petróleo y sus derivados como el principal rubro de exportación y generación de divisas: así por ejemplo; en el 2002 el petróleo crudo constituía el 36,5% de las exportaciones totales y el banano (el segundo rubro de exportación por valor) un 19,2%, mientras que en el 2004 el crudo pasó a representar el 50,9% de las exportaciones y el banano bajó al 13,4%.

Las importaciones aumentaron un 19,8% en el 2004, acompañando el rápido crecimiento del PIB y del consumo durante el año. Las importaciones de materias primas y las de combustibles y lubricantes fueron las que más aumentaron (26,7% y 21,1%, respectivamente). Esto obedece a los elevados precios internacionales de las materias primas durante el año (incluidos los derivados del petróleo) y el limitado suministro interno de combustibles y lubricantes. Las importaciones de bienes de consumo crecieron un 16,4%, mientras que las importaciones de bienes de capital aumentaron un 14,5%.

En el 2005 las importaciones crecieron un 25,3% en los primeros meses del año. Todos los tipos de importaciones aumentaron considerablemente, aunque el aumento fue liderado por los bienes de capital (34%) y seguido de cerca por las materias primas (27,5%).

La demanda interna decreció 1,6%, reportando una caída en el consumo final de los hogares de 0,8% y en la inversión, de 4,7%. De acuerdo con información del BCE, la tasa de desempleo nacional fue 10,6% en abril, comparada con una tasa de 12,1% en el mismo mes de 2004. El promedio de la tasa de desempleo en los primeros cuatro meses del año fue 11,3%, similar a la del mismo período del año anterior (11,4%).

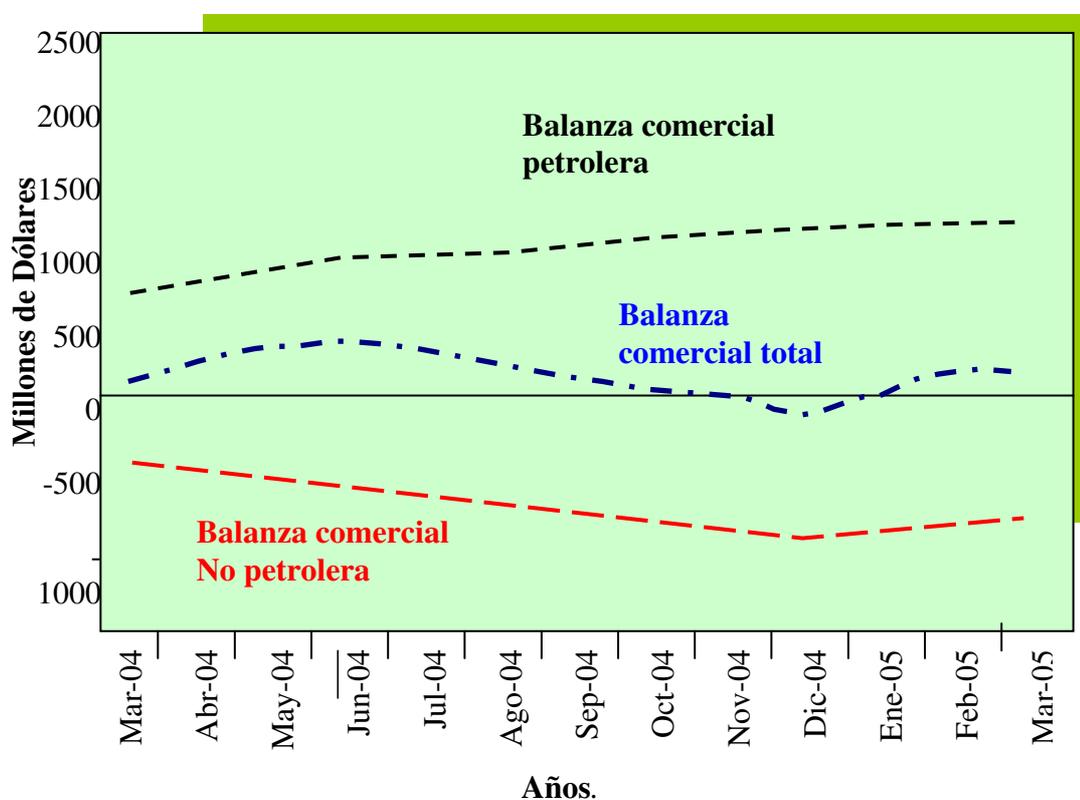
Sector externo.

Superávit en balanza comercial por exportaciones petroleras.

El saldo de balanza comercial en el primer trimestre del año fue USD 86,2 millones, explicado por un superávit de USD975,8 en la balanza comercial petrolera y un

déficit de USD889,6 millones en la balanza no petrolera (Gráfico 8). Las exportaciones a marzo fueron USD2.016,9 millones, 21,8% más que las presentadas a marzo de 2004, debido, fundamentalmente, al desempeño de las exportaciones de petróleo (41,6%).

Gráfico 8.
Balanza comercial (Millones de Dólares)



Fuente: Banco Central del Ecuador, (BCE).

Finanzas públicas

Postergado el retorno a los mercados internacionales

A mediados de enero, tanto el Banco Mundial como la Corporación Andina de Fomento (CAF), ratificaron el apoyo a la economía ecuatoriana, mediante la aprobación de créditos para el financiamiento del presupuesto en el presente año.

Esto estuvo en línea con el aval del FMI respecto al manejo fiscal y de la economía ecuatoriana para ese entonces.

Paralelamente a ello, se anunció un canje de deuda de bonos Global 2012 y la programación de una nueva colocación de bonos por USD300 millones en el primer trimestre del año. Sin embargo, el canje de deuda debió ser suspendido debido a las condiciones poco favorables en los mercados internacionales, las cuales no permitieron ejercer la opción de compra de deuda.

Finalmente, las Reservas Monetarias de Libre Disponibilidad continuaron aumentando en el año 2005. A finales de abril, las reservas ascendieron a USD1.526 millones, un crecimiento de 23,8% comparado con igual mes de 2004, y 6,2% más que en diciembre de 2004.

CAPITULO VIII

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES

De acuerdo con el discurso oficial, los éxitos del manejo económico y la dolarización³⁸ estarían a la vista: crecimiento económico, estabilidad, auge de exportaciones, acceso a los mercados financieros internacionales. Sin embargo, como vimos antes, las cifras de crecimiento económico no reflejan mejoras del conjunto de la economía, sino que están sesgadas debido al crecimiento coyuntural de la actividad petrolera privada. En cuanto a la estabilidad, se evidenció que se trata de una falacia, pues no se ha logrado ni siquiera generar un ritmo estable de crecimiento y mejorar el nivel de empleo. Las ideas sobre estabilidad se reducen entonces a la estabilidad de precios, y aún en ese ámbito se observó que existen ciertas tendencias deflacionarias entre los bienes transables, pero que aún persiste la inflación entre los no transables³⁹.

Respecto al auge de exportaciones, lejos de reflejar un impulso general de las ventas externas, éste se debe al incremento en las ventas petroleras, a su vez producto de la elevación en los precios internacionales del crudo. Finalmente, el acceso a los

³⁸ La dolarización fue impuesta en el país el 9 de enero del 2000, sin ningún análisis serio y sin ninguna preparación. Ésta decisión fue tomada en medio de un ambiente cargado por la angustia e incertidumbre en la sociedad, y por la mediocridad de sus elites gobernantes, que no encontraron mejor solución que sacrificar la política monetaria y cambiaria.

³⁹ Recuérdese que la inflación de los no transables recién alcanzó una cifra de un solo dígito en el 2004.

mercados financieros, privilegio tan sólo de un manajo de grandes empresas, ha incrementado el peso de la deuda privada en el total de deuda externa.

Queda claro que, a medida que se profundiza en el análisis, el panorama alentador se desfigura. A esto se suma el deterioro de la competitividad (ligado a las devaluaciones de los socios comerciales y a la persistencia de presiones inflacionarias en la producción nacional) ligeramente atenuado gracias a la depreciación del dólar, y un agravamiento de la vulnerabilidad del país frente a shocks externos. No obstante, entre los agentes no se evidencia un malestar que refleje tales problemas estructurales.

¿Cómo explicar tal paradoja? ¿Si los anuncios de una recuperación sostenida son (como se evidencio) falsos, porqué este deterioro progresivo de la economía no se refleja directamente en indicadores sociales y económicos?

La explicación se encuentra en el flujo inesperado de recursos foráneos. Las diversas fuentes de divisas se constituyen en motores para el sostenimiento de los distintos agentes económicos.

Así, las remesas de los emigrantes se convierten en un pilar para las economías familiares, mientras los préstamos internacionales financian la actividad empresarial de determinados grupos oligopólicos (así con las importaciones de bienes de consumo) mientras que los elevados precios del petróleo alivian las arcas fiscales. A esto se suman la inversión extranjera y el permanente flujo de un monto

indeterminado (pero con seguridad cuantioso) de narcodólares (por blanqueo de dólares, particularmente) que dinamizan la economía.

El influjo de estos recursos disfrazan la realidad, permitiéndole al gobierno y a ciertos grupos interesados, atribuir la aparente prosperidad a la dolarización y al manejo fiscal austero. Pero el problema no radica en el encubrimiento de la realidad malsana. El verdadero problema se halla en el desconocimiento y negación de los crecientes problemas estructurales que aquejan al país.

En términos neoliberales, las cifras examinadas revelan un manejo económico eficiente y adecuado. Por supuesto, el gobierno solía añadir a su discurso que, además de mejoras en el campo macroeconómico, también se lograron importantes avances en lo referente a pobreza. En efecto, según diversas estimaciones, la pobreza urbana habría pasado de más del 70% durante la crisis, a cerca del 50% a inicios del año 2005. Pero observando más de cerca este ejemplo de economía neoliberal, se percibe una realidad muy distinta.

La pobreza es una situación estructural que impide a las personas la satisfacción de sus necesidades básicas, excluyéndolas del umbral mínimo para la expansión de sus potencialidades humanas. La pobreza constituye como tal, la carencia y negación de los prerequisites para el desarrollo humano.

En el caso ecuatoriano, la capacidad económica actual permitiría holgadamente la satisfacción de las necesidades básicas de toda la población, ya que el ingreso por habitante es aproximadamente el doble de la línea de pobreza. La pobreza masiva es una consecuencia de la desigualdad social. Cabe señalar que la reducción de la pobreza está mucho más vinculada al envío de remesas de los emigrantes que al propio esquema de dolarización. La inequidad social se constituye en el obstáculo principal para el desarrollo humano. El uso no sustentable de los recursos naturales amenaza la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras, y genera la inequidad intergeneracional, una segunda dimensión de desigualdad que se añade a las diferencias sociales en el presente.

La sociedad ecuatoriana sufre desde la colonia por la pobreza masiva, y grandes desigualdades sociales, étnicas, regionales y de género. La inserción del Ecuador en el mercado mundial se ha fundamentado en ventajas comparativas tradicionales, como la abundancia de mano de obra barata no calificada, y la riqueza de sus recursos naturales, muchos de ellos no renovables, con frecuencia explotados en forma no sustentable. En estas condiciones el crecimiento económico ha consolidado la inequidad social y se ha fundamentado en ella, y también ha conducido a una explotación no sustentable de los recursos naturales.

Las políticas de ajuste estructural no han logrado restablecer el crecimiento económico, y han tenido un costo elevado sobre la pobreza, la distribución de la riqueza y el empleo. Adicionalmente, la capacidad institucional, reguladora y redistributiva del Estado se ha debilitado, y la presión de la economía sobre los recursos naturales ha

crecido como resultado del aumento de los volúmenes exportados de productos primarios, y del empleo no sustentable de los recursos naturales. Además, la vulnerabilidad del país, crisis económicas y financieras internacionales, caídas de los precios de los productos de exportación o desastres naturales agravados por el cambio climático se ha acrecentado.

El debilitamiento del Estado y el comportamiento rentista de algunos sectores dominantes han impedido un adecuado desarrollo institucional en el país, y han fortalecido la corrupción y formas políticas clientelares y populistas, donde los intereses particulares y de corto plazo han prevalecido ante las demandas de un proyecto nacional integrador.

En este contexto socio-político, no solamente se ha afectado el desarrollo de infraestructura básica sino que, al mismo tiempo la calidad y cobertura de los servicios sociales básicos en educación, salud y seguridad social se han deteriorado, debilitando varios elementos centrales para la competitividad internacional en el contexto de la globalización, que han afectado la inserción internacional del país, confinándola a la exportación de un grupo de productos primarios tradicionales, en un contexto internacional en el cual las ventajas comparativas tradicionales pierden relevancia frente a otras dimensiones, vinculadas al capital humano y a la investigación científica y tecnológica, al fortalecimiento institucional y a la equidad social.

La escasez y el alto costo del crédito han agravado la situación, ya que el debilitado sistema financiero no canaliza del ahorro nacional hacia la reconstrucción de la

estructura productiva. Debe señalarse que tras la falacia del acceso al mercado financiero internacional se esconde una profunda restricción del crédito a los pequeños y medianos productores. Asimismo, es importante indicar que si bien las cifras de inversión extranjera se han mantenido en el tiempo, su composición ha cambiado sustancialmente.

La dolarización, adoptada como una medida de emergencia en un contexto de crisis, buscaba reducir la vulnerabilidad externa, favoreciendo la convergencia de la inflación y las tasas de interés a sus niveles internacionales y reduciendo los costos de transacción con la economía mundial se esperaba que la estabilidad resultante impulsara el crecimiento.

En cuanto a la vulnerabilidad externa, debe decirse que no es exclusividad del Ecuador, sino enfermedad latinoamericana. No obstante, en dolarización esta vulnerabilidad se incrementa, ya que el país carece de mecanismos monetarios que permitan amortiguar el impacto de los shocks externos en las variables reales de la economía. De hecho, según el Índice Latinoamericano de Vulnerabilidad Ante el Libre Comercio, IVLC el Ecuador es el segundo país más vulnerable de la región, superado sólo por Nicaragua, país azotado por varias catástrofes naturales que han arruinado su aparato productivo. De acuerdo con los organismos que elaboran este índice, "para enfrentar estos riesgos son indispensables medidas que amortigüen y rectifiquen los impactos de la apertura comercial", justamente aquellos a los que ha renunciado el Ecuador. A esto se suma el deterioro comercial derivado de las devaluaciones de los socios comerciales.

En cuanto a las tasas de interés, los resultados tampoco han sido muy satisfactorios, pese a los ofrecimientos de la dolarización: las tasas reales han crecido y el spread real (diferencia entre la tasa activa real y la tasa pasiva real) se ha expandido en los últimos años. Esto se debe a la ineficiencia y el rentismo del sistema financiero ecuatoriano, que continúa funcionando con directrices oligopólicas. Y es que sin exageraciones, los bancos que controlan el sistema financiero ecuatoriano pueden contarse con los dedos de la mano.

En otras palabras, en Ecuador no existe un mercado financiero competitivo, no hay alicientes para mejorar la productividad, y por tanto las tasas de interés tampoco son competitivas. El desajuste en los precios internos condujo a una prolongada inflación, afectando el tipo de cambio real y generando un desequilibrio crónico en la balanza de pagos, cuya superación solo puede darse, dentro de los rígidos parámetros vigentes, por la vía recesiva, la contracción económica y el deterioro social.

El mantenimiento y consolidación de la dolarización demanda de una substancial inversión en capital humano y físico que eleve la productividad y conduzca a una diversificación de la oferta de bienes transables en condiciones internacionalmente competitivas. Un cambio de esta magnitud solo puede operarse en el mediano plazo, y requiere flujos financieros y condiciones institucionales difícilmente disponibles en el corto y mediano plazo. Pero más allá de la crítica a los escuálidos logros de estabilidad macroeconómica, el Ecuador estaría atravesando problemas mucho mayores, vinculados con variables reales de la economía tales como la producción y

las exportaciones; y es que aunque éstas últimas aumentaron un 26,8% durante el 2004, impulsadas por el alza de los hidrocarburos (62,4%, 1.627 millones de dólares de aumento), otros rubros de exportación, principalmente banano, pescado fresco y enlatado y cacao registraron caídas.

De acuerdo con el informe global de competitividad del Foro Económico Mundial al 2004, el Ecuador habría pasado del puesto 86 al puesto 90. Por supuesto, esto no puede adjudicársele tan sólo a la rigidez cambiaria. La competitividad real depende también y sobre todo de aspectos como el nivel de productividad de los factores productivos, de las tecnologías usadas en la producción, del nivel de calificación de la mano de obra.

Cabe señalar, que el eje central de toda economía es la producción y la misma en nuestro país no es adecuadamente encaminada, no tenemos canales de distribución adecuados, perdemos la poca producción en nuestros campos y no existen programas o planes que la impulsen promoviendo líneas de crédito blandas y haciéndolas de fácil acceso, sin trabas ni trámites burocráticos para que sean de real apoyo productivo. La importancia de la producción se ha cedido a los equilibrios financieros dejando de lado la esencia del crecimiento, que es la formación de la nueva riqueza a través de la producción, el trabajo y el mejoramiento a través de una adecuada transferencia de recursos.

El mantenimiento de la dolarización en las condiciones actuales, mediada por ajustes recesivos, conducirá a un escenario de lento crecimiento, creciente inequidad social y

deterioro de los recursos naturales, difícilmente compatible con un régimen democrático.

Al finalizar el gobierno del ingeniero Lucio Gutiérrez, estas expectativas no se han cumplido, y por el contrario, la propia dolarización ha generado desequilibrios económicos difíciles de superar. Con estas pocas cifras puede verse que el gobierno de Gutiérrez, al fortalecer la dolarización e intensificar los ajustes fondomonetaristas, privilegió la estabilidad de precios sin medir el alto costo que esto ha significado para el país: el recrudecimiento de la vulnerabilidad frente al exterior y el progresivo estancamiento de la producción nacional.

Por desgracia, se trata de un costo que se agudiza con el tiempo. Su presencia se detecta en el deterioro de la economía no petrolera: en el casi inexistente crecimiento del Producto Nacional Bruto PNB, y en el deterioro de la balanza comercial no petrolera. Y aunque ahora ese costo se mantiene oculto gracias a los flujos externos de capitales, ¿qué sucederá cuando caigan los precios del petróleo, se limiten los créditos externos, o se contraigan las remesas de los emigrantes?

RECOMENDACIONES

Las alternativas de retorno a un tipo de cambio flexible tampoco son simples, ni se vislumbran caminos sencillos de transición. Entre los problemas para estas vías se destacan la necesidad estabilidad y confianza de los actores económicos, la distribución social y regional de los costos y beneficios del cambio, y las políticas complementarias que enfrenten los obstáculos estructurales al desarrollo, como la pobreza, la inequidad

social, el deterioro de los recursos naturales, el desempleo, las carencias en educación y salud y la limitada institucionalidad.

Más allá del debate sobre el régimen cambiario, se acrecienta la evidencia de la incapacidad de las fuerzas del mercado para conducir a un crecimiento económico compatible con la equidad social, la superación de la pobreza y la armonía con la naturaleza.

Las políticas de desarrollo social deben trascender su rol actual, que las limita a programas asistencialistas de emergencia y a la provisión de servicios básicos de baja calidad, principalmente en educación y salud. La estrategia alternativa que se plantea, por el contrario, debe buscar el aprovechamiento integral del potencial de los sectores populares, mediante un apoyo a las iniciativas de generación de empleo, la dotación universal de servicios de educación y salud, encaminados al desarrollo del capital humano, como base para una transformación productiva, y el impulso a la distribución del ingreso y los activos productivos. Esta política social debe constituirse en el eje de una estrategia nacional participativa hacia el desarrollo.

Los principios de equidad y respeto a la diversidad cultural y étnica deben guiar la propuesta. El énfasis en la equidad no solamente deben provenir de principios éticos y filosóficos que hacen inaceptable la desigualdad social prevaleciente en el Ecuador, sino también de la necesidad de constituir bases sólidas para una estrategia participativa de desarrollo social y ambientalmente sustentable. La igualdad de

oportunidades y derechos no debe oponerse a la diversidad de culturas, posiciones políticas y opiniones. El Ecuador debe reforzar su carácter multicultural.

La estrategia social propuesta se articula en torno a tres líneas complementarias de acción: la promoción de empleo productivo, el desarrollo del capital y las potencialidades humanas, y las políticas redistributivas.

La política de promoción de empleo productivo se debe basar en el apoyo integral a sistemas productivos socialmente eficientes y económicamente sostenibles, a partir de la articulación de micro, pequeñas y medianas empresas y organizaciones económicas cooperativas y comunitarias. Sus instrumentos básicos deberán ser: la provisión de crédito, capacitación, asistencia técnica, información e investigación en ciencia y tecnología para fortalecer este sector. Esta estrategia debe ser concebida como un marco de acción transversal, integrador y estructurante del conjunto de las políticas sociales y económicas en el corto y mediano plazo, y no meramente como una política sectorial al lado de otras políticas sociales.

Las políticas de desarrollo del capital y potencialidades humanas proponen, en primer lugar, consolidar el acceso universal a una educación dignificante, que promueva la creatividad y participación, respetando y fomentando la diversidad cultural y étnica del país, y preparando los recursos humanos para enfrentar adecuadamente los retos del desarrollo científico y tecnológico del futuro; adicionalmente, se promueve un sistema de capacitación laboral que fortalezca el empleo productivo, prevenga el desempleo y democratice el acceso al conocimiento

técnico entre los trabajadores; finalmente, se plantea la consolidación de un acceso universal a servicios primarios de salud y protección social, reduciendo la inequidad actualmente existente en este campo, y protegiendo, de manera, especial, a los grupos más vulnerables de la población, como los niños.

Finalmente, las políticas redistributivas deben promover directamente la equidad social, no solamente ampliando las oportunidades de acceso a los activos productivos, como la tierra, el crédito y la asistencia técnica a los sectores populares, y mejorando su calidad, mediante programas de riego, conservación y recuperación de suelos, control de la erosión, etc. sino también fomentando su capacidad productiva mediante programas de asistencia técnica, capacitación y educación.

Estas tres estrategias se deben complementar mutuamente, para su aplicación en un contexto participativo, que integre esfuerzos del estado central, los gobiernos locales, las agencias de promoción social y organizaciones de base. Su implementación requiere la consolidación y el fortalecimiento de la institucionalidad del Estado, y la promoción simultánea de un esfuerzo de diversificación productiva que apoye la soberanía alimentaria y promueva nuevas formas de inserción internacional sobre bases sustentables, como el turismo y ecoturismo.

Los rumbos futuros de la sociedad ecuatoriana están condicionados por factores políticos, el contexto internacional y, en última instancia, la capacidad de los actores sociales, y en particular los sectores subalternos, para superar los obstáculos para la construcción participativa de su propio destino.

ANEXOS

VARIABLE INDEPENDIENTE

ABSTRACTO			CONCRETO	
CONCEPTUALIZACIÓN	CATEGORIAS	INDICADORES	ITEMS BASICOS	TECNICAS E INSTRUMENTOS
GESTIÓN DE GOBIERNO				
Realizar diligencias conducentes al logro de regir y gobernar una nación, con fines de estabilización, ocupación y desarrollo.	Factor Administrativo	Política Económica	La gestión realizada por el gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez, logro alcanzar el cumplimiento de las metas trazadas en un porcentaje aproximado de:	Bibliografía, Internet, Revistas, documentos en general.
			0% al 25% (X)	
			25% al 50% ()	
			50% al 75% ()	
			75% al 100% ()	
		Política Fiscal	En que variables económicas adopto medidas el gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez dentro de la Política Fiscal con la finalidad de lograr estabilidad económica en el país?.	Bibliografía, Internet, Revistas, reporte del Banco Central, documentos en general.
			Impuestos (X)	
			Deuda Pública (X)	
			Gastos Públicos (X)	
			Fondos Gubernamentales (X)	
		Acuerdos Monetarios	Con cuáles organismos internacionales, el gobierno del Ing. Gutiérrez realizó negociaciones con el fin de reestructurar la deuda externa e interna, y con el objetivo de financiar el presupuesto general del estado.	Internet y Documentación en General.
			FMI (X)	
			BM (X)	
			BID (X)	
			CLUB DE PARIS (X)	
			OTROS (X)	

VARIABLE DEPENDIENTE

ABSTRACTO			CONCRETO	
CONCEPTUALIZACIÓN	CATEGORIAS	INDICADORES	ITEMS BASICOS	TECNICAS E INSTRUMENTOS
ECONOMÍA NACIONAL				
Es la situación económica de un país o una nación medida a través del nivel de productividad, el patron de vida de la población y el empleo correcto de los recursos escasos.	Factor Económico	Pobreza	Que medidas empleó el gobierno del Ing. Lucio Gutiérrez para disminuir los niveles de pobreza en el Ecuador?.	Bibliografía, Internet, Revistas, documentos en general.
			Generación de fuentes de empleo ()	
			Planes de vivienda (X)	
			Inversión en Educación (X)	
			Inversión en Salud (X)	
			Otros ()	
		Inflación	Durante el Gobierno del Ing. Gutiérrez , los niveles de inflación se:	Reporte mensuales del Banco Central del Ecuador y documentación en general
			Redujeron (X)	
			Mantuvieron ()	
			Incrementaron ()	
		Crecimiento Económico	Con las medidas adoptadas por dicho gobierno, el porcentaje de crecimiento económico anual, que se reportó fue superior a:	Reporte anual del Banco Central del Ecuador y documentación en general
			2003	
			1% (X)	
			3% ()	
			5% ()	
			2004	
			1% ()	
			3% ()	
			5% (X)	

DISEÑO METODOLÓGICO

SUJETO A INVESTIGAR

Análisis de la Gestión de Gobierno del Ingeniero Lucio Gutiérrez y su Repercusión en la Economía Nacional Período 2003-2005

TIPO DE INVESTIGACIÓN

No experimental. Por tratarse de una investigación diagnóstica descriptiva (no incluye investigación de campo) la presentación del trabajo se hará en orden secuencial a los objetivos propuestos.

MÉTODO

Histórico, cuantitativo, bibliográfico.

TÉCNICAS

Bibliográficas.

INSTRUMENTOS

Revistas, periódicos, libros y documentación en general

RECURSOS

Un equipo de investigadoras, compuesto por dos personas.

PROCEDIMIENTOS

Recolección y procesamiento de datos.

FUENTES DE INFORMACIÓN

Utilizaremos información de carácter primaria y secundaria.

Primaria:

Documentos originales, periódicos de la época, testigos presenciales.

Secundaria:

La obtendremos de bibliografía amplia y especializada, de revistas, documentos, memorias, periódicos, libros, etc.

10.- PRESUPUESTO

Para el presente estudio, presentamos el siguiente presupuesto, el mismo que puede estar sujeto a cambios por gastos imprevistos que se presenten durante el desarrollo del trabajo.

CONCEPTO	VALOR TOTAL
Especies Valoradas	75,00
Movilización	100,00
Alimentación	50,00
Fotocopias	88,00
Internet	90,00
Impresión y Trabajos en computadora	122,00
Texto, Revistas	60,00
Materiales (papel, folders, CD, etc)	120,00
Empastado de Tesis	80,00
Derechos de Sustentación	170,00
Total	USD 955,00

11.- CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES VALORADO

ACTIVIDADES	TIEMPO EN MESES								RECURSOS			COSTOS
	1	2	3	4	5	6	7	8	HUMAN	MATER	OTROS	USD
Investigación en documentos e internet	x								Autores de tesis 2	Copias, Textos, Impresión.	Transporte, Cyber.	180
Revisión de bibliografía y recolección de más información de primer y segundo orden	x	X							Autores de tesis 2	Copias, Folders, Plumas.	Movilización, Cyber.	130
Coordinación y asesoramiento del director de tesis	x	X	x	x	x	x	x	x	Autores de tesis 2	Copias	Movilización.	20
Organización de la información recopilada			x	x					Autores de tesis 2	Marcadores, carpetas.	Alimentación	60
Tabulación de la información.				x	x				Autores de tesis 2	Copias.	Movilización.	40
Reunión con el tribunal de Seguimiento y Evaluación								x	Autores de tesis 2		Movilización	10
Definición de hallazgos y elaboración del informe preliminar.								x	Autores de tesis 2		Alimentación, Movilización, Imprevistos.	50
Revisión y corrección por parte del Tribunal de Seguimiento y Evaluación									Autores de tesis 2	Trabajos en computadora	CD	140
Trascripción de tesis de grado									Autores de tesis 2	Especies Valoradas. Derechos de Sustentación.	Empastado, Imprevistos	325
TOTAL										595	360	955

12.- BIBLIOGRAFÍA

ACOSTA, Alberto: Breve Historia económica del Ecuador: 1era Edición, Corporación Editora Nacional, Quito. 1995.

BANCO CENTRAL DEL ECUADOR: Información Estadística, Quito, 2003-2005.

BUNGE, Mario: Economía y Filosofía. Edición Tecnos, S. A. Madrid. 19885.

CORAGGIO, José Luis: Economía Urbana. Ediciones Abya-Yala. Quito Ecuador, 1998.

DE LA TORRE, Augusto: El Reto del Desarrollo. Editorial Orión. Quito-Ecuador, 1996.

Diccionario de Economía y Empresa, Edición 2000 S. A.

Diccionario Político Económico. Colecciones LUMARSO.

EMVI: Enciclopedia Multimedia Virtual en Internet de Economía.

<http://www.eumed.net/emvi.htm>

<http://www.cidob.org>

<http://www.ecuanet.com>

<http://www.eluniverso.com>

<http://www.gestiopolis.com>

<http://www.hoy.com.do>

<http://www.movimientos.org>

HURTADO, Osvaldo: El Reto del Desarrollo. Editorial Orión. Quito-Ecuador, 1996

PERIODICOS: El Universo. El Comercio. Hoy. Varios Números

REVISTAS: Gestión, Ekos, Vistazo. Varios Números.

Técnico en Gestión – Tomo 1. Edición 2003. Madrid, España.

TOMALÁ, Miguel: Términos Económicos. Manta, Ecuador. 2000.

Tomanes Ramón, Gallego Santiago: Diccionario de Economía y Finanzas. Alianza Editorial, 1994 Editorial LIMUSA, S. A. De C.V.

VILLAMARIN, Marcelo: Elementos de Economía. Cuarta Edición, Julio 1994. Quito Ecuador.